宁河区农业农村发展“十四五”规划

（征求意见稿）

天津市宁河区人民政府

2022年9月

前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是宁河区在全面建成高质量小康社会基础上、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、全面实施乡村振兴战略的关键时期，也是宁河区农业农村高质量发展的历史性窗口期和战略性机遇期。依据《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《天津市推进农业农村现代化“十四五”规划》《天津市设施农业“十四五” 发展规划》和《天津市宁河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等上位规划，编制《宁河区农业农村发展“十四五”规划》。本规划主要阐明“十四五”时期宁河区农业农村现代化的发展目标、发展重点、发展任务和政策取向，是宁河区农业农村经济发展、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全区人民的共同愿景。

目录

**第一章 全面落实乡村振兴战略，夯实农业农村发展基础** **2**

一、发展基础 3

二、发展环境 5

三、发展定位 7

**第二章 指导思想和主要目标** **9**

一、指导思想 9

二、基本原则 9

三、发展目标 10

宁河区农业农村发展“十四五”规划指标 12

**第三章 完善上下游产业链，推进农业现代化发展** **13**

一、打造五大种业产业链 13

二、做强十大特色农产品品牌 20

三、做实国家级现代农业产业园 22

四、打通终端销售渠道 25

五、推进农文旅融合发展 27

**第四章 实施美丽乡村建设，统筹城乡协调发展** **28**

一、推进美丽乡村建设 28

二、提升乡村基本公共服务水平 29

三、促进农业农村绿色发展 30

**第五章 完善治理体系建设，实现乡村治理现代化** **31**

一、构建基层乡村治理体系 31

二、加强基层党组织建设 33

三、加强精神文明建设 34

四、深化基层平安建设 35

五、推进数字乡村建设 36

**第六章 拓展增收渠道，实现农民共同富裕** **37**

一、深化农村改革 37

二、促进农民增收 40

三、实施积极的农民就业服务 40

**第七章 强化实施保障，确保农业农村规划落实** **42**

一、编制专项规划 42

二、加强组织领导 42

三、建立任务台账 42

四、强化资金保障 43

五、强化考核激励 43

# 第一章 全面落实乡村振兴战略，夯实农业农村发展基础

宁河区辖区面积1296平方千米，2020年末实有耕地面积64.21万亩。下辖13镇，2个街道办事处，270个行政村，规划保留村248个，户籍人口41.07万人，其中农村人口28万人。宁河区地处环渤海经济区核心位置，是环渤海经济圈和首都经济圈的重要节点，自古就是“鱼米之乡”“富庶之地”，具有年代久远的农耕文化历史，良好的种养殖业发展传统优势，是天津市传统农业大区，民风朴实，生活安逸。“十三五”期间，宁河区委、区政府深入践行“两山”理念，统筹“三生”布局，营造“大水大绿大美”生态环境，在农业农村现代化发展建设中取得重大进展，为全面落实乡村振兴战略奠定了良好基础。

## 一、发展基础

（一）合理调整结构布局，促进现代农业规模发展。在“东菜、西粮、南水、北牧”的整体格局基础上，进一步调整农业产业结构，布局规模更加趋于合理。全市首个国家现代农业产业园通过认定，生猪养殖规模、水稻种植面积、高端种业水平领先全市。休闲农业和乡村旅游力度加大，现已形成“一河两岸”沿河景观、齐心园区旅游、芦台春地方文化博物馆等“多点开花”的农文旅局面。建设区级文化项目，创建2个AAA级景区、2个市级特色文化旅游村。推进全域旅游，初步打造了东线和西线两条精品旅游线路，助推旅游产业壮大发展。

（二）积极壮大农业育种，形成优质种源集聚效应。在“种稻、种猪、种鱼、种蟹、种苗”种源基地的基础上，培育市、区级重点种业企业9家，其中：种植业3家，分别为天津市优质农产品开发示范中心（市水稻原种场、市玉米良种场）、百利种苗和金世神农；畜牧业2家，分别为原种猪场、惠康种猪；水产4家，分别为换新水产、天祥水产、和谐荣达和众民水产。制售范围主要包括水稻、玉米、棉花、蔬菜种苗、种猪等、淡水鱼和观赏鱼等。

（三）产业化新格局显现，龙头企业带动作用增强。全区拥有国家级现代农业产业园1家，农产品加工销售企业203家，市级农业龙头企业18家，登记注册家庭农场653家，农民专业合作社1378家，其中宁河原种猪场、今世神农、丰盈米业、天祥水产、和谐荣达、兴宁实业等已经成为生产效益好、带动能力强、产业关联度高的重点龙头企业，相继推出了天河牌种猪、津沽小站稻、七里海香蟹、天祥水产等多个市级以上农产品名牌。高效经济作物在种植业中的比重、农业加工业产值占农业总产值的比重及农户进入产业化经营体系的比例均超过60%。农业产业化经营模式比较完善，现代农业新格局已具雏形。

（四）乡村治理体系不断完善，人居环境整治行动成果丰硕。坚持党建引领基层治理，提升改造305个村居党群服务中心，建成综治中心、网格中心、三级矛调中心和“信访超市”，扫黑除恶战果显著，有力守护群众安居乐业。基本补齐农村路、桥、水、电、气、热、通讯等短板。通过实施农村污水工程建设，实现全区镇村“四水收集”；完成农村饮水提质增效工程，推进农村供水城市化，城乡供水一体化，解决了农村饮水安全问题。完成农村集体产权制度改革，改造危房4021户，建成电网860公里、“四好农村路”504公里，公交客车实现“村村通”，饮水提质增效工程惠及27万人。252个村级生活污水处理设施投入使用，完成“厕所革命”任务，建成京津冀规模最大的农村负压厕所系统，“美丽村庄”实现全覆盖，建成人居环境示范村53个，人居环境得到有效改善。农村生活垃圾“户集、村收、镇运、区处理”体系形成，能源全部实现“清洁化”。建成2个帮扶村产业基地，86个贫困村全部达到“三美四全五均等”指标体系，农民人均可支配收入增幅连续四年高于全市平均水平。

取得成效的同时，由于农业产业发展的滞后性和不确定性，宁河区农业农村发展还存在一些问题和薄弱环节，主要表现在：“农业大而不强、农村美而不聚、农民安而不富”。

**一是农业产业化发展缓慢，规模效应不明显。**宁河作为农业大区，还处于从传统农业向现代农业转化的过程之中，大农业产值占比过低，规模小、效益低、技术落后等问题普遍存在，农业三产融合度低。

**二是农村基础设施发展存在缺项。**道路、交通、水电气管网、卫生环境等基础设施建设还需要进一步现代化改造；医疗、养老、教育等配套服务需要完善。

**三是农村发展后劲明显不足。**村庄空心化、老龄化现象逐步加大，乡村精神文明建设、平安乡村建设还存在短板，乡村治理力度需进一步加强。

## 二、发展环境

（一）从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局。国际政策更加动荡，新一轮科技革命和产业变革深入发展，中美为首的大国间对峙是未来国际政治经济冲突的核心，国际环境不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，全球经济增长全面放缓。5G、卫星遥感、物联网、智联网、大数据、云计算、区块链等数字技术在农业农村领域融合应用加快。美、英、德、法、日等国都把智慧农业、数字经济作为战略方向和优先支持的重点，相继出台了“大数据研究和发展计划”“农业技术战略”“农业发展4.0框架”等战略，加速改变农业农村的生产、生活、生态方式，引领未来乡村发展。

（二）从全国看，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，特别是“十四五”时期，国内市场主导国民经济循环特征将更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。当前经济发展已全面转向高质量发展阶段，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。同时党中央部署全面推进乡村振兴战略，加速农业供给侧结构性改革，提高农业农村全要素生产率，增强经济创新力和竞争力，逐步实现农业现代化也步入了快车道。更多的资源要素向农村聚集，城乡数字鸿沟将加快弥合，为数字乡村发展提供强大动力。

（三）从区域看，随着京津冀协同发展的纵深推进，宁河的“飞地”优势持续放量，未来科技城、津冀协同发展示范区等承接载体厚积薄发，必将成为北京非首都功能疏解和高端要素转移的“首选地”。京津周边鲜活农产品、休闲旅游市场需求不断扩大。进一步增强区域间合作，主动融入京津冀城市群建设，实现京津冀协同发展，服务对接雄安新区，加速三地农业资源要素的流动性，是实现国内大循环，扩大内需的重要抓手。

（四）从天津看，“十四五”时期，推动都市型农业农村高质量发展，加快现代化农业产业体系进程，巩固升级农业优势产业，加强自主创新和产业化应用，推动传统优势产业转型升级，增创产业竞争新优势，努力开创新局面是天津农业发展当务之急。“津城”、“滨城”双城发展格局的确立，“滨城”对宁河的辐射带动力更加强劲，为宁河借势提升城市品质品位、促进新旧动能转换带来了千载难逢机遇。

综合研判，“十四五”时期是宁河区农业农村现代化改革引领撬动全方位改革的关键期，数字赋能产业高质量发展的全面扩展期，数字乡村、现代化乡村建设全面“布局”和重点“破局”的窗口期。要积极落实新理念、融入新格局、打造新生态、再造新优势，顺应时代趋势，准确把握改革新机遇新要求，推动农业农村现代化先行区建设，让广大农民共享发展红利，奋力开创宁河农业农村高质量发展新局面。

## 三、发展定位

“十四五”期间，坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，把解决好“三农”问题作为重中之重，总体发展定位为：

（一）都市型绿色农业生态区。始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念，根据农业生态环境的多样性和地域差异性，结合宁河区生态环境特点、自然禀赋和社会经济条件，把发展农业产业同保护生态环境结合起来，以农业生态环境领域科技创新为重点，在污染防治、绿色生产、生态保护等方面高效、优质、安全、可持续发展，打造京津冀都市现代农业的生态功能和产业功能深度融合的典范，在生态保护规定要求下创新发展循环经济，成为都市型绿色农业发展区。

（二）特色农产品保供区。在保证6万亩基本粮食生产功能区的基础上，进一步落实粮食安全战略，以北部三镇为重点，实施十万亩高标准农田提升改造项目和农业园区提升改造项目，全面改善农业基础设施条件，优先支持粮食生产功能区内目标作物种植，加快把粮食生产功能区建成高标准粮田。突破农业产业发展的关键核心技术，在宁河区原有五大种源基地的基础上，进一步发展现代农业先进的育种技术、灌溉技术、机械技术，温室生产技术，应用互联网、物联网等技术，高效利用资源，提升农产品品质、做大优质农产品规模、做强“三红两紫一青四白（红椒、红薯、西红柿；七里海紫蟹、葡萄；青菜；宁河大米、白鳞鱼、长白猪、白菇）十大农副产品品牌，以农产品高品质化、加工精细化、经营多元化为主要特征，促进休闲农业、观光农业、农村电商、中央厨房、冷链物流、预制菜等农村新业态快速发展，成为特色农产品保供区。

（三）农文旅融合发展先行区。立足宁河农业产业特色优势，结合乡村资源和生态环境优势，保护和活化民俗村落、古村古镇，建设一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇，突出乡村生活、生产、生态特点，开发建设形式多样、特色鲜明、个性突出的农产品和乡村旅游产品，举办具有地方特色的农事节庆活动，让游客看得见山水、记得住乡愁、留得住乡情，成为农文旅融合发展先行区。

（四）现代化农业农村改革创新示范区。进一步推进美丽村庄、人居环境示范村、新型生活社区建设，传承宁河优良乡村传统，突出地域特色、乡土风貌，坚持产城融合，建设生态宜居美丽乡村，农村人居环境显著改善，城乡基础设施一体化、公共服务均等化水平持续提升，充分激发乡村发展活力，更多人才、科技、资金等先进要素向乡村良性流动，发挥产业带动作用，促进农民收入持续增长，农民群众获得感、幸福感、安全感明显提高，落实“三美四乡”建设指标与评价指标，成为现代化农业农村发展示范区。

# 第二章 指导思想和主要目标

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于“三农”工作的一系列重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和市委、市政府部署要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化发展，以改革创新为动力，以增进人民福祉为根本目的，统筹发展和安全，夯实农业基础地位，进一步补短板、强弱项、促提升，立足宁河区农业农村资源优势，进一步深化供给侧结构性改革、加快新旧动能转换，全面推进宁河农业农村高质量发展。

## 二、基本原则

（一）坚持党的全面领导。坚持“三农”工作重中之重地位，确保党在“三农”工作中总揽全局、协调各方，切实加强党对农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各项工作的全面领导。

（二）坚持农民主体地位。坚持农民是农业农村发展的主体，充分发挥农民的首创精神，支持鼓励农民积极探索和实践。把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为出发点和落脚点，充分保障农民利益，尊重农民意愿。

（三）坚持生态绿色发展。加强环境保护和自然生态修复，积极推进生态文明建设，大力推进生态产业化、产业生态化，推动形成绿色发展方式和生活方式，增强经济社会可持续发展能力。

（四）坚持特色创新发展。强化创新引领，聚焦产业前沿与关键技术，加快构建以企业为主体、政产学研一体的科技创新体系，围绕优势产业，打造产业特色，形成错位发展、互补发展的良性格局。

（五）坚持产业集聚发展。发挥优势产业、优势企业的关联带动作用，推动龙头企业技术扩散，强化产业配套能力，把培育完善优势产业链作为产业发展路径，形成相互关联、相互支撑、相互促进的发展格局。

（六）坚持城乡融合发展。坚持农业产业发展与城市功能提升相互协调，一二三产业进一步深化融合，实现经济发展和社会进步的有机统一。

## 三、发展目标

着力实施“12345”工程，“十四五”期间，做强1个国家级现代农业产业园，叫响七里海生态农业、宁河民宿2个品牌，打造3个以上美丽乡村示范镇和30个农文旅示范发展示范村，做优东菜、西粮、南水、北牧4大农业板块，壮大种稻、种猪、种鱼、种蟹、种苗5大特色产业，落实农村人居环境整治提升五年行动，全面提升农村人居环境质量，围绕乡村振兴这条主线，围绕农民增收致富这个核心，补短板、强弱项，做好“生态立区”“乡村振兴”这篇大文章，到2025年末，把宁河建成农业现代化示范区、乡村振兴示范区、种业强区。

（一）农业发展目标：农业产业结构不断优化，农作物品种不断调优，种养殖业向绿色化、标准化、规模化方向发展，突出宁河区“三红两紫一青四白”十大农产品品种优良、特色鲜明、质量安全的规模化生产优势，完善农业产业链，形成“农业+”的现代农业产业模式，促进农业一二三产深度融合。到“十四五”末，建成高标准农田61万亩，水稻种植面积由25万亩增加到30万亩，产值达到7.5亿元。粮食和重要农产品产能建设持续增强，粮食综合生产能力保持在28万吨以上，地理标识农产品品牌达到2个，产地农产品抽检合格率达到98%。农业技术装备和科技创新能力持续提升，农业科技进步贡献率达到72%，农作物耕种收综合机械化率达到91%。现代种业创新发展，认定农作物畜禽水产良种繁育基地9个。农业信息化水平不断提高，农村改革不断深化，多种形式土地适度规模经营比重达到90%以上。打造20个市级以上家庭农场。建成30家重点龙头企业和新型经营主体。农业产业规模达到40亿元，产业链中带动绿色食品产业链产业规模达到12亿元，重点农业企业销售收入达到12亿元，对农户支出总额达到2.9亿元。

（二）农村发展目标：对标对表《天津市乡村振兴“三美四乡”建设标准和评价指标（试行）》（津农组办发〔2022〕1号）确定的乡村振兴示范村“三美”创建标准，逐项对照建设要求，打造3个以上美丽乡村示范镇和30个农文旅融合发展示范村，不断加大对宁河区村庄基础设施建设，达到现代化农村环境整洁、优美、健康、有序的标准，提升人居环境整治质量与水平。完善乡村配套服务设施建设、提高服务水平和服务质量，促进农村现代化建设的进程。实施改造农村户厕、污水处理管网全覆盖及垃圾无害化处理设施建设。进一步稳慎推进农村基本经营制度、农村土地制度、农村集体产权制度改革、深入推进新型城镇化，将乡村绿化美化与休闲体验旅游等产业有机结合，促进乡风文明、农村富裕。

宁河区农业农村发展“十四五”规划指标

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 分类 | 序号 | 主要指标 | 单位 | 2020年基期值 | 2025年目标值 | 属性 |
| 农业产业 | 1 | 粮食生产功能区 | 万亩 | 6 | 6 | 约束性 |
| 2 | 蔬菜种植面积 | 万亩 | 5.67 | 7.5 | 预期性 |
| 3 | 农业亩均综合收益 | 元/亩 | 5000 | 8000 | 预期性 |
| 4 | 粮食综合生产能力 | 万吨 | 26.63 | >28 | 约束性 |
| 5 | 水稻种植面积 | 万亩 | 25 | 30 | 预期性 |
| 6 | 生猪出栏 | 万头 | 46 | 48 | 预期性 |
| 7 | 新建改造提升高标准农田面积 | 万亩 | 30 | 61 | 约束性 |
| 8 | 农业科技进步贡献率 | % | 68 | 72 | 预期性 |
| 9 | 主要农作物和畜禽良种覆盖率 | % | 96 | 100 | 预期性 |
| 10 | 农作物耕种收综合机械化率 | % | 90 | 91 | 预期性 |
| 11 | 地产农产品质量安全例行监测总体合格率 | % | 97 | >98 | 约束性 |
| 12 | 休闲农业与乡村旅游接待人数 | 万人次 | 100 | 300 | 预期性 |
| 乡村宜居宜业 | 13 | 美丽村庄数量 | 个 | 270 | 270 | 预期性 |
| 14 | 农村垃圾无害化处理率 | % | 100 | 100 | 预期性 |
| 15 | 生活污水处理设施村庄覆盖率 | % | 100 | 100 | 预期性 |
| 16 | 农村卫生厕所普及率 | % | 100 | 100 | 预期性 |
| 17 | 畜禽粪污资源化利用率 | % | 80 | 90 | 约束性 |
| 18 | 区级及以上文明村占比 | % | 50 | 80 | 预期性 |
| 19 | 实施乡村治理积分制村庄占比 | % | 2 | 80 | 预期性 |
| 农民富裕 | 20 | 农村居民人均可支配收入增速 |  | 与经济增长基本同步  | 与经济增长基本同步 | 预期性 |
| 21 | 村集体经济年收入 | 亿元 | 3.03663 | 3.8 | 约束性 |

# 第三章 完善上下游产业链，推进农业现代化发展

壮大五大种业为主导的特色农业产业，推进农业科技自主创新，促进农业科技成果转化，加快新品种、新技术推广和集成应用，力争利用三年时间，打造小站稻、七里海香蟹和生猪三大产业的全产业链，实现“米上牌”、“蟹上环”、“猪上市”。在确保粮食安全和农业持续稳定增长的前提下，进一步优化农业产业布局，加快推动品种培优、品质提升、品牌培育和标准化生产，整体提升产业发展质量效益和竞争力，推动农业产业整体升级，实现宁河由农业大区向农业强区的“蜕变”。

## 一、打造五大种业产业链

（一）做强种稻产业。依托国家级水稻原种场，加强津沽小站稻品种培育创新，建设标准化水稻育种示范基地，围绕水稻产业链关键环节开展科技研发与创新，促进水稻种子培育、立体种养、精深加工等环节不断提质增效。

**1.创新水稻育种研发。**持续加大科研育种工作力度，开展高产、优质粳稻种质资源研究，加强具有自主知识产权的优质水稻品种选育，推广工厂化水稻基质育秧技术。促进水稻绿色高质高效发展。结合农户的用种需求，将通过国家或市级审定的水稻品种展示示范。

**2.推广现代种植技术。**开展绿色循环种养、麦稻连作、稻渔综合种养模式推广，实现“一地双收、稳粮增效”“亩产吨粮”“一水两用、稻渔双赢”的综合效果。进一步夯实确保粮食安全的生产基础，提高土地利用率。

**3.统一智能生产流程。**加强水稻全产业链标准化建设，完成国家水稻栽培标准化核心区建设。建立健全津沽小站稻标准化体系，开展标准化培训，提升区域水稻整体标准化生产水平。建设水稻追溯系统，搭建起津沽小站稻品牌及质量安全溯源平台，实现对水稻种植全过程的监管，确保水稻产品全程可追溯。

**4.打通水稻产加销链条。**完善仓储加工体系，提升水稻种植基地仓储、初加工能力，推进水稻收储+基地项目建设。加强冷链物流集散中心建设，完善冷藏运输、冷库等设施设备，提升城市社区终端配送基础设施建设和服务水平，做好销地与产地冷链衔接。积极发展订单农业，聚焦水稻产业链生态圈建设，搭建从育种到消费全环节的服务平台。

**5.加强品牌建设力度。**继续认定水稻品牌入选“津农精品”，逐步将“津沽宁河大米”打造成国内知名的农业品牌。加强地理标志保护与品牌建设的联动，建立知识产权的协同保护机制，建立健全地理标志产品保护信息定期统计报送制度，切实保障地理标志产品质量安全。持续加大宣传力度，树立品牌形象，扩大品牌影响力和市场竞争力。

**6.实现秸秆循环利用。**开展水稻秸秆就地肥料化全量还田技术引进与示范，避免育秧对土地的破坏，减少土壤表层流失，解决环境污染、秧苗保温、苗床杂草和农药危害、育苗成本等瓶颈问题，促进水稻绿色高质高效发展。

**7.挖掘稻蟹特色文化。**利用“旅游+”“互联网+”“生态+”等模式，深入挖掘稻蟹文化内涵，将水稻、七里海香蟹生态资源同丰富多彩的民俗文化、历史文化相结合，形成独具农业特色的稻蟹文化旅游产业，利用水稻文化、七里海香蟹文化，丰富乡村旅游业态和产品，打造稻蟹文化特色村镇，打响宁河稻蟹文化品牌。

（二）做强种猪产业。发挥宁河区生猪产业科技优势，依托宁河原种猪场、天津市生猪育种团队和科研机构的优势，应用现代生猪核心育种技术，建立健全种猪联合育种机制，加快种猪群体遗传改良，提升生猪育种自主创新能力。

**1.应用全基因组技术培育种猪。**通过高新技术手段，选育含产肉能力高、综合繁殖力高、抗病力高的“三高”型瘦肉型猪新品系，形成具备自主知识产权的优质瘦肉型种猪产品，提高市场的竞争能力和抗风险能力。

**2.加快自主创新成果推广。**继续加大畜产品生产区的建设，开展良种联合攻关。加快自有新品种、新种质的培育、创制和工厂化生产能力，提升种业自主创新能力，提升核心种源自给率。加快推进品种选育提高和推广进程，生猪生产力提高5%以上。

**3.完善循环生态环保产业链条。**支持企业流转周边土地种植玉米、大豆等猪饲料农作物，建设现代化绿色饲料加工厂，统一为养殖场户提供优质的饲料，同时养殖场户养殖过程中产生的猪排泄物可用于还田再利用，从源头把控种猪产品质量，降低养殖成本，形成一个循环生态环保产业链条。

**4.强化优势种业龙头企业建设。**培育以市场为导向、商业化育种为主体、育种创新能力强、生产技术先进、市场营销能力强、产业链完整的“育繁推一体化”大型现代种业龙头企业，建立健全畜产品质量安全体系，实现创新链与产业链、价值链的衔接和融合。

**5.加大对农民的养殖技术培训。**积极引进养殖高新技术在企业开展试验、示范和推广，加大对养殖户的应用科技、职业技能的培训，尽快把科技成果转化为现实生产力。

（三）做强种鱼产业。依托换新水产良种场、天祥水产、和谐荣达等龙头企业，强化绿色生态培育，提升经济鱼、观赏鱼类种质质量，提高制种技术，提高种鱼品质质量，使宁河区成为天津市乃至京津冀地区有影响力的淡水鱼产业化先导示范区和科技创新、繁育养殖、集散交易和配套服务基地。到2025年末，国家级优质鱼种12个、市级优质鱼种18个，优质种鱼苗达到 33亿尾。

**1.实施种鱼新品种科技创新。**深化与国家级科研单位的合作，打造观赏鱼产业科技合作平台，加强新品种、新技术的科技创新，实施产学研合作，在鱼苗关键技术集成、水循环利用等项目提升种鱼科技水平。

**2.提升工厂化鱼苗繁殖水平。**以“科技助推产业发展”作为主线，企业为主体，高等院校、科研院所为依托，形成自主创新、引进消化、示范推广相结合的技术创新体系，提升工厂化繁殖水平。

**3.建设现代化种鱼养殖基地。**鼓励企业提升改造标准化养殖设施，开展节水型规模化大批量苗种繁育生产技术研究，推广智能化产能转换循环水养殖，结合养殖品种结构，进一步提高单位水体的苗种繁育生产能力。

**4.建设观赏鱼产业融合园区。**建设集养殖繁育、科研会展、物流销售、休闲观光、文化体验功能于一体的现代都市型渔业升级示范园区。围绕观赏鱼育种创新、孵化繁育、标准化养殖、物流配送、科技研发、饲料加工、配套服务、文化传承、休闲观光全产业链构建，实现观赏鱼全产业链深度发展。

（四）做强种蟹产业。建立以七里海河蟹产业公司、天津玖润现代农业科技有限公司为代表的种蟹繁育平台，借助天津师范大学生命科学学院、天津市水产研究所、天津市动物疫病预防控制中心为代表的技术创新载体，形成“七里海香蟹”育、繁、推一体化技术体系和生产平台，进一步加强种蟹基地建设。到2025年末，力争建设七里海香蟹孵化基地 150亩，年产大眼幼体 4200 公斤，扣蟹 16万公斤。

**1.提升优质香蟹选育技术水平**。采用河蟹良种亲体培育、亲体同步化促熟及苗种健康繁育等技术，突破优质亲体和苗种规模化繁育及标准化生产工艺，从其他区域引进绒螯蟹原种，提高选育群体基因多样性，改善选育效果，加快选育速度。继续实施七里海香蟹增殖放流工作，加强七里海香蟹的自然选择，培育优质自然生态群体，提升七里海香蟹种质水平。

**2.建设“七里海香蟹”种业基地。**鼓励支持七里海香蟹龙头企业与高校和科研院所建设联合扩繁基地和保种场。承接市级河蟹遗传育种研发、生殖发育调控技术，选育F12代良种。开展种质资源保存、品种选育、提纯复壮和良种推广，规范种蟹良种扩繁、示范养殖、储养交易、生态养殖等功能区。

**3.做大“稻蟹”综合种养。**加强七里海香蟹绿色生态健康养殖技术的研发，大力发展绿色生态健康养殖和稻蟹共生复合生态种养模式。建设良种供应设施齐全、农田水利设施完备、技术培训服务体系健全、质量检测体系完备的优质蟹稻标准化养殖种植基地。充分利用七里海古海岸和湿地自然保护区周边水域资源和各街镇稻田，实施七里海香蟹标准化养殖池塘提升工程和稻蟹生态养殖工程。到2025年末，稻蟹混养面积达到15万亩，产值达到1.5亿元。

**4.提升“七里海香蟹”品牌价值。**制定七里海香蟹产品和质量标准，加强质量监管，建立七里海香蟹产品质量安全追溯体系，挖掘“七里海香蟹”作为宁河区特产、天津市名牌农产品、国家地理标志产品的文化内涵，讲好香蟹故事，多渠道拓展“七里海香蟹”品牌在外省市的知名度，力争做到河蟹产业链条中每个节点品质可控可追溯，逐渐提高消费者的认可度与忠诚度，真正获得“七里海香蟹”品牌的溢价收益。

**5.培育“七里海香蟹”龙头企业。**延伸“七里海香蟹”生态产业链，示范带动区域内河蟹养殖企业，推动河蟹养殖上下游产业链实现全面高质量发展。发挥七里海香蟹协会的融合指导作用，开展河蟹养殖培训，发布河蟹苗种、防病、销售信息，促进生产、销售、加工基地建设协调发展。成立七里海香蟹研究院，搭建七里海香蟹育种、繁殖、绿色生产、鲜活储养与加工等产业关键核心技术研发平台，聚集国内及我市河蟹种业和高效生产专门技术人才落户宁河区，以科技创新助力七里海香蟹产业不断壮大和绿色发展。

（五）做强种苗产业。依托天津百利种苗培育有限公司、齐心菌类种植有限公司等龙头企业发展集约化绿色种苗产业，推广应用“蔬菜标准化生产技术，工厂化育苗技术，集约化蔬菜嫁接技术”等适用蔬菜生产新技术，打造蔬菜选种、育苗、种植、销售的一条龙服务体系，实现节本增效。

**1.建设蔬菜新品种选育推广基地。**以百利种苗培育有限公司为核心，建立精品蔬菜育种基地，整合全区种业要素和资源，加快蔬菜新品种选育与推广，重点培育“高产、优质、多抗、耐贮运”且生产性状优异的高端设施蔬菜品种；提升种苗繁育设施设备，加强种苗嫁接技术研究，提高种子商品质量，提高制种竞争力。

**2.做大珍稀食用菌种培育产业园。**依托天津齐心菌类种植有限公司，开发食用菌新品种，以珍稀食用菌工厂化生产为主导，建设集全国先进的食用菌工厂化菌种制备、工艺栽培、生态农业观光旅游于一体的珍稀食用菌生产基地。打造食用菌市级技术研发中心和青少年科普教育基地。

**3.打造北方进口花卉种球集散地。**依托阿姆斯特（天津）农牧科技有限公司，引进国外草种花卉及种球，建设进口花卉驯化实验基地，发展成为以观光体验、科普教育、休闲娱乐、度假养生为主的复合式花卉主题休闲旅游目的地。

## 二、做强十大特色农产品品牌

运用市场化标准化手段，做优做强地理标识产品，深挖宁河农产品文化，讲好品牌故事，着力打造“三红两紫一青四白”等农产品品牌，加快绿色食品技术研发，培育农产品加工品牌，提升农产品溢价空间。

（一）做好“三红”：红椒、红薯、西红柿。以岳龙镇、丰台镇、苗庄镇、板桥镇为重点，结合现有种植基础，发挥板桥镇赵学村西红柿富硒富锶资源优势，岳龙等镇的红辣椒、红薯等农产品先期优势，进一步优化农产品种植品种，实施差异化、规模化和标准化种植，创新开发深加工产品。

（二）做响“两紫”：七里海紫蟹、葡萄。发挥七里海香蟹、七里海玫瑰香葡萄的风味独特、品质优异、地域特色明显的资源优势，扩大品牌影响力。积极开展七里海香蟹国家级农产品区域公用品牌创建工作，鼓励七里海香蟹生产企业积极参加天津市知名农产品企业产品品牌评选。积极推动新“三品一标”认证工作，依托协会做好“七里海香蟹”商标、国家地理标识的使用管理，加快推进品牌塑造提升。到2025年末，七里海香蟹养殖面积达到17万亩，产量达到 240万公斤、葡萄种植面积达到0.6万亩，产量达到 1500万公斤。

（三）做大“一青”：青菜。筛选一批适合宁河本地的优良青菜品种及种植方式，以“一村一品”促进青菜集聚发展，建立在地蔬菜（农产品）技术开发，重点推广集约化育苗、设施土壤活化、节水灌溉、水肥综合利用、病虫害绿色防控、轻简栽培、灾害天气应对和精品蔬菜栽培等关键技术，全方位增强科技对青菜产业发展的支撑能力，形成宁河蔬菜品牌特色。到2025年末，青菜种植面积达到7.5万亩，产值达到4.5亿元。

**1.提升发展设施农业。**依托农业合作社、家庭农场等龙头企业，建设提升设施农业3万亩。发展以种植业为主的各类生产设施和种苗繁育、储藏保鲜、初加工等各类服务性设施，扩大设施叶菜种植规模。

**2.建设科技农业种植示范区**。坚持科技支撑、农技农艺相结合，建设有机设施蔬菜高科技示范园，重点承担设施农业适度规模生产示范功能，开展设施蔬菜生产关键技术研究，提高都市农业功能。

（四）做优“四白”：宁河大米，白鳞鱼，长白猪，白色食用菌。

**1.建设以水稻种植为主导的粮食生产区。**深挖水稻种植在宁河的历史文化，讲好宁河大米品牌故事，推行水稻绿色生产方式和技术模式，建设水稻加工基地，推动产业链条由单一的大米种植向深加工和综合利用的循环经济方向发展。

**2.建设白鳞鱼现代标准化水产养殖区。**选建一批规模连片的特色水产品生产示范区。发展设施渔业，培育一批拥有现代化生产设施、现代养殖技术和现代管理方式的渔业企业。全面推行标准化生产，加快推行养殖方式转变。通过产业化带动和辐射作用，形成区域特色名牌水产品。到2025年末，淡水鱼类养殖面积达到 5.4万亩，产值达到 15亿元。

**3.建设猪肉深加工产业基地。**发挥国家级宁河原种猪场带动优势，形成宁河生猪养殖“就近屠宰、冷链运输、冰鲜上市”，推动繁育-养殖-屠宰-销售一体化经营，保障肉品质量安全；在传统的加工基础上，积极开发功能产品、特优产品等新型深加工产品，扩大低温熟肉制品生产规模，发展酱卤、熏烤、腊制等中式肉制品，提高肉制品附加值。

**4.建设白色食用菌为主的种植加工基地。**提升改造白色食用菌种植基地建设，加快冷库、保鲜库、外遮阳、智能放风等设施建设，加快菌种、菌棒加工、冷链物流项目建设，确保食用菌产加销渠道畅通。到2025年末，食用菌种植、加工产值达到0.5亿元。

## 三、做实国家级现代农业产业园

高起点高标准谋划推进产业园建设。加大国家级现代农业产业园的建设力度，全面打造成为以稻、蟹、猪为主的产业示范区，优质农业企业集聚区，科技研发、生产加工、观光休闲先行区以及三产融合发展的特色农业样板区。按照“3523”体系构建的总体安排，力争到2025年，全面完成农业产业园整体产业布局，形成“一园五区十农场”格局；持续优化农业资产，不断提升园区价值，成为全区另一个极具招商吸引力的农业园区；农业种质资源保护、开发、利用体系基本建成；园区在全市乃至京津冀地区的农产品贸易体量、市场占有率、产品竞争力显著提升；品牌化、市场化、标准化、智能化、高质量发展的农业生产体系基本形成；打造一批农文旅样板项目，农文旅发展板块逐步成形。

（一）高起点高定位实现产业目标。农业产业园围绕三大支柱产业，完成“米上牌、蟹上环、猪上市”的“3上”目标。激活天津老字号“津沽”的品牌价值，向绿色化、特色化方向发展，从产品力方面打造津沽精品，放大品牌影响力；做强七里海河蟹产业，发展河蟹“芯片”，政、企、院、协联合推动种源的“优、育、繁、推”一体化发展，并在智慧农业服务上赋能；做大做强种猪产业，着力发展宁河原种猪场，通过现代化生产、体系化管理、科学化发展，在养殖规模上、补链强链上、科技提质上全面提升，为打造宁河区第一家农业上市企业奠定基础。

（二）高标准高质量完成产业布局。谋划创建津沽稻乡文化产业园、中国北方生猪种业产业园、中国北方水产种业产业园（七海河蟹文化产业园）、津沽七里海生态果蔬产业园、预制菜产业园等五大核心产业园区，辐射打造集保种育种、示范推广、科普研学等功能的5个样板基地，吸引更多的科研院校、专家及优秀企业共同参与农业振兴发展，构建人才创新高地，培育壮大宁河区现代农业产业。

（三）构建智慧平台实现一二三产业融合。依托国家级现代农业园区产业基础，加快推动农业现代化与新型工业化、信息化同步发展，构建“智慧平台”和“综合性数字交易平台”，到2025年，创建园区内以津沽七里海专营店为代表的自主运营网络商城2个；线下建立集展览展示、交易结算为一体的综合性交易实体平台4个（芦台、津城、滨城、京城）。

（四）多品类高产能提升保供能力。建成优势水稻良种生产基地1万亩，加快建设天津区域性良种繁育基地2个；推进七里海河蟹全周期育繁基地建设，创建育繁推一体化示范基地1个，标准化养殖基地1个以及农文旅研学基地1个；推进建设高标准“基质菜”生产基地1个，实现蔬菜年生产规模600万斤。

（五）精心谋划创新联农促农模式。基本建成农文旅融合特色农场10个，并逐步实现运营，以满足天津市居民观光、体验、休闲、度假等需求，同时带动周边采摘园、餐饮、民宿等产业发展，发挥国家级现代农业产业园联工促农、联城带乡的桥梁纽带作用，培育壮大一批新型经营主体，探索城乡融合发展之路，将产业园建成为农民创新创业摇篮，增强带动农民增收致富能力。

四、打通终端销售渠道

（一）全面推行农产品标准化生产与销售。实施农业生产环境、生产过程及生产产品的标准化，保障产品安全。落实生产主体责任，规范生产经营行为，推行农业良好生产规范，把农业产前、产中、产后各环节纳入标准化管理，引导农户按技术规范和操作规程生产。支持各类新型经营主体建设安全优质的农产品生产基地。

（二）加强农产品质量监管。

**1.严控常规药物残留超标。**强化“产”“管”两方面力量联动，加强科学用药宣传指导，严格执行农业投入品生产和使用，指导辖区兽药生产企业落实《兽药生产质量管理规范（GMP）》，实施化肥农药减量增效行动、水产养殖用药减量行动、兽用抗菌药治理行动，有效遏制农药兽药残留超标问题。建立农业投入品监管名录制度和质量常态化监测制度，严格落实定点经营和实名购买制度，推广绿色防控技术，指导农户严格落实农药安全间隔期、兽药休药期等规定。推进绿色优质农产品基地建设工程，强化区镇两级农产品检测监测体系建设。

**2.强化农产品质量安全检测。**强化生产基地和“三前”环节抽检，全区主要农产品质量安全检测总体合格率稳定保持在97%以上，地产农产品抽检合格率保持在98%以上，不发生重大区域性农产品质量安全事件。发挥农产品质量安全认证在贯彻实施农业标准化中的作用，鼓励经营主体开展农产品认证、质量管理体系认证，促进农业标准化的全面实施。

**3.打击农产品质量安全违法违规行为。**加强农业投入品和农产品质量安全违法事件有效处置，涉嫌犯罪案件移送率达100%。严格实行“双随机、一公开”，及时公布监督抽查发现的问题产品信息，强化检打联动，做到有案必查。健全农产品质量安全投诉举报受理核查机制，鼓励社会监督。

（三）完善绿色农产品第三方物流体系。围绕特色农产品流通需求，建立绿色农产品第三方物流体系，加快推进普洛斯物流园、安博物流园建设，规划建设东北部区域农产品物流集散中心。发展冷链物流，依托华康物流园、潘庄冷链物流园等，打通农户前端与消费终端，发展农产品预冷、低温环境分级、卫生管理和包装等专业配套服务。

（四）打造区域预制菜商贸中心。围绕打造“宁河优质预制菜”发展目标，加强预制菜产业园建设，以生态种养，订单农业，基地直供为基础，以指挥系统和冷链物流系统为保障，构建产业链完整、技术先进、质优类全、配套完善、物流高效的预制菜体系，打造区域预制菜商贸中心。到2025年末，年预制菜产值达到20亿元。

（五）推动农村电商发展。建立农产品电商示范基地。引进知名电商，加强农村合作社培训，鼓励农村消费网点与电商平台对接，促进线上线下融合发展，完善农村电商服务站服务功能，推动本地特色农产品上行“触网”，推广水稻、七里海香蟹等宁河特色品牌产品，以直播方式展示基地和产品，逐步扩大产品销售规模，打开销售渠道。

## 五、推进农文旅融合发展

深挖宁河历史文化资源，以生态保护为底线，利用“旅游+”“互联网+”“生态+”等模式，将湿地、河流、林地等资源同丰富多彩的农耕文化、民俗文化、历史文化相结合，盘活沿河旅游资源，整合现有闲置民房和宅基地，打造精品休闲民宿，科学规划与适度开发以弘扬传统文化为内涵的乡村休闲旅游活动，形成独具特色的宁河农文旅产业，丰富乡村旅游业态和产品，打造“大美宁河”特色旅游区。

（一）发展休闲农业和乡村旅游。建设一批特色菜园、农业园区、生态庄园，将农业标准化生产与科技示范、农耕体验、果蔬采摘、乡村竞技、农家餐饮、民居民俗等元素紧密结合，以绿色、生态、健康、休闲为主题开发特色活动，带动各镇休闲农业和乡村旅游的发展。

（二）打造“六个一”主题农文旅发展组团。力争齐心庄园亲子蘑法小镇、廉庄稻香文化小镇等市级特色小镇建设取得成绩，重点实施“一海（七里海）、一河（蓟运河）、一林（永定新河生态绿屏）、一故居（于方舟故居），一阁（天尊阁）、一岛（桥北麒麟岛）、一镇（潘庄古镇）、一甑乡（板桥镇）” 六大主题项目发展，打造创新生态圈，带动宁河农文旅融合产业发展。

（三）实施万户精品民宿示范工程。加强全区统筹，积极开发特色民宿、精品客栈、绿色饭店等中高端住宿产品，丰富住宿产品业态，增强区域旅游住宿承载力。围绕七里海湿地文化、板桥盆罐制陶文化、丰台天尊阁文化、俵口于方舟红色文化、板桥国防教育基地等，培育打造一批“有特色、有情怀、有韵味”民宿精品，建成一批精品民宿集聚区，让游客“留得住、不想走、还想来”。

# 第四章 实施美丽乡村建设，统筹城乡协调发展

健全城乡融合发展体制机制和政策体系，改善农村人居环境，补齐农村基础设施和公共服务短板，推进城乡深度融合协调发展，促进乡村宜居宜业。

## 一、推进美丽乡村建设

（一）加快建设美丽乡村。推进“百村示范、千村整治”工程，以加快村庄发展为目标，对全区13个镇2个街的248个规划保留村分类规划、精准施策、梯次推进，持续改善村庄环境，坚持“留白、留绿、留璞”，对照“六化六有”标准，补齐短板。坚持留住村庄原貌、留得住乡愁的原则，实现乡村面貌大幅改善、乡村品质大幅提升、乡村内涵更加丰富、乡村韵味更加突出。

（二）实施农村人居环境五年提升行动。深化农村“厕所革命”，落实公厕管护主体责任，强化日常卫生保洁；加强厕所粪污无害化处理与资源化利用；完善生活污水处理站运行维护和排水水质监督管理等工作；健全完善农村生活垃圾“村收集、镇运输、区处理”模式，加强终端无害化处置设施监管，确保稳定达标运行，实现全域无垃圾堆存。夯实四级网格整治管理体系，推动村庄清洁行动制度化、常态化、长效化。

（三）实施乡村振兴示范村创建行动。推动乡村振兴示范村全面发展、融合发展、创新发展，打造经济高质量发展的先行村、农村综合改革的试点村、环境生态宜居的样板村、乡村文明善治的幸福村，引领带动全区农村共同发展，在规划保留村中，选择有良好基础、有自身特色、有发展潜力、有创建意愿的村庄作为创建对象，围绕乡村振兴总要求，按照“三美四乡”建设标准与评价指标，重点对10个乡村振兴示范村进行改造提升，广泛开展“四旁”植树绿化，进一步推动“四有”村庄打造，实现以绿净村、以景美村、以水连村的目标。

## 二、提升乡村基本公共服务水平

（一）推动提升乡村教育教学水平。推动建立“以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展”的农村教育发展机制和以政府投入为主的农村学前教育成本分担机制。加强新时代乡村教师队伍建设，鼓励引导城镇骨干教师到农村任教。

（二）完善乡村医疗卫生服务与救助体系。促进优质医疗资源纵向流动、下沉农村，深入推进镇村卫生服务一体化管理，不断提高乡村医疗卫生机构基本医疗卫生服务能力。将符合条件的村卫生室纳入医保协议管理试点，逐步实现全部村卫生室医保联网结算，不断提高农村医保参保率。建立健全乡村基本公共服务普惠共享体制机制，完善乡村社会保险制度和救助体系。

（三）推进卫生镇（村）建设。推进卫生镇（村）创建工作，有效利用各种渠道和媒体，不断提高对卫生区创建工作的知晓率，激发参与创建卫生镇（村）的主人翁意识。以创建卫生镇（村）为目标，认真分析创建标准和要求，主动对标对表、分解量化，强弱项、补短板、抓落实。各部门按照职责分工，加强指导和行业监管。通过卫生镇（村）创建工作，不断提升宁河区村民的获得感与幸福感。

（四）完善全民健身公共服务体系。持续完善村镇区三级全民健身设施供给体系，在全民健身设施和“15分钟健身圈”覆盖率100%的基础上，提升设施的种类和数量，统筹规划体育设施建设和提升改造，完善器材维护机制及管理人员配置。通过“体育三下乡”活动，大范围开展村民喜闻乐见的体育活动，丰富村民精神文化生活，推动乡村振兴事业发展。推动实现村体育组织全覆盖，提升健身站点的规范化水平，提高健身服务质量。确保基本公共体育服务资源在城乡、行业和人群间均衡基础上，主动将资源向农村倾斜，促进村镇全民健身综合水平明显提升。

## 三、促进农业农村绿色发展

（一）构建湿地生态评价指标体系。严守绿水青山就是金山银山理念，保护七里海湿地，构建生态文明体系，高质量完成《七里海湿地生态保护修复规划(2017-2025年)》目标任务，持续推进“十大工程”成效，探索建立湿地生态评价指标体系，打造国家湿地保护与修复典范。

（二）加强农业面源污染监管力度。全力做好《天津市宁河区农业面源污染治理与监督指导试点》工作，形成可复制、可推广的农业面源污染治理措施和监管模式。推进农业面源污染治理，以优先治理区域为重点，围绕 种植、养殖业污染控制，进行系统设计、优化空间布局，启动实施“源头减量－过程控制－末端治理－循环利用”工程，形成一批易复制、可推广的治理措施。

（二）加强农村生态保护与修复。提高农业农村生态环境保护工作的科学性有效性，逐步完成恢复性生态修复。初步建成全国湿地保护修复样本、生物多样性示范基地，启动七里海湿地博物馆和七里海湿地监测监控中心规划建设，对缓冲区内生态环境进行恢复性修复。

（三）助力实现区域双碳目标。树牢“绿色决定生死”理念，不断推进农业产业与生态和谐发展，推进农业生产和消费向绿色转型，把握好碳达峰、碳中和与农业产业发展、农村民生改善、生态环境保护的关系，建成低碳宁河、美丽宁河。

# 第五章 完善治理体系建设，实现乡村治理现代化

结合近郊都市型乡村的发展特色，强化党建引领，深入开展乡村治理的自治、法治、德治、智治的各方面探索，夯实乡村治理基础，打造宁河现代化乡村治理新格局。

## 一、构建基层乡村治理体系

（一）构建基层乡村治理体系。坚持“自治、法治、德治、智治”融合的治理模式，以党建引领基层乡村治理为抓手，推广运用积分制、清单制，实现村民自治行为标准化、具象化，确保村民自治工作可量化。

（二）形成共建共治共享的乡村治理格局。增强基层自治组织自治活力和服务效能，指导村民依法自治，不断完善村规民约和居民公约内容，破除陈规旧俗，积极弘扬社会主义核心价值观。强化村规民约对村民的宣传教育引导作用。继续做好村务公开信息化平台推广工作，切实提高村级组织的透明度。进一步丰富和拓展村务公开形式，提升村务公开平台的覆盖面，实现村务公开工作信息化，保证村民群众合法权益和村集体利益，及时公开党和国家在农村的方针政策、新农村建设中的有关事项及落实情况，切实尊重和保障村民的知情权、参与权和监督权，提升乡村治理水平。

（三）健全村级事务管理制度。完善村民会议等议事协商制度、村级事务“阳光公开”制度、村干部经济责任审计制度和小微权力监督制约制度，坚持“六部决策法”“四议两公开”制度，推动村级事务管理规范化。

（四）推动清单制、积分制实施。积极探索在乡村治理中运用清单制和积分制的具体标准和务实举措。在乡村振兴示范村、经济薄弱村中率先开展乡村治理清单制、积分制应用试点示范建设，并逐步在全区各村推广，为培育文明乡风、提升群众思想觉悟、激发农村自治动力探索路子、积累经验、形成示范。

（五）强化乡村治理示范村镇典型培育。到2025年末，80%以上村庄实行积分制管理，累计认定市级乡村治理示范村15个，市级乡村治理示范镇5个，国家级乡村治理示范村5个。

## 二、加强基层党组织建设

（一）强化“思想筑魂”工程。强化政治理论学习，推进学习教育常态化制度化。在街镇村基层党组织和广大党员中持续深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强守初心、担使命的思想自觉、政治自觉和行动自觉。积极开展集中培训、集体研讨、专题宣讲、知识竞赛和“支部书记讲党课”等活动，认真落实不忘初心、牢记使命的制度，专人抓好任务清单落实。

（二）强化“支部堡垒”工程。严格落实属地责任，跟进管理权属落实，健全共建共治共享工作机制，进一步提升政治功能和组织力。村级重大事务执行“四议两公开”、“六步决策法”、小微权力清单制等，及时解决群众反映的热点难点问题。

（三）强化“头雁培育”工程。

**1.选好基层带头人。**坚定不移落实党组织书记、村委会主任“一肩挑”，突出政治首关，把“能干的好人”找出来、选上来、用起来。注重从现任村干部、农村专职党务工作者、优秀大学生村官、农村致富能手、外出务工经商人员、回乡大中专毕业生、复退军人等群体中选优村党组织书记。坚持每年招聘农村专职党务工作者，确保行政村全覆盖。推行“农村职业经理人”招聘制度。

**2.严格管理监督。**全面深化支部书记承诺践诺制，对基层支部班子工作情况实行目标任务清单管理，完善目标绩效量化考核办法，加强支部书记履职全过程监督管理。认真落实街镇党（工）委与村干部谈心谈话制度，进一步健全完善评星定级工作，深入开展党建述职和民主评议工作，对履职不力的及时诫勉，对不称职的坚决调整。

（四）强化“党员先锋”工程。搭建党员发挥作用平台，全面推行党员“践诺争先”制度，在农村实行共产党员户挂牌、党员认领责任区、责任岗，开展党员志愿服务活动。加强典型选树，广泛宣传先进基层党组织、优秀共产党员的事迹，用身边事教育身边人，激发党员队伍活力，营造创先争优、加快发展的良好氛围。

## 三、加强精神文明建设

（一）引导移风易俗。传播社会主义核心价值观、引领中华传统优良道德风尚，推动形成宁河文明乡风。以天津市民《文明公约》《行为守则》和《天津市文明行为促进条例》为依据，完善落实“村规民约”，推进乡风文明建设，引导村民树立勤俭节约消费理念，拒绝人情攀比，简化操办红白喜事，结合清明节、端午节等传统节日，引导网上祭扫、文明祭扫活动。

（二）形成新时代文明乡风。以党建引领乡风文明，革除陈规陋习，培育时代新风。树立模范典型，发扬忠孝传家为德治注入社会活力，培育和践行社会主义核心价值观、推进公民道德建设。

**1.推动新时代文明实践所（站）全覆盖建设工作。**在全区15个街镇、262个村（含社区）完成新时代文明实践所（站）建设任务。引导文明实践活动广泛开展，促进实践中心成为农民群众学习传播科学理论的大众平台、加强基层思想政治工作的坚强阵地、培育时代新人和弘扬时代新风的精神家园、开展中国特色志愿服务的广阔舞台。

**2.常态化开展道德模范先进人物评选活动。**常态化推评“宁河好人”，积极推荐“天津好人”候选人，在全社会营造出崇德向善的浓厚氛围，引领文明风尚。

**3.组建新时代文明实践志愿服务队伍。**以新时代文明实践中心为载体，以志愿者为主体，以志愿服务为基本形式，健全文明实践志愿服务工作机制，推动文明实践志愿服务健康发展。

## 四、深化基层平安建设

（一）广泛开展基层干部群众法治宣传教育。加强基层组织负责人学法用法工作，开展村 “两委”干部法治培训，提高基层干部依法办事意识和依法治理能力。实施乡村 “法律明白人”培养工程，分批分步骤培养乡村 “法律明白人”和“法治带头人”，实行动态管理，提升村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的能力和水平。加强村民法治宣传教育，采取群众乐于参与、便于参与的方式，宣传与群众生产生活密切相关的法律法规，增强基层群众法治观念。有效发挥属地、职能部门及公共法律服务资源力量，根据妇女、残疾人、老年人、农民工等群体特点，开展有针对性的法治宣传教育活动，提高依法维护权益的意识和能力。

（二）深入推进法治乡村建设。深入推进法治乡村建设，加大乡村普法力度，深化“民主法治示范村”创建，强化动态管理，提高创建质量，稳步实施智能终端全覆盖。开展面向家庭的普法主题实践活动，培育农村学法用法示范户，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。将法治元素融入文明村镇、文明家庭、青少年零犯罪零受害村等各类创建活动，促进法治建设成果共建共享。因地制宜推广村民评理说事点、村法律工作室等做法，打造基层普法和依法治理有效阵地。加大以案普法、以案释法力度。

（三）加强矛盾纠纷调处。深化矛盾纠纷排查化解“双百行动”，提升区镇村三级矛盾纠纷调处化解中心建设水平。整合红色网格员、平安志愿者、治安巡逻队、人民调解员四支队伍及社会各界群防群治力量，深入排查安全隐患、化解矛盾纠纷，有效预防减少影响安全稳定的案事件。

（四）推进公共法律服务工作。扎实推进村居法律顾问全覆盖工作，聘请律师开展村居法律顾问服务，实现区内村居专业法律服务全覆盖。

（五）深化平安创建。加强重点领域、重点行业、重点人员安全管理，进一步强化依法治区、反邪教、信访等工作，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，构建基层社会治理新格局。

## 五、推进数字乡村建设

积极探索智能化、网格化、精准化社会治理新路径，打造完善“三农”大数据中心，以“数字网格”智能协同系统为突破点，进一步提升基础网格信息化、智能化、标准化水平，实现全区实时基础数据信息互联互通、开放共享，激活网格化服务管理数据“细胞”，搭建网格化智能视频监控平台，建立智慧档案，配强专职网格队伍，实现村民户籍网格、职能网格、居住网格多维度重建，为村民建立全方位的“电子档案”，实现乡村治理“一键可知”、村中情况“心中有数”，有效提升乡村治理智能协同协调能力，开启乡村治理的“智治”新模式。积极推进农村寄递物流体系建设，达到村村有标准化快递服务站。

# 第六章 拓展增收渠道，实现农民共同富裕

坚持以人民为中心，引导农民走共同富裕的道路，不断提高农民收入水平，是“十四五”期间宁河农业农村发展的最终目标，也是宁河乡村振兴的必经之路。

## 一、深化农村改革

（一） 激活农村集体资源资产要素。坚持改革赋能和市场化专业运营，持续深化农村集体产权制度改革，不断发展壮大村级集体经济。优化村集体经济组织机构设置，健全农村集体经济发展带动成员增收的利益联结机制。在确保集体所有制性质不改变、集体资产不流失、成员权益不受损的前提下，支持村集体经济组织设立“强村富民公司”或“农业龙头企业”作为投融资平台和生产经营主体；规范引导村集体经济组织联合发展，通过成立“联村富民公司”等形式，将资源互补、产业相连的村集体经济组织联合起来，实现抱团发展；支持村集体经济组织适应发展需要设立公司、专业合作社等经营实体，吸引社会资本共同投资发展集体经济项目，设置兼顾内部成员和投资者、经营者的“交叉股权”。

 （二）用活用好集体建设用地政策。依法将闲置的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地，通过入市或合作联营等方式开发利用。优化集体资源资产配置。盘活闲置非经营性资产，将失去公益功能的闲置校舍、办公楼、设施等明确为村集体经营性资产，由村集体经济组织出租、自主经营或与相关市场主体合作经营。盘活闲置经营性资产，通过出租、转让等方式增加资产溢价性收入。

 （三）集约利用农用地。鼓励村集体经济组织统一流转农户土地经营权，整理提升后流转给新型农业经营主体或自主发展多种形式适度规模经营。鼓励发展以土地经营为主的股份合作，提高土地利用效率，增加集体和农民收入。创新土地承包方式，继续探索“确权确股”，稳妥开展土地延包。支持村集体经济组织发挥“统”的功能，发展农业社会化服务。

（四）盘活闲置宅基地和闲置住宅。发挥村集体经济组织在农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用中的组织、引导作用，集中整合本村闲置宅基地和闲置住宅资源，通过自营、出租、入股、合作等方式盘活，或通过拆旧整治统筹利用优先用于满足农民新增宅基地需求、村庄建设和产业发展。支持金融机构依法稳慎开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用相关金融产品和服务创新。引导返乡下乡创业人员与农民以签订租赁合同形式开展订单式建房，按照经营需要新建（翻建）住宅，合作打造民宿、康养等项目。

（五）实施“一村一业”和“品牌”强村。按照乡村兴区发展路径、一一二二工作举措和12345工作思路，各村充分发挥本村人文、农耕、交通、生态等资源禀赋积极融入乡村兴区战略之中。发挥“种稻、种猪、种鱼、种蟹、种苗”以及其他农产品等资源优势，积极创建以村集体经济组织为主体的农产品“品牌”，以村集体为主挖掘本村“农耕”文化并不断创新，让品牌附能集体增收。

（六）改革完善农村承包土地制度。落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。探索承包地“三权分置”制度，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，平等保护并进一步放活土地经营权，提高农业的社会化服务水平。处理好农民与集体经营性建设用地的关系，将土地产生收益纳入集体收益，保障集体成员的民主管理权和收益分配权；处理好农民与宅基地的关系，扩大农户依法取得的宅基地用益物权的权能，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。

（七）推行宁河区农村职业经理人选育试点工作。每年选取3个村作为试点，力争用三年，帮助我区符合条件的集体经济组织独资或控股企业（村属企业），招聘和培育一批高素质职业经理人，进一步提升农村人居环境、农文旅产业发展和村级集体资产运营管理能力，推动村集体经济发展。

## 二、促进农民增收

（一）巩固拓展脱贫攻坚成果。持续加大政策、资金、人才、体制机制扶持力度，进一步整合资源，将财政、土地、用电、金融、税收、交通、保险等政策向经济薄弱村倾斜，同等情况下优先支持经济薄弱村产业发展；按照市级资金安排，三年安排扶持发展补助资金5100万元；搭建经济薄弱村创业创新平台，支持返乡农民工、退役士兵、大中专学生等人员到村庄创业创新；充分发挥市区两级单位力量，对现有51个经济薄弱村对口帮扶，实现由困难村帮扶到经济薄弱村帮扶的无缝衔接，巩固前期宁河脱贫攻坚成果。

（二）多层次城乡区域分工合作。促进城乡产业协同发展，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。将小农户生产逐步融入区域性产业链和生产网络。引导农产品加工等相关产业向小城镇、产业园区适度集中，逐步形成带动小农户生产的现代农业产业集群。依托城郊人口集中、交通便利、工商业较发达等优势，发挥双向接转和辐射功能，带动高端农业发展。持续增加农民收入，让农民群众获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续。

## 三、实施积极的农民就业服务

（一）完善促进农民就业。引导农业企业通过临时性、季节性、弹性用工等形式，吸引农民灵活就业；鼓励企业延伸产业链和服务外包，吸引农民在加工、包装、运输等环节交替上岗，实现临时兼业；引导社会优质服务机构为农村劳动力转移就业提供就业指导、岗位推荐、职业介绍等服务。

（二）增强新型农民劳动技能培训。健全完善教育培训、规范管理、政策支持“三位一体”的新型职业农民培育模式，加大对家庭农场经营者、农民合作社领办人培训力度；利用劳动技能培训、农广校等培训机构面向农村劳动力开展职业技能培训，对农民参加市场紧缺职业及补贴标准目录内职业技能培训，按规定给予职业培训补贴，促进具有劳动能力和就业意愿的农民不断增强就业能力。

**1.开展科技下乡指导。**利用农民农闲的时间开展科技下乡宣传培训活动，活动以科技赶集为主，现场培训、入户指导等多种形式为辅的形式开展，结合田间指导、广播、网络媒体等方法进行，传授农业技术。

**2.加强农民技能型培训。**重点开展专业技能型培训，包括长期、稳定在农业企业、农民合作社、家庭农场等企业经营主体的农村劳动力，以及经济薄弱村的致富能手，成为经济致富带头人，助力乡村振兴。

（三）完善创新创业服务。重点打造创业孵化、法律援助、农产品营销和农村产权评估与交易等服务平台。鼓励科研机构、大专院校、行业协会、商会、专业性服务机构、龙头企业面向创业农民提供专业化服务。创建具有区域特色、标准高、服务优、带动作用强的农村创业创新示范园区。

（四）健全农业专业化社会化服务体系。开展示范社（场）创建和农民合作社规范提升工作，进一步提升农民合作社规范化水平，不断增强农业经营主体的经济实力、发展活力和带动能力，充分发挥其服务农民、帮助农民、提高农民、富裕农民的功能作用，实现小农户与现代农业有机衔接。加强服务引导，引导种植大户、家庭农场、合作社等新型组织，引导农业生产与经营企业、农机合作社等社会主体，引导扩展专业化组织服务于多种作物，引导向全程农业服务方向发展。

# 第七章 强化实施保障，确保农业农村规划落实

坚持党的全面领导，建立健全规划实施机制，强化保障措施，凝聚推动发展的强大合力，确保一张蓝图绘到底。

## 一、编制专项规划

贯彻规划先行，明确农业农村发展的具体思路和目标任务，针对农业农村发展“十四五”规划提出的农业产业项目和农村建设项目，推动各村编制村庄规划、由实施主体牵头编制专项规划，确保农业农村发展用地，确保农业一二三产业融合发展用地。推动形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。

## 二、加强组织领导

成立宁河区农业农村发展“十四五”规划实施领导小组，由区分管副区长任组长农业农村委主要领导全面负责，开展“十四五”规划实施工作，组成强有力的工作队伍，抓好贯彻落实，做到决策部署以规划为依据，工作目标以规划为指南，考核工作以规划实施效果为主要标准。

## 三、建立任务台账

完善项目推进机制，提高项目建设推进的质量和效益。压实各级主体责任，确保任务落实到位、责任落实到人。对需要协调的重大项目，领导小组要提前研究、尽快论证、及时沟通、搞好对接，统筹推动项目进展，确保规划目标的顺利达成，确保按期竣工。

## 四、强化资金保障

加强农村信用体系建设，建立健全农业信贷担保体系，区财政金融局建立政银保担一体化乡村产业融资平台，量力而行设立乡村产业扶持资金，争取撬动10倍银行资金。加强涉农资金的统筹整合，提高资金使用效率。建立工商资本入乡促进机制。

## 五、强化考核激励

将规划目标分解为可落实到部门的任务，建立规划实施考核的评价体系，分年度组织监测、评价和认定。发挥社会监督作用，保证评估考核过程中的公平、公正和客观。

附件：

宁河区农业农村现代化发展重点工程项目

|  |  |
| --- | --- |
| **项目名称** | **工程进展** |
| 丰台镇乡村振兴一二三产业融合发展项目 |  |
| 岳龙镇乡村振兴项目 |  |
| 宁河镇高标准农田整治及基础设施提升工程 |  |
| 廉庄镇稻香小镇乡村振兴项目 |  |
| 俵口镇湿地水乡乡村振兴项目 |  |
| 中国甑乡·宁河板桥镇乡村振兴项目 |  |
| 宁河区蓟运河沿河七村乡村振兴示范区工程 |  |
| 苗庄镇后江石沽村乡村振兴项目 |  |
| 潘庄镇三产融合乡村振兴项目 |  |
| 大北镇全域土地综合整治试点项目 |  |
| 岳龙镇现代农业产业融合项目 |  |
| 七里海镇任凤村乡村振兴示范村项目 |  |
| 丰台镇岳秀村乡村振兴示范村及西赵村乡村振兴项目 |  |
| 宁河区造甲城镇造甲城村乡村振兴项目 |  |
| 宁河区东棘坨镇全域土地综合整治试点项目 |  |
| 大北涧沽镇独立示范村乡村振兴项目 |  |
| 木头窝村乡村振兴示范村项目 |  |
| “津新”系列水产新品种苗产业化技术集成示范项目 |  |
| 天祥水产公司大口黑鲈“优鲈3号”新品种引进及养殖技术示范项目 |  |
| 中国北方生猪产业园提升改造项目 |  |
| 中国椒薯产业项目 |  |
| 七里海生态农业特色产业园项目 |  |
| 宁河区预制菜产业项目 |  |
| 宁河镇杨泗等七村农文旅融合项目 |  |
| 重走方舟路红色旅游基地项目 |  |
| 芦花香农文旅生态农庄项目 |  |