

七里海湿地保护与综合利用实施方案

天津市宁河区人民政府

艾奕康（天津）工程咨询有限公司

2024年10月

目 录

第一章 规划背景与意义	1
第一条 规划背景	1
第二条 规划意义	2
第二章 现状情况和发展趋势	4
第一条 湿地情况	4
第二条 存在问题	5
第三条 项目区现状	7
第四条 面临机遇	10
第三章 规划思路与原则	13
第一条 总体要求	13
第二条 发展方向	13
第三条 规划原则	14
第四条 目标愿景	15
第五条 建设成效	15
第六条 发展路径	16
第四章 规划布局与产品体系	17
第一条 空间布局	17
第二条 分区发展策略	17
第三条 功能体系	24
第五章 近期实施项目	28
第一条 近期重点任务	28

第二条 近期任务概况	28
第六章 保障措施	44
第一条 组织保障	44
第二条 政策保障	47
第三条 资金保障	49

第一章 规划背景与意义

第一条 规划背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视湿地保护和修复工作，把湿地保护作为生态文明建设的重要内容，作出了一系列强化湿地保护修复、加强制度建设的决策部署。

党的二十大提出，新时代应“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”，近年来，多地多部门科学开展湿地修复，持续提升湿地生态系统质量和功能，保护好“地球之肾”，发挥好湿地的生态作用。

国家林业和草原局、自然资源部联合印发《全国湿地保护规划（2022—2030年）》，推进湿地保护高质量发展。规划立足我国湿地资源现状，明确我国湿地保护的总体要求、空间布局和重点任务，提出到2025年，全国湿地保有量总体稳定，湿地保护率达到55%，科学修复退化湿地，健全湿地保护法规制度体系，提升湿地监测监管能力水平，提高湿地生态系统质量和稳定性。到2030年，湿地保护高质量发展新格局初步建立，湿地生态系统功能和生物多样性明显改善，湿地生态系统综合服务功能增强、固碳能力得到提高，湿地保护法治化水平持续提升，使我国成为全球湿地保护修复的重要参与者、贡献者和引领者。

天津市委、市政府高度重视生态文明建设和湿地保护工作。市第十一次党代会报告中强调，“绿水青山、碧海蓝天是天津发展的金山银山、最大本钱，必须像保护眼睛一样保护生态环境，像珍爱生命一

样珍爱生态环境。要划定并严守生态保护红线，实施山水林田湖生态修复工程，保护好蓟州山区、沿海滩涂、河流湿地，决不能让我们城市的‘肺’和‘肾’受到污染。”市委常委会会议、市政府常务会议先后审议通过了《天津市生态文明建设目标评价考核办法》，坚持用绿色系数评价发展成果，建立起生态文明建设的龙头性、导向性评价体系。天津市第十六届人大第二十七次会议审议通过了《天津市湿地保护条例》，这为做好湿地保护工作提供了法律保障。2017年5月至6月，天津市领导多次考察天津市湿地类型自然保护区，明确提出绿色决定生死，生态文明建设是实现永续发展的前置性战略条件，要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于推进生态文明建设的重要部署要求上来，牢固树立和坚决落实绿色发展理念，着眼于大环境、大生态、大系统的保护，下定决心，坚定不移，严守生态保护红线，精心呵护生态资源，扎扎实实做好湿地保护修复工作，切实提升湿地生态涵养功能，努力为子孙后代留下更多生态财富。

第二条 规划意义

七里海湿地是天津城市空间发展战略“南北生态”的重要节点，素有“京津绿肺”和“天津之肾”之称。对于调节气候、涵养水源、净化水质、防洪滞洪，以及维持生物多样性等方面发挥重要作用。七里海湿地孕育了丰富的湿地资源和多样的生态环境，是众多水禽特别是稀有珍禽从东南亚迁往西伯利亚迁徙路线上的重要中转站和栖息繁殖地。有大量湿地野生植物，其中有不少稀有濒危物种。七里海广

阔的湿地自然景观与天津市区繁华景象遥相呼应，和谐交融，为天津营造一个优美静谧的周边环境，对于维持天津生态平衡，实现人与自然和谐、促进区域经济社会可持续发展有重要意义。

在自然保护区生态保护与合理利用的新机遇下，编制本次保护与利用规划，并综合七里海特质条件，高质量谋划新十大工程，以期指导七里海未来生态保护与可持续发展。

本规划最终成果将纳入《天津古海岸与湿地国家级自然保护区总体规划(2021-2030年)》(目前已完成初稿)，并提请国家林草局审批，结合总体规划审批意见，对本方案进行优化完善，形成的新十大工程将为七里海可持续发展提供依据。

第二章 现状情况和发展趋势

第一条 湿地情况

“十四五”时期是七里海湿地生态保护与综合利用发展的重要机遇期和转型发展期。“十三五”期间，宁河区在七里海湿地旅游面临全面转型和整顿的阶段，紧紧把握住宁河区农业、渔业、水网密布和乡村资源优势，抓好基础项目建设和环境整治，目前全区“一河一海一城”发展格局基本形成，“大水大绿大美”生态环境日益彰显，全区政治生态、经济生态、社会生态、自然生态发生根本性变化。七里海湿地保护与综合利用在推动宁河全区乡村产业兴旺、乡村振兴方面发挥了重要作用。

七里海湿地作为天津古海岸与湿地国家级自然保护区的核心组成部分，是世界三大古海岸之一，域内拥有形成于 7000~2000 年前的牡蛎礁，且储量较大，是“极其珍贵的古海岸自然博物馆”；也是东亚-澳大利西亚候鸟迁徙路线中重要中转站，目前区域鸟类种类多达 258 种；更是天津生态格局重要节点，拥有丰富的耕地、林地、水域等资源，是津城和滨城之间较大规模湿地片区；还是宁河国家非遗及市文保单位集聚地，域内分布了众多可以挖掘利用的文化资源，像杨七郎墓，于方舟故居等。

针对七里海湿地发展现存的问题，如生态、历史文化资源未得到有效挖掘利用等，本次规划提出了七里海“生态保育&可持续发展”的双驱动发展路径。即以生态保育为核心，通过生态提升、保育管理、

生态服务评估，实现七里海生态系统高质量建设，在做好生态底盘基础上，再通过充分挖掘和利用在地资源，探索生态价值最大转化，并通过重点项目实施及运维管理支撑整个系统的顺利运转。

目前七里海湿地核心保护区存在保护区范围调整 and 大规模生态修复向湿地高质量发展转变的需求，目前湿地仍面临水质尚需进一步提升，物种单一化趋势有待改善，湿地管理信息化手段亟需加强等湿地能力建设问题，同时，七里海湿地“京津绿肥”、“天然博物馆”、“天然氧吧”名片形象有待挖掘提亮。

第二条 存在问题

一、管理体制不完善，权责难以落实

七里海湿地作为国家确定的古海岸与湿地自然保护区，根据《中华人民共和国自然保护区条例》第八条的有关规定和《天津古海岸与湿地国家级自然保护区管理办法》第四条的有关规定，市海洋局作为行政主管部门，负责保护区的统一监督管理，设立了保护区管理处，对保护区实施具体管理。环保、农业、水务、林业等有关部门，按照各自职责开展相关工作。保护区绝大部分区域位于宁河区境内，宁河区政府成立了七里海保护区建设管理委员会。由于古海岸与湿地面积重叠，社会职能与监督管理人为分割，保护对象具有多重属性，七里海湿地存在多头管理的现象，界限不清、责任不明，主体责任、属地责任、监督责任落实不到位，市、区层面缺乏统一的联动机制，难以形成整体合力。

二、生态环境仍存瑕疵，生态保育需提升

七里海经过大规模的生态修复，形成了较好的生态资源，48km²苇海，鸟岛 40 余处，浅滩 1.5 万亩，为鸟类栖息及湿地恢复提供了很好的基底条件。但湿地水系静止，水质尚需改善、水位无法有效控制，生态用水得不到满足，生境水位调控缺乏实施条件、湿地芦苇等植被优势物种占比过高，生物多样性有待提升、物种保护目标不明确，各类物种适宜生境范围不明确，仍需在水质净化、多样性物种恢复、重点物种生境方面进一步优化。

三、防护保障压力巨大，基础设施有待完善

(1) 保护区范围调整后尚未开展新一轮勘界立标工作，同时巡护道路、防护围栏等基础设施需要升级改造。

(2) 目前保护区视频监控仍存在盲区，原核心区范围设有围栏和 47 处监控摄像头，七里海管委会负责保护区相关事务性工作及辖区内巡查工作，主要依靠人力巡查，随着核心区范围的扩大，巡控管理能力更显不足。生态监控设施较少，且均未覆盖新增 3.5 万亩核心保护区范围。部分设备老旧，需要进一步利用先进科技，提升保护区信息化监管水平。

(3) 七里海湿地生长着 4000 公顷芦苇，集中连片，防火压力巨大。

(4) 目前七里海湿地水源保证率约 70%，枯水期受农业用水限制，季节性缺水严重，同时由于湿地地势西高东低，缺少节制闸等水利设施，无法有效控制水位

四、科研监测成果转换不足，科普宣教有待提高

(1) 监测数据综合分析能力不足，缺少对原“十大工程”实施成效的评价，利用监测数据为管理保护工作提供支撑的能力较弱。

(2) 目前保护区科学研究还处于起步阶段，开展的科研项目范围狭窄、深度不够，科研成果转换能力也有待提升。

(3) 保护区对公众的宣传教育工作较为薄弱，宣教设施不足、活动形式单一，宣教内容不够全面，尚未建立完善的宣传教育体系。

五、保护利用难以平衡，社区发展受到限制

(1) 保护区土地权属主要为集体所有，社区人口较多，影响湿地保护与恢复工作顺利开展。通过采取移民搬迁、长期土地流转等形式解决土地权属问题也给地方财政带来巨大压力。

(2) 生态用水引发农业用水缺口、农业面源污染影响严重威胁区域生态环境；保护区内居民主要收入来自农渔业，由于保护管理的限制和水鸟觅食等原因，农渔业产业经济效益较低，农渔业发展与生态保护需求矛盾日趋明显；同时少数社区居民生态保护意识不强，社区共管存在一定难度。

(3) 保护区由于前期过度发展生态旅游导致生态环境遭到破坏目前已完成问题整改。下一步需要在生态保护的前提下，完善保护区生态旅游设施，明确生态旅游活动方案，打造湿地生态品牌。

第三条 项目区现状

一、项目区的核心价值

世界三大古海岸湿地之一——七里海湿地俵口镇及其周边区域保留着近岸地带形成的牡蛎礁是“极其珍贵的古海岸自然博物馆”。

候鸟迁徙中国北部重要停歇地——七里海湿地素有“京津绿肺”之称，是东亚至澳大利西亚候鸟迁徙路线中重要中转站。

天津生态安全格局重要节点——七里海湿地是天津生态安全格局中重要一环，是津城和滨城之间较大规模湿地片区。

宁河国家非遗及市文保单位集聚地——七里海湿地汇聚众多国家非物质文化遗产和市级文保，是历史文化遗产与创新利用的重要源泉。

二、项目区资源特质

项目区内拥有独特的七里海牡蛎礁资源，形成于7000-2000年前，富集区8处，已探明储量3452.3万 m^3 。

项目区内拥有鸟类258种，植物292种，动物84种，底栖生物2种，动植物资源种类繁多。

项目区拥有耕地45.73 km^2 ，林地约11 km^2 ，水域约64.4 km^2 ，苇地约4 km^2 ，农渔林草资源丰富。

项目区拥有国家非遗杨七郎墓，市区级文保单位于方舟故居、双坨遗址……等，历史文化资源富集。

项目区生态资源禀赋优越，历史文化资源富集，但目前尚未得到有效挖掘利用。

三、项目区空间特质

项目周边村镇密集，在建、已建项目众多，七里海可以说是区域

城乡建设空间格局中，弥足珍贵生态绿心，但目前彼此联动性较差，七里海生态圈层辐射带动价值尚未有效发挥，区域共富共美格局亟待形成。

四、项目区交通情况

七里海位于宁河区南部，紧邻多个城市功能板块，毗邻京津、塘承等多个高速出入口，交通便利。南临未来科技城，东临宁河城区、汉沽城区、生态城。项目区被京津、津宁、塘承、滨保、宁静等五条高速公路环抱，向北连接蓟州区，向西连接北京市和天津市中，向东连接唐山市，向南连接滨海新区，区域车行交通便利。

未来项目区周边规划新增市域轨道津宁线，宁武联络线，可实现项目区与天津中心城区、北京通州方向联系。津宁线：津城核心区与宁河城区之间快速联系线路，沿线串联空港经济区、东丽湖地区、未来科技城、七海里和宁河城区等重点发展地区。宁武联络线：津武线与津宁线之间联络线，沿线串联北辰活力区和未来科技城等重点发展地区。

项目周边路网体系等级完善，规划市郊铁路东西贯通，铁路、公路体系通达便捷。京津冀客流主要通过高速公路进入项目区，南北通过津宁高速、滨保高速、津榆公路、七里海大道、实现对外交通联系。东西向通过塘承高速，津蓟高速，宁静高速实现对外联系。北京客源主要通过京津高速进入项目内部；天津客源主要通过津宁高速，宁静高速进入项目区内部；唐山客源主要通过长深高速，塘承高速进入项目区内部。项目区内部主要通过七里海大道、津榆公路实现与周边高

速公路联通。未来游客可依托规划市域轨道津宁线淮淀站、七里海站进入项目区内部。

第四条 面临机遇

“十四五”时期，是宁河区在新发展阶段推动高质量发展、在新发展起点建设现代化新宁河、在新发展格局中展现更大作为的关键时期。对七里海湿地保护与综合利用项目的发展机遇与挑战是并存的，且机遇远远大于挑战。

在《宁河区国土空间总体规划》中，生态安全格局层面提出完善区域“一心四带多点”的生态安全格局，七里海处于核心区域，多措并举，促进七里海生态环境提质，高质量提质建设七里海生态环境，并实现与周边区域资源良性互促发展，为区域生态价值转化奠定基础；农业发展格局层面提出构建“一核，两环、双翼、多节点”农业发展格局，七里海处于两环发展交叠地带，生态转型，促进区域农业高效发展，协调好生态保护与周边农业组团发展，以生态转型促农业高效发展，实现宁河传统农业向生态型农业升级；文旅发展格局层面提出构建“两带，三区、多节点”旅游发展格局，项目区处于七里海特色生态旅游景观带，擦亮底色，构筑全域生态文旅新标地，结合一般控制区及外围区域，通过多元生态文旅项目植入，促进七里海湿地生态价值转换，为绿心镶金边。

2020年2月10日，自然资源部国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函中，自然保护区功

能分区由核心区、缓冲区、实验区转为核心保护区和一般控制区。结合项目区属性，核心区原则上禁止人为活动，允许开展的主要活动包括：不影响保护的农业生产、生活，非栖息季节有限的人为活动等，在一般控制区，允许开展的主要活动包括：不扩大规模的，原住民保留生活必需种植、养殖等，适度的参观旅游等。

2022年8月26日，自然资源部国家林业和草原局发布自然保护区条例（修订草案）（征求意见稿），除了20年政策规定的允许活动外，在核心保护区还可以进行种植、养殖等活动，在一般控制区还可以开展适度规模的科普宣教和游憩体验活动，公益性和公共基础设施建设、森林经营活动等，对比这两个文件，明显可以看出，对于保护区的管控要求正在逐步放宽，这也意味着未来在生态保护的基础上，可以合理利用湿地资源，实现湿地高质量发展的转变。

在生态文明建设新时代背景下，七里海湿地是新时代探索自然资源的保护与可持续利用新模式，大力推进生物多样性保护湿地碳汇实践的新示范；农业绿色发展新时代，七里海湿地是新时代探索农业以绿色生态为导向转型发展，实现生态价值开发的新载体；文化创新利用新时代，七里海湿地是新时代探索建立以“非遗+”为主导的文旅创新发展的新示范；新型城镇化时代，七里海湿地是新时代探索生态资源促进周边地区实现高质量城镇化建设的新示范；乡村振兴时代，七里海湿地是新时代探索生态资源促进周边乡村“五个振兴”发展，实现乡村共富共美的新示范。

新时代背景下，我国也迎来百年未遇之格局转变，城乡发展由过

去快速城镇化转向精致化运营管理方向，特别在国空新体系下，需统筹好生态保护与发展要求，全面发挥国土资源全要素价值，实现生态价值最大转化，营造更好生态环境，带动区域共富共美。

生态文明建设、农业绿色发展、文旅创新发展、新型城镇化、乡村振兴发展的五个新时代发展趋势，为七里海锚固生态保护，立足自身资源特色、宁河国空发展要求基础上，探索生态价值转化新的引擎方向提供支撑！

第三章 规划思路与原则

第一条 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察天津时的重要讲话精神、天津市第十八届人民代表大会第一次会议精神，深入落实区委区政府关于七里海湿地保护与综合利用的安排部署，坚持绿色发展、高质量发展，统筹生态保护与发展要求，实现国土资源全要素利用以及生态价值转化，全面发挥国土资源全要素价值，包括生态资源、农牧渔资源、文化资源等，在生态保护基础上，通过一系列措施手段，实现生态价值最大转化，以营造更好生境，释放更大效益，实现区域共富共美。

第二条 发展方向

2023年1月11日，天津市第十八届人民代表大会第一次会议提出：未来五年是天津全面建设社会主义现代化大都市的关键时期，按照市委部署要求，集中力量实施“十项行动”。响应天津市十项行动，七里海湿地未来发展应聚焦四个方面：京津冀协同发展纵深推进行动、乡村振兴全面推进行动、绿色低碳发展行动、高品质生活创造行动。

通过对七里海湿地形成历史溯源、七里海核心价值的重新认知、七里海现状资源及空间特质分析、宁河区国土空间总体规划解读、国家自然保护区管控政策要求、国家新时代发展趋势及机遇、国土空间新体系下的保护与发展要求、天津未来五年实施10项工程发展要求的分析，进一步明晰了七里海湿地可持续发展的新方向，即“古海岸湿

地保护+非遗文旅创新利用+湿地农业绿色发展+生态资源价值转化+带动周边乡村振兴”。

第三条 规划原则

一、坚持严格保护、生态优先

建设项目必须以保护自然环境和自然资源为基础，在不破坏牡蛎礁等自然遗迹和七里海湿地生态系统的前提下，建立健全的保护管理体系和规章制度，逐步完善保护区各项保护管理工程的建设。

二、坚持分区管理、合理布局

明确核心保护区和一般控制区的主体功能与管理要求。同时根据保护区内资源和保护对象特点，突出以保护恢复、科研监测、宣传教育为重点，结合保护区社区分布、国土空间规划等统筹规划、因地制宜，合理布局建设工程。

三、坚持问题导向、因地制宜

增强问题意识、坚持问题导向，具体问题具体分析，对保护区现状有针对性地提出保护修复措施。对保护区内土地权属、社区人口等历史遗留问题，创新社区共建和生态补偿机制，最大限度解决保护与发展的矛盾。

四、坚持统筹协调、持续发展

从可持续发展的角度出发进行全面统筹，分步骤、分阶段、突出重点、稳步推进各项工程。将生态保护与民生改善有机结合，既要着眼于长远利益和整体利益，又要适当考虑周边社区的当前利益，实现

人与自然和谐共生，力求自然资源的持续发展。

第四条 目标愿景

综合以上分析，规划对七里海湿地保护与综合利用提出四大发展愿景，未来希望将七里海打造成为：世界古海岸湿地高质量保护的中國范例、国家级湿地保护与合理利用的创新标杆、京津湿地保护区双遗文化传承实践样板、湿地生态两山理论价值转化宁河模式！

第五条 建设成效

一、空间利用层面

擦亮七里海生态底色，联动周边村镇资源禀赋，建构区域空间开发利用生态圈层，为“绿心镶上金边”。

核心保护区：湿地生态保育与涵养。以七里海湿地核心保护区为主导，重点进行生态修复、保育、涵养等功能布局，以进一步提升七里海生态质量。

一般控制区：湿地科普教育及绿碳增值。以七里海湿地一般控制区为主导，结合一般控制区资源特色和发展要求，重点进行湿地科研、科普教育、碳汇增值服务等功能布局，实现生态价值初步转化。

生态辐射区：生态农渔及乡村旅游开发。以外围乡镇空间为主导，立足七里海湿地生态基底，联动周边乡镇及农渔资源，以生态转型促农业高效发展、生态旅游创新发展，实现区域生态价值全面转化和共同富裕共美。

二、价值实现层面

项目探索通过直接交易、权能分割、优化配置和投资运营四大路径实现生态价值资本化转化，其实质也是实现七里海探索“两山”理论的有效实践。

第六条 发展路径

七里海“生态保育&可持续发展”的双驱动发展路径。即以生态保育为核心，通过生态提升、保育管理、生态服务评估，实现七里海生态系统高质量建设，在做好生态底盘基础上，规划再通过充分挖掘和利用在地资源，探索生态价值最大转化，并通过重点项目实施及运维管理支撑整个系统的顺利运转。

第四章 规划布局与产品体系

第一条 空间布局

深入践行“两山”理论，牢筑生态保护基底，以七里海湿地保护区为核心，搭建“1212，3+N”的总体空间结构，即“一心双屏，一廊两带，三圈协同，组团发展”。

“一心双屏”固保护，构建七里海生态安全新格局。一心：七里海生态保育心；双屏：北部-七里海水生态安全屏障，南部-双城中间绿色生态屏障。

“一廊两带”谋发展，建构七里海产业发展新架构。一廊：潮白新河生态景观休闲廊；两带：七里海生态文旅发展带，七里海生态农业发展带。

“三圈协同”树典范，建构七里海保护利用协同新范式。三圈：核心保护区，一般控制区，生态辐射区。

“组团发展”抓重点，建构七里海绿色经济新引擎。六大组团：潘庄-湿地古镇漫游组团、俵口-双遗文化体验组团、造甲城-生态研学旅游组团、北淮淀-生态农业创新组团、小七里海-两山理论实践组团、七里海镇-津沽蟹香赏味组团。

第二条 分区发展策略

一、一心——七里海生态保育心

策略：提升生态保育能级，营造高质量发展的湿地生态心。

在当今生态环境保护愈发重要的背景下，提升生态保育能级成为

实现可持续发展的关键策略之一。规划着眼于湿地生态系统的独特价值,通过综合管理和科学保护,营造一个高质量发展的湿地生态环境。

根据核心保护区范围变化和大规模生态修复向湿地高质量发展需求的变化要求,针对水质尚未得到有效改善,物种单一化趋势,湿地管理缺乏信息化手段问题,通过湿地生态心精准提质策略,打造极具古海岸发育特征的国际重要湿地体现迁徙鸟类栖息特征的重要驿站。

湿地水质提升工程。根据已开展的引蓄水工程和水环境治理工程,明确七里海水环境的症结问题,从推动湿地打造人工湿地净化水源,构建净化型湿地植被群落、水系内部循环三方面,提升湿地水质,支持湿地水生态功能。

生物多样性种质资源保护工程。为国家二级重点保护植物野大豆划定保育区,同时在保护区内建立种质资源库与数字化育种中心,收集重要野生物种种质资源,挖掘优质基因,促进多种特色野生物种的繁育。

核心保护区物种生境优化工程。原核心区基于已有重要物种(如鸟类、麋鹿)的适宜性范围,划分目标物种生境,并进行提升改造。新增核心区改变原修复工程中退耕还湿、退耕还林、退养还湿范围,保留部分耕地、鱼塘打造为鸟类食源供给区域。

生态监测与巡控数字化提升工程。通过监测水文水质、水位、气象、土壤等自然环境指标和生物动态识别,以监测湿地生物多样性,掌握生物系统恢复情况、生态功能发挥情况。并结合巡护路网,哨卡

视频监控，巡护通讯系统等提升数字化管理水平。

通过上述策略，规划能够在提升生态保育能级的同时，实现经济与生态的和谐共生，为后代留下更加美好的自然环境。

二、双屏——蓝绿生态保障屏

策略：改善区域生态基底，保障七里海健康生态圈提。

打造北部水生态安全屏障：通过拓宽曾口河、青龙湾故道等七里海北部河道并进行生态化改造，利用环海河流缓冲带净化周边面源污染物，保障优质水源供给，形成七里海水源生态安全屏障。

构建双城绿屏与七里海生物通道：永定新河两岸及未来科技城南北向通道，借助现有水系坑塘和绿地系统，进行林地修复和湿地建设，恢复陆生及水生生物的生态空间，形成连通天津双城绿屏大型生态斑块的有效生物通道，保障七里海与双城绿屏生物资源健康交流。

三、一廊-潮白新河生态景观休闲廊

策略：整合提升潮白新河生态资源，打造滨河生态景观休闲廊道。

筑牢城市安全行洪通道。考虑潮白新河行洪功能，在稳固河床及两侧河岸基础上，打造河道洪泛弹性空间，营造安全公共环境，提升潮白新河的生态韧性。

耦合东西海保护区生态斑块。通过联动潮白新河与东西两侧湿地保护区“水-田-滩-湿-鸟-鱼”等生态要素，促进河湿生境融合，打造独具保护区生态特色的滨河生态廊道。

打造多姿多彩的滨河景观风貌。整合潮白新河生态资源，通过岸线优化，沿河生态特色景观营造，以及亲水空间、观景平台的设置，

形成多姿多彩的滨河景观风貌;同时,结合后方陆域空间,植入生态休闲互动功能,致力将潮白新河提升打造为区域滨河生态景观休闲新场所。

潮白新河生态景观休闲廊道项目(临近核心区段)。结合潮白新河生态基底,在河道两侧进行景观提升工程。其中,紧邻核心保护区河道段落主要以景观提升为主,辅以轻旅游功能产品,其他段落除进行整体景观提升外,还将结合后方陆域空间建设节点公园,植入健身步道、露营基地、游船中心以及儿童游憩驿站等功能,全面提升潮白新河在七里海段落内的生态景观魅力及成为市民假日休闲新场所。

立体化生态科普及文旅休闲绿道。立足现状路网基础,统筹结合区域湿地科普、文化旅游等资源特色,打造串联“七里海湿地教育中心及非遗文化展示区和科考旅游服务区”的立体化生态科普及文旅休闲绿道,实现区域有机联动发展。

四、两带——七里海生态文旅发展带

策略:统筹联动周边双遗文化资源,打造以双遗文化为特色的生态文旅发展带。

以增口河、青龙湾故道、普济河道为依托,串联潘庄—湿地古镇漫游组团、俵口-双遗文化体验组团,统筹联动周边非遗文化、自然遗址文化等资源,结合现状保留村庄改造提升,打造京津冀地区以“以文促旅、以旅兴农、农文旅融合”的生态双遗文化体验带,实现在地双遗文化创新传承利用的同时,促进区域乡村振兴。

挖掘文化潜力,打造湿地保护区双遗文化传承实践样板。深度挖

掘利用世界级古海岸遗址、汉辽历史遗址、民间非物遗文化等独特的文化资源，实现历史文脉创新传承及价值转化。

多元功能植入，激活原生村庄空间活力。立足在地非遗文化、自然遗址文化等资源，通过对小南庄，以及幸福村、民主村、自由村、安全村、解放村等现状保留村改造提升，激活原生村庄空间活力，并植入文化展示、科考研学、旅游体验等功能，将区域打造成为京津冀双遗文化体验新地标。

双遗产保护展示和旅游服务中心。依托现状古海岸遗址和非遗文化资源，结合一般控制区幸福村、安全村、解放村、自由村、民主村五个保留村庄进行改造发展，致力打造成为京津地区以“以文促旅、以旅兴农、农文旅融合”的“生态+”双文化遗产保护利用乡村振兴样板。结合幸福村、安全村、解放村、自由村、民主村五个保留村庄存量建筑进行改造提升，打造双遗产保护展示、科普科考服务基地、旅游服务中心等。

两带——七里海生态农业发展带

策略：统筹结合周边生态湿地及农渔业等资源，打造生态农业创新发展带。

以七里海大道为依托，串联造甲城—生态研学旅游组团、小七里海—两山理论实践组团、北淮淀—生态农业创新组团、七里海镇—津沽蟹香赏味组团，向东联接宁河城区，向西辐射天津市区，打造生态农旅产业发展带。

依托通达便捷的交通区位，打造京津冀生态农业产业发展引擎。

产业带紧邻京津高速、津宁高速、滨保高速出入口，规划市域铁路线津宁线淮淀站、未来科技城站等交通基础设施，对外交通联系便利，可探索打造成为辐射京津冀的生态农业创新发展引擎，带动区域生态农业全链条发展。

基于优质生态资源本底，实现七里海湿地保护区生态价值转化。七里海湿地人为活动及生态旅游发展受政策管控限制，优质生态资源尚未得到有效转化，可探索联动在地生态湿地、农渔业等资源以及周边小七里海、贝贝农场、生态农园、七里海香蟹交易市场等重点项目，打造集生态湿地研学旅游、生态农业创新发展、生态农产品对外展销服务、以及生态产业研究及转化利用等功能于一体的生态农旅产业发展带，实现生态价值转化。

“小七里海”——项目定位为环渤海生物多样性探索基地、京津冀无界融合的郊野公园、科技城共享客厅风景明珠，是新城市文明的展示地，京津冀地区最未来的生活与休闲方式，最无界、最融合的风景活力区。打造3大区块、7大功能、13个核心项目的项目体系，其中3大区块分别为生态旅游开放空间、乡村振兴和两山示范区、生态新经济园区；7大功能分别为小七里海湿地公园、美景与演出结合“水上移动剧场”、全价格覆盖类购物中心、乡村“微度假”村、国际湿地生物多样性文化艺术研究院生态交流中心、小七里海低碳总部岛、小七里海“近零街区”高端住宅区；13个核心项目分别为水系连通工程、一般控制区生态修复、芦苇洲公园、水上奥特莱斯、水畔乐园、麒麟花海、金色工坊、五坊十匠艺、乡村客厅、幸福村居、稻蟹良田、蟹

苗荷塘、低碳绿坊。规划占地面积 5.15 平方公里，地处未来科技城高新区组团内，北侧紧靠七里海自然保护区边界。

七里海湿地教育中心（WEC）。发挥小七里海便捷联通京津两大都市区位交通优势，立足在地特色湿地资源禀赋，探索将小七里海提升打造为与自然基金会标准相适应的中国北方首个世界级湿地教育中心，填补中国北方湿地教育中心市场空白。以七里海湿地教育中心带动相关产业及知名企业入驻，提升经济发展能级，反哺未来科学城发展，未来科学城又为七里海湿地教育中心提供优质城市配套服务，为相关产业及企业入驻奠定基础。

规划结合小七里海项目统筹进行开发建设，建议占地面积约为 1000 亩，以智慧旅游接待及生态保护数字监管、科普教育、文化展示、CEPA 活动体验、生态资源价值转化研究为主导功能。

七里海生态农业示范区建设项目。基于七里海特色农渔资源，建立引领区域生态农业绿色转型的示范综合体，同时，辐射周边村镇的田地与相关产业，形成完整的生态农业全产业链，致力将七里海打造成为津城湿地生态农业保护和价值开发的新标杆。

统筹结合七里海香蟹产业园规划七里海河蟹育种基地、农文旅示范基地、科技中心等项目进行落位发展，建议近 3-5 年发展占地约 1400 亩，以科研选育、中试扩繁、生态种养、农旅休闲为主导功能。

“生态七里海”农特产品展销中心。依托区域优质生态农产品资源，以及邻近高速的交通条件，结合七里海香蟹交易市场进行改造提升，构建宁河生态农产品展销物流中心，主体功能包括农产品展示销售、农

品交易结算、线上直播带货、电商服务、冷链仓储、物流配送等。建成后有效完善七里海一二三产融合的“生态+”全产业链体系，带动区域经济发展。

结合七里海香蟹交易市场改造提升，对其内部功能进行重新划分，以农产品展示销售、农产品交易结算、线上直播带货、电商服务、仓储加工、物流配送为主导功能，打造集展示销售、交易结算、电商服务、仓储物流于一体的综合服务中心。在七里海香蟹交易市场基础上进行改造提升，同时参考案例研究成功经验，建议项目占地 50 亩。

第三条 功能体系

通过围绕“四项生态修复重点工程、三类重点生态项目工程、两类生态线性工程项目、一个价值转化研究院”的建设，建构形成 4321 总体功能体系。

四项生态修复重点工程：

1 湿地水质提升工程

- ①人工湿地净化工程
- ②净化型湿地植被群落构建
- ③水系循环连通工程

2 生物多样性种质资源保护工程

- ④野大豆保育区
- ⑤野生物种数字化育种中心
- ⑥紫蟹、银鱼、苇蘑特色物种繁育基地

3 核心保护区鸟类麋鹿生境优化工程

- ⑦植被结构及盖度优化
- ⑧目标物种生境微地形改造及水位调节
- ⑨鸟类食源供给塘田改造工程

4 湿地智慧化管理建设工程

- ⑩生态监测与巡控数字化工程
- ⑪巡护路网改造工程

三类重点生态项目工程

1 七里海生态双遗文化体验项目

- ①小南庄非遗文化展示及科考研学服务中心
- ②双坨遗址科考研学基地
- ③双坨墓群科考研学基地
- ④七郎墓科考研学基地
- ⑤西塘坨遗址科考研学基地
- ⑥北大岭遗址科考研学基地
- ⑦古海岸牡蛎礁资源保护与综合利用服务中心
- ⑧古海岸牡蛎礁遗址保护区
- ⑨“重走方舟路”红色文化教育研学基地
- ⑩洛里坨民俗文化村
- ⑪后辛庄民俗文化村
- ⑫兴家坨民俗文化村

2 七里海生态研学旅游体验项目

①中国北方湿地教育中心(含游客中心、古海岸湿地文化展馆等)

②云游七里海项目

③原小七里海规划建设项目

④贝贝农场

⑤生态林业低碳教育基地

⑥造甲亲子果蔬乐园

⑦“童乐一号”葡萄园研学基地

3 七里海生态农业创新发展项目

①生态农业科研及科技服务中心

②七里海生态农业良种良苗选育基地

③立体生态农业种养示范基地

④七里海香蟹文化生态公园

⑤宁河生态农产品对外展销中心

⑥中华香蟹城

⑦杨虎子河蟹美水乡体验基地

两类生态线性工程项目

1 潮白新河生态景观休闲廊道

①潮白新河生态景观休闲廊道

②立体化生态巡游及空中走廊

2 蓝绿生态保障屏

①水生态环海安全屏障

②双城绿屏与七里海生物通道

1-一个价值转化研究院

七里海生态保护与价值转化研究院

第五章 近期实施项目

第一条 近期重点任务

以提升生态功能为基础原则，选取建设条件完备，示范效益显著的 12 大项目，作为近期重点任务。

核心区：

- ①湿地水质生态提升示范
- ②生物多样性种质资源保护
- ③核心保护区物种生境优化
- ④监测与管护数字化提升

一般控制区：

- ⑤国际湿地教育中心（WEC）
- ⑥贝贝生态农场
- ⑦七星岛湿地风景区
- ⑧七里海牡蛎礁博物馆
- ⑨于方舟红色教育基地
- ⑩潮白新河生态景观休闲廊道
- ⑪津唐运河生态休闲廊道
- ⑫七里海大道生态科普旅游路

第二条 近期任务概况

项目一：湿地水质生态提升示范

功能定位：七里海湿地现状水质 V 类，湿地内部水系自净能力不

足，以东海水库为示范区探索水生态系统水质净化能力。

项目概况：位于湿地核心区，于全核心保护区域开展进行，在现状基础上进行改造利用，从以下三方面着手进行。

1) 基础生长环境的改善

地形调整：现有植物岛周围进行地形调整、改造，形成浅水区域，有利于水生植物、底栖动物的繁殖生长。

基底环境修复：采用底改剂去除基底中有害微生物、植物孢子等，调节基底 pH 值，修复基底环境，营造水生植物种植环境。投加浮游动物+微生物，有效减少水中悬浮、藻类等，快速提升水体透明度，为沉水植物生长创造条件。

围挡隔离：为减少其他水域对示范区水质、沉水植物成活率的影响，在现有土埂的基础上，拟在土埂缺失的区域设置围挡隔离，形成相对封闭水域。

2) 水生植物净化能力提升

沉水植物群落恢复：采用植物种植和播撒草籽的方式，种植苦草、金鱼藻、川蔓藻等沉水植物，吸收和固定水体和底泥中的 N、P 等营养元素。围隔区域北侧水体为主要过水通道，水深较深，以抛洒沉水植被草籽为主；围隔区域内水域水深浅，沉水植被恢复采用苗株种植方式。

挺水植物群落恢复：在示范区现有部分芦苇生长的基础上，对芦苇布局进行优化，同时增加香蒲、荆三棱、水葱、盐地碱蓬等挺水植物，利用植物根系去除污染物。

3) 水生动物净化能力提升

鱼类群落恢复：投放土著的鲢鱼、鳙鱼等以摄食蓝绿藻的滤食性鱼类为主，同时投放适量的鲈鱼、鳊鱼等肉食性鱼类控制野杂鱼。控制藻类过度繁殖，同时实现生态食物链的平衡。鱼类投放密度为 6-15kg/亩。

底栖动物恢复：引入腹足类底栖动物、瓣鳃类底栖生物，牧食水底生物质，改善水质。腹足类底栖动物有梨形环棱螺、铜锈环棱螺投放密度为 15g/m²；瓣鳃类底栖动物包括褶纹冠蚌、无齿蚌、三角帆蚌、河蚬，投放密度为 30g/m²。

项目二：生物多样性种质资源保护

功能定位：七里海现有野生动植物种质资源未得到有效的保护和价值挖掘。

项目概况：位于湿地核心区，于东海北侧航天大棚及周边水域农田开展进行，项目占地 217 公顷，在现状基础上进行改造利用，从以下三方面着手进行。

1) 保育国家二级重点保护植物野大豆

项目规模约 30 公顷。

划定保育区：在现有保护区野大豆生长区域，划定野大豆保育区，建造防护围栏，防止人类干扰及小型动物的破坏。

设立标识牌：设立野大豆保育区标识牌，通过照片墙的形式，介绍野大豆基因种质资源、生长特点、规模、伴生植物等科普知识。

种植伴生植物：保育区内种植芦苇、狗尾草等野大豆伴生植物，创造更好的生物多样性，并为其根系提供支持、庇护和空间，提高野大豆生物量。

2) 挖掘重要野生物种种质资源

开展种质资源与数字化育种区，项目占地约 12 公顷。

修缮航天大棚：修缮航天大棚及周边区域铺装绿化，完善供排水、供电、通信等基础设施，支持航天大棚的再利用。

建立种植资源保存库：搜集七里海紫蟹、银鱼、野大豆、马齿苋、红蓼等重要种质基因的野生样本，对种质基因进行数据分析挖掘、数字化管理，并将种质资源进行低温或干燥保存。

建立数字化育种区：通过对七里海粮食、饲草、果蔬等特色物种，生长发育过程多尺度、多生理生化现象的系统定量模拟，提高特有物种种质数量，采集特色物种全生命周期数据信息。

3) 促进七里海特色野生物种的繁育

打造特色物种繁育区，项目规划占地水域 120 公顷、农田 55 公顷。

紫蟹银鱼扩繁区：利用 120 公顷养殖水域建设七里海特色水生物种紫蟹、银鱼繁育区。升级现状养殖设施，制定优质紫蟹、银鱼种群扩繁和制种技术规程，促进提质增产与种质推广，实现七里海特色物种种质资源的保护与利用。

农作物扩繁区：利用 55 公顷现状农田建设扩繁区，对实验室培育出的优质野大豆、水稻、马齿苋、红蓼种苗进行大面积扩繁，加速

良种推广，推动种质资源价值转化。

项目三：核心保护区物种生境优化

功能定位：目前物种保护目标和栖息条件优化方向不明确；水位调控缺乏实施条件；芦苇等优势物种占比过高，生物多样性有待提升。

项目概况：位于湿地核心区，于全核心保护区域开展进行，在现状基础上进行改造利用，从以下四方面着手进行。

1) 调整芦苇等植被盖度，提高其他物种比例

植被多样性提升 210 公顷：七里海北站、淮淀站出口处，筛选七里海湿地内本土的挺水、沉水植被，打造多种植被群落共 210 公顷，提升湿地植被多样性，改善湿地内部水系。

栖息地芦苇植被群落优化 225 公顷：涉禽栖息地共 910 公顷，其中 75 公顷中心岛植被盖度过高，进行芦苇清除，补植 15 公顷多种其它水生植被，优化植被群落。其他鸟类栖息地共 2590 公顷，其中 15km 灌溉支渠两侧芦苇过度扩张，淤堵灌溉沟渠，两侧各 50m 范围内，清除共 150 公顷芦苇植被，补植多种其它水生植被，优化植被群落。

2) 明确目标物种并进行相应微地形改造

涉禽鸟岛浅滩改造：西海涉禽栖息地地形较高，滩涂出露面积较小。通过微地形改造，打造涉禽适宜栖息的鸟岛与浅滩，供更多涉禽鸟类栖息。改造面积约 190 公顷。

麋鹿栖息地扩大：随着保护区麋鹿数量增加，现有麋鹿岛栖息区域面积较小，以游禽区水下开挖土方堆填麋鹿岛周边地形，扩大其栖

息空间。增加面积约 10 公顷。

3) 提高目标物种食源供给能力

农田生态化改造：东西海共 510 公顷农田改造为生态农田，种植水稻、高粱、青饲等多样性物种，为迁徙季节大量出现的鸟类补充食源。

鱼塘生态化改造：西海鸟类栖息地宽阔，尤其涉禽栖息地面积较大，利用现有两处鱼塘共 130 公顷，梳理鱼塘水体，投放白鲢、鲫鱼、虾等本地水生动物，进行生态化养殖供鸟类捕食

4) 实现不同季节水位调控

内部水系连通：水系连通性差易造成局部水体富营养化，芦苇沼泽灌排能力不足，湿地植被退化。针对以西海为主的现状不畅通水系，开挖水渠，优化水系结构，增强湿地的补水、循环能力。预计连通约 13km。

补充连通及水位调节闸涵：在现有水系骨架基础上，新建涵管 7 座，促进内部水体的交换和流动。新建水闸 5 座，防止津唐运河水位波动对西海芦苇沼泽和东海水塘的水位影响。西海新建水闸 7 座，与现状泵站、水闸共同形成水位调节系统，不同季节调节东西海的涉禽、游禽栖息地、食源供给鱼塘水位，满足鸟类栖息水深和出露滩涂要求。

项目四：监测与管护数字化提升

功能定位：七里海现有生态监控设施较少，核心区范围的扩大，巡控管理能力更显不足。

项目概况：位于湿地核心区，于全核心保护区域开展进行，部分在现状基础上进行改造利用，空白区域新增建设，从以下三方面着手进行。

5) 监控湿地自然环境条件变化

监控湿地自然环境条件变化，及时反馈生物栖息本底条件。建设水文水质、水位、气象、环境空气、土壤监测站点。

新增水文水质监测包含 1 个监测站及设备、监测系统；新增水位监测包含 2 个监测站及设备；新增气象监测包含 1 个监测站及设备、监测系统；新增环境空气监测包含 2 个监测站及设备；新增土壤监测包含 4 个监测站及设备、监测系统。

6) 监控湿地生物多样性，掌握生物系统恢复情况

建设生物多样性检测系统，监控湿地鸟类、麋鹿等生物多样性，掌握生物系统恢复情况，其中包含 6 套固定鸟类监控、10 套移动式鸟类监控、40 套鸟类声纹监测点、10 处野生动物红外监测点、以及生物多样性相关的监测平台系统。

7) 提升防火、巡护、监管等工作数字化管理水平

建设防灾管护系统，提升防灾减灾、巡护、监管等工作数字化管理水平。其中包含修缮兴坨管理站、新建东海管理站、修缮 3 处管护点、新增 34km 防护围栏、沿围栏新增 30 套室外监控、新增 5 套人类活动监控、新增 5 套电子围栏 1 套电子界桩、超脑决策系统等相关系统平台、修缮 7 处管理哨卡、优化提升约 110km 巡护路、修复 13km 西海堤岸修复，堤路结合，同时作为巡护路使用、补充安全及数字化

巡护设备等，提升巡护管理水平、新增越野车、摩托车、船艇等提高巡护管理效率、新增瞭望塔、防火指挥车等提高火灾应急能力。

兴坨管理站：修缮兴坨管理站，现有建筑、铺装、码头进行功能提升改造。现有建筑改为功能性用房，建筑面积 530m²。提供病虫害防治检疫、野生动物疫病监测、野生动物救治、防火物质储备、监测中心人员办公、综合服务等功能。现有铺装绿地重新规划开辟多功能场地，提供室外救助、防火演练、疫病防治等功能。现有栈道码头提升改造，提供水上巡检船只停靠功能。

东海管理站：修缮东海管理站，对现状用房进行提升改造，建成办公用房，提供行政执法、事务管理、信息咨询等功能。一座二层办公用房，建筑面积 190m²，工作站为一层，建筑面积 58.75m²，独立厕所为一层，建筑面积 45m²。

淮淀管护点：修缮淮淀闸管理站，提供紧急通报、巡护执法、生物多样性监测系统数据中心、调蓄水源，水生态治理科普功能。建筑面积 120m²（仅为人员办公宿舍用房，数据中心另计）。

俵口及塘坨管护点：修缮俵口及塘坨 2 处村屋，作为管护点使用，提供简易询问、紧急通报、巡守管制功能。建筑面积 120m²（人员办公宿舍用房）。

项目五：国际湿地教育中心（WEC）

功能定位：依托京津冀地区便捷的交通和广大的客群，以及七里海独特的湿地资源，秉承 CEPA（即交流、教育和公众意识）国际湿

地宣教与保护理念，打造一个与世界自然基金会标准相适应的、体现中国特色生态文明建设的中国北方首个世界级湿地教育中心，填补中国北方湿地教育中心市场空白。

项目概况：位于湿地一般控制区，于现有七里海生态园及周边用地，北邻七里海大道，部分新建，部分在现状基础上进行改造利用，规划占地面积 100 公顷，建筑面积约 9000m²。

围绕结合“智慧访客接待+科普宣展+生境展示+CEPA 活动体验+生态价值转化研究”于一体的功能，建设宣教场馆、湿地修复/重建、野外宣教设施。

宣教场馆：结合三大功能区，构建各具特色的建构筑物，塑造室内及半室内的自然教育场所。利用生态园 50 亩建设用地，构建 9000m² 湿地博物馆，承担科普宣传、陈列展示、VR 互动、游客服务等综合功能；构建 500 m² 半室外的探索中心，承担公共湿地教室的功能；构建 300 m² 半室外的价值转化中心，承担湿地生态产品、文创产品展销等功能。

湿地修复与重建：利用生态园 75 亩非建设用地及周边用地，修复并重建多种类型的湿地，打造户外体验为主的 CEPA 湿地展示与体验区。雨水花园、自然湿地生境（林草地、草本沼泽、芦苇床、深水湖、泥滩地、保育林地等）、人工湿地生境（稻蟹湿地、荷花藕塘、湿地鱼塘、蓄水塘等）等。

野外宣教设施：在湿地内部，合理设置完善的野外宣教设施，促进良好的湿地观览与互动。木质线路 5000m、观景亭台 10~15 个、

观鸟屋 4 座、三级解说标识系统。

项目六：贝贝生态农场

功能定位：以良好的芦苇林地为本底，按照国际通行的观光农场建设标准，整合各种文化创意和现代服务资源，打造集生态养殖、有机种植、体验观光、亲子研学、户外露营等多种新业态于一体的新型观光农场，成为“生态+农文旅”融合发展模式的落地项目和国内样板。

项目概况：位于湿地一般控制区，于原七里海郊野公园，七里海大道与津榆复线交汇处，在现状基础上进行改造利用，规划占地 38 顷。

围绕结合“生态种养+农渔体验+休闲观光+教育拓展”于一体的功能，进行环境提升与配套设施建设。

环境景观提升：依托原七里海郊野公园良好的自然地形资源，对场地进行整体的环境提升。实施 18ha 水生态修复，提升鸟禽栖息和鱼类养殖的环境；实施 20ha 林下空间和草坪绿的改造提升，营造自然野趣的景观。

配套设施：合理布设配套设施，打造观光游憩和农渔体验的创意化场景。木质线路 900m、石质线路 2000m；观景亭台 5 个；露营地 2.5 公顷；动物棚舍。

项目七：七星岛湿地风景区

功能定位：依托现状水面和农林资源，引入北方典型湿地景观，打造以湿地生态体验为亮点、集合农业种养、休闲观光、科普教育、文体旅游于一体的多业态、多场景的湿地风景区，发展天津首个全新“农文旅体”融合项目。

项目概况：位于湿地一般控制区，北至七里海大道、东接生态园、南邻大巴亩坨，在现状基础上进行改造利用，规划占地面积 210 公顷。

围绕结合“湿地观光+生态种养+休闲游憩+科普教育+野外训练”于一体的功能，进行环境提升与配套设施建设。

环境提升：利用现有水面并梳理农林资源，对场地进行整体的环境提升。实施 50 公顷湿地修复和微地形改造，构建良好的鸟类栖息和鱼蟹养殖环境；实施 160 公顷农田和林下空间改造提升，营造自然野趣的环境景观。

配套设施：合理布设配套设施，提供观光游憩、农渔体验和赛事活动场所。木质线路 3000m、观景亭台 3 个、露营地 10 公顷。

项目八：七里海牡蛎礁博物馆

功能定位：依托七里海湿地重要的古泻湖遗迹，及其分布范围最广、规模最大的俵口古牡蛎遗迹，打造国内首个以古海岸自然遗迹为载体、系统普及海陆变迁和地球演化科学知识的专题类地质博物馆，集收藏、展示、研究、教育于一体，发挥地质学科普教育基地的示范引领作用。

项目概况：位于湿地一般控制区，于俵口镇俵五村附近，新建博

物馆，规划占地面积 3 公顷，建筑面积约 8000m²。

围绕结合“科普教育+研学体验+科学研究”于一体的功能，新建博物馆并进行景观营造。

博物馆：结合古牡蛎资源特征及分布进行场馆选址，构建融于湿地自然环境的地标性建筑。建造 8000m² 的牡蛎礁博物馆，分为地上和地下展厅两部分，承担科普宣展、研学体验、科学研究、游客服务等功能；合理布设装饰展陈，提供传统形式与现代科技相结合的展览与互动环境。

景观营造：营造 1.2 公顷特色鲜明的建筑外部景观，形成与古海岸文化相呼应的科普互动和休憩空间。下沉广场，形成连接地下展厅与外部环境的过渡和休憩空间；潮汐海岸，打造博物馆门户景观和可参与式科普体验场所；牡蛎礁文化园，打造以文化展示为特色的主题小游园。

项目九：于方舟红色教育基地

功能定位：依托于方舟烈士英勇事迹，利用俵口镇存量空间资源，推出“重走方舟路”红色研学路线，与七里海水乡人文特色相结合，将俵口镇打造为爱国主义教育及弘扬红色文化的重要驿站。

项目概况：位于湿地一般控制区，于俵口镇民主、自由、幸福、解放、安全等五个村的可利用空间，在现状基础上进行改造利用，规划占地面积 200 公顷。

建设内容包括基础设施提升、建筑遗址修缮、红色主体民宿打造、

党校建设。

基础设施提升：道路提升改造，设计红色研学路线“重走方舟路”串联俵口镇红色文化资源，全长 3.8 公里。对现状村庄道路以及滨河路段进行提升改造，维修破损路面，增设慢行步道，提高道路绿化水平。公共厕所改造，在“重走方舟路”重要节点，利用现状空置房屋改建公共厕所，提升服务水平，体现乡村文明建设和农村人居环境改善成效，共改造公厕 4 座。

于方舟故居修缮：环境提升，加强于方舟故居及周边环境整治与氛围营造，提升道路铺装、绿化种植以及室外家具小品，完善标识系统，凸显红色元素。建筑修缮，修缮于方舟故居建筑主体，包括外立面改造，屋顶修缮等修复工程，对故居内部进行翻新维修，收集展出相关藏品，展示于方舟在故居的生活经历。项目占地面积 326.7m²，建筑面积 102.4m²。

红色主题民宿打造：依托俵口镇红色文化与存量资源，对现状房屋进行改造提升主要包括外立面改造、基础设施完善、红色氛围营造等，打造一批红色主题民宿，带来沉浸式红色体验教育，助力乡村振兴。项目占地面积 5000m²，建筑面积 1000m²。

天津市委党校分校：对正方集团部分老厂房进行修缮改造，建设天津市委党校分校，配备教学楼、多功能综合楼、展示馆、宿舍楼、停车区以及室外活动区，满足基层日常教学、培训需要。项目占地面积 1.35 公顷，建筑面积 9667.92m²。

项目十：潮白新河生态景观休闲廊道

功能定位：潮白新河资源本底良好但生态景观价值未能完全发挥，通过项目的建设，加强七里海与其他生态斑块生态联系，提供丰富河道水景观及户外休闲新场所。

项目概况：位于湿地一般控制区，于七里海保护区内潮白新河（潮白河桥——潮白新河特大桥），在现状基础上进行改造利用，规划占地面积 557 公顷。

建设内容包括河滩修复工程、健身步道、游船中心 1 个。

河滩修复工程：梳理河道尺度与形态，选择合理的植被品种与层次结构，修复河滩，完善潮白新河生态景观系统。与现有栈道和河心岛滩联动，增加游憩体验。修复面积约 100 公顷。

健身步道：优化利用现状道路，参考体育赛事要求，划分骑行、步行区，建立健身步道。右岸现状巡堤路为土路，对其进行改造，建设宽度不低于 9 米的步道，分为骑行区和步行区。左岸已建有柏油路，保证其通行功能前提下进行提升改造，增加慢行区，并要求整体宽度不低于 9 米。建设总长度 15km。

游船中心：选取临河可建设区域，建立集体憩、餐饮、售卖、露营、上下岸于一体的小型游船中心，使潮白新河在七里海段落成为市民假日休闲新场所。利用现有建筑进行改造，形成访客中心，同时配套停车、宣教空间，建筑面积约 600m²；沿潮白新河布置科普码头，提供水上游览体验；靠近访客中心建立家庭式露营区，占地约 3000 m²，利用访客中心为露营地提供配套。

项目十一：津唐运河生态休闲廊道

功能定位：津唐运河紧邻七里海核心区及七里海大道，交通便利生态优渥，具有良好的休闲发展潜力。通过项目建设，形成生态隔离，减弱七里海大道近期作为主要交通道路的影响；激活滨水空间，植入亲水活动，重建人与运河联系，增强亲水可达性与宜人性。

项目概况：位于湿地一般控制区，于七里海保护区内津唐运河（紧邻核心区），在现状基础上进行改造利用，建设规模约沿津唐运河沿岸 15km。

建设内容包括生态隔离、亲水游憩。

生态隔离：围栏改造 11km，现有围栏位于津唐运河南侧，为便于进行管控，将围栏改造至津唐运河北侧。围栏改造后，对围栏与河道水体之间的滩地区域进行植被结构优化，以乔-灌-草复合群落为主，打造乔灌隔离带，植被优化约 31 公顷。

亲水游憩：提供津唐运河水上游览以及亲水游憩体验，建设 2 处舟坊泊位，5 个休闲平台。

项目十二：七里海大道生态科普旅游路

功能定位：七里海大道作为主要交通路径，其道路形象以及指引作用显著。通过项目建设，以形成丰富的行车视觉体验，开合有致的种植结构，指向鲜明的科普指引标识。

项目概况：位于湿地一般控制区，沿七里海大道沿线 19km，在现状基础上进行改造利用。

建设内容包括道路绿色空间优化 19km 及科普指引标识 1 套。

道路绿色空间优化：对路两侧景观不佳以及近期没有改造建设计划的区域进行遮蔽，将行车视野主要集中在道路景观。对路两侧已经形成或近期建设的项目区域创造局部视线开放空间，增强引流作用。

科普指引标识：结合“交通行驶”、“科普观光”和“城乡服务”多重功能，设计一套综合性的科普指引标识系统。针对不同使用人群，提供不同的服务。为外来游客提供车辆通行、人行慢行、驻留消费的服务；为当地居民提供日常出行、生活休闲的服务。标识系统指引要素应包括道路安全及方向、设施指引、关怀警示的公共信息，七里海溯源、七里海生境特点、七里海文化、七里海保护现状的科普信息，导游全景、门户标识、游线指引、景点介绍的游览信息。

第六章 保障措施

第一条 组织保障

加强组织领导，依法依规管护

严格落实领导责任。成立七里海湿地生态保护修复工作领导小组，全面负责本区域湿地的规划、建设、管理和保护，领导小组办公室设在区七里海管委会。由区委、区政府主要负责同志和市海洋局主要负责同志任组长，区政府分管负责同志任副组长，七里海管委会、区林业局、环保局、国土分局、农委、规划局、水务局及相关镇党委政府主要负责同志和分管负责同志，以及公安分局分管负责同志为成员，领导小组负责全面领导七里海湿地保护管理工作，贯彻落实市委、市政府的决策部署，组织推动、督促检查工作落实，协调解决湿地保护工作中遇到的重大问题。区七里海管委会承担领导小组办公室日常工作，负责贯彻落实国家和市有关湿地保护的方针政策和法律法规，具体负责七里海湿地规划、管理和保护的实施，承办区委、区政府交办的其他事项。

严格落实主体责任。区委、区政府要承担属地管理保护主体责任，党政主要负责人负第一责任人责任。坚持“党政同责、一岗双责”，层层落实任务和责任，加大人力、物力、财力的投入，建立健全和落实相应的管理责任、法律责任和长效制度机制，切实履行管理职责。各级各部门要进一步明确职责分工，将保护区规划的各项任务分类纳入目标责任考核，建立任务清单，实施台账管理，压实任务，落实责

任。有关镇要加强保护区所属区域管理，逐步退出生产经营活动，严格管控占用保护区的行为。区级各部门涉及保护区建设项目时，要严格审查、审核和审批，加大对规划进度的跟踪督查和评估，对落实不力的单位，要进行问责。

严格落实监管责任。进一步明晰市、区两级部门监管责任和边界。根据《天津古海岸与湿地国家级自然保护区管理办法》（2011年市人民政府令第36号），市海洋局负责天津古海岸与湿地国家级自然保护区的统一监督管理，依法履行行政管理权，组织实施保护区总体建设规划和年度计划，对保护区生态环境进行监测、监视等。市林业局负责湿地保护管理工作的组织、协调、指导和监督，行使行业管理责任，检查推动落实。市环保局负责自然保护区综合管理，指导、协调、监督自然保护区的环境保护工作，强化对区级部门的业务指导和监督考核。宁河区区委、区政府要发挥主体作用，切实履行属地管理责任，加强执法监督，压实区级部门责任。区林业部门负责落实七里海湿地保护管理工作，依法保护管理湿地和野生动物资源，监督湿地规划落实情况，查处违法行为；区环保部门负责对本行政区域内自然保护区的管理进行监督检查，负责自然保护区建设项目环评审批和生态环境监测。市和区水务、规划、发改、财政、国土等部门按照职责分工，做好湿地自然保护区保护管理相关工作。各单位要依法依规分工负责，严格落实监管执法责任，构建起属地负责、部门监管、条块结合、上下联动的管理格局，共同做好湿地自然保护区保护管理工作。

严格落实执法监督。市级部门要加强对区级部门在保护区管理与

建设过程中贯彻执行《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国自然保护区条例》《天津市湿地保护条例》《天津市环境保护条例》《天津古海岸与湿地国家级自然保护区管理办法》等有关法律、法规和规章履行职责情况的监督检查。同时，加强人大、司法和社会舆论监督等，确保各项法律法规的顺利实施，保障自然保护区建设目标的实现。

加大推进力度，强化考核评估

严格落实清单管理。制定规划工作方案，对规划任务、项目逐一制定时间表、路线图、责任领导、责任单位、责任人，建立规划实施任务清单、责任清单、问责清单，推动形成各负其责、齐抓共管的湿地保护工作格局。区长为十大重点规划总负责人，各分管副区长为具体工程项目负责人。

确保重点项目落地。区委、区政府将规划确定的任务、重点项目和投资纳入经济社会发展规划。在区域总体规划及空间管制规划中，严格控制自然保护区及其周边的开发建设活动。各级各有关部门依据各自职责切实加强涉及自然保护区建设项目的准入审查。对经批准同意在自然保护区内开展的建设项目，要加强对项目施工期和运营期的监督管理，确保各项生态保护措施落实到位。保护区管理机构要对项目建设进行全过程跟踪，开展生态监测，发现问题应当及时处理和报告，切实保障湿地生态环境质量。

强化湿地保护工程管理。工程建设要按照全面质量管理的要求，建立一整套科学、高效的管理制度体系。做好项目的可行性研究，合

理确定建设规模与投入预算，严把项目审批关。实行项目法人责任制、合同管理制、招投标制、项目监理制等。

建立考核评估机制。强化规划实施的监督检查，对规划实施情况开展年度跟踪评价和检查落实，并依据各项保护与恢复工作的动态评估结果，对相关责任部门严格考核、严格奖惩、严格问责，一级抓一级，层层抓落实，确保规划顺利实施；加大督察力度，定期组织七里海湿地自然保护区专项执法检查，严肃查处违法违规活动，加强问责监督，并将考核评价结果纳入相关各级部门的绩效考核，纳入党政领导干部个人考核。严格执行生态环境损害责任追究办法，全面推行领导干部自然资源资产和环境责任离任审计制度，对不顾资源和生态环境盲目决策、失职失责、造成严重后果的，依纪依规严肃问责、终身追责，对滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二条 政策保障

加强舆论宣传。向社会公布《七里海湿地生态保护修复规划》，全民发动、全民负责。加大生态文明意义、湿地保护相关法律法规的宣传力度，增强全民的生态意识、法律意识。利用广播、电视、报刊、网站和各种宣传活动等，提高社会公众湿地保护意识和资源忧患意识，牢固树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，增强支持、参与湿地保护的自觉性，在全社会营造一种重视湿地、爱护湿地和保护湿地的良好社会氛围。

加强政策引导。处理历史遗留、生态移民、土地流转等关系到广大农民的切身利益,在规划实施过程中,要注重以人为本、统筹兼顾,深入开展政策宣传,保障农民的知情权、参与权。在规划实施过程中,各级党委政府要把农民利益和生态保护放在同等重要位置,确保农民得实惠、生态受保护。鼓励引导公众参与,建立社会组织和个人参与七里海湿地保护管理的机制,完善志愿者招募、注册、培训、服务、激励制度,健全社会监督机制,不断促进七里海湿地规范管理、科学发展。

健全生态富民政策。因地制宜完善惠农政策,调整湿地周边产业结构,引导农民在缓冲区外发展生态经济,特别是观光农业、林木种植和文化旅游、科普教育等,在保护中促进农民增收致富,实现保护利用良性循环。支持原住居民特别是建档立卡贫困人口从事生态体验、环境教育服务以及生态保护工程劳务、生态监测等工作,使其在参与七里海湿地生态保护管理中获益。优化农民安居政策,结合湿地特点、保护规划制定新型城镇化政策,谋划推进特色小镇建设。破解宅基地供需矛盾,提升农村人居环境,让周边农民就地城镇化,促进人与自然的和谐共存。

建立社区共管机制。建立由保护区和当地社区组成的社区共管机制,负责保护区、社区各方面的协调工作和宏观决策,以保证共管措施的有效实施。根据社区经济社会条件和自然资源现状制定社区资源共管体制并确定自然资源的管理方式和经济发展项目,提出解决保护和利用之间矛盾的方案并结合实际情况编制社区发展规划,确定共管

项目。保护区内的保护站应与社区的行政村组成联合巡防小组，聘请当地群众中的积极分子担任骨干，制定乡规民约，依法对辖区内的自然资源进行严格管理，进行经常的巡护排查，预防盗采滥伐事件发生，对出现的违法行为进行严肃查处。为探索实施社区共管的最佳途径，规划选择一个自然村作为实施社区共管的示范单位，阐明共管的概念、责任和利益，在积累经验的基础上加以推广，使自然生态系统保护与社区经济发展达到和谐统一。在七里海管委会及各相关社区建设社区共管信息栏和社区共管宣传牌，宣传社区共管理念、记录社区共管工作、展示社区共管成果。

第三条 资金保障

加大投入力度，落实资金保障

建立资金保障机制。根据七里海湿地保护修复工作需要，加大中央和市、区各级财政支持力度，完善基础设施、生态移民、生态廊道、科研监测、生态保护补偿等投入机制。湿地自然保护区建设资金由区通过土地平衡方式解决，市里给予相应的土地政策支持。发挥区政府投资的主导作用，形成政府投资、社会融资、个人投资等多渠道投入机制，舍得投入，建立湿地生态效益补偿制度，对湿地自然保护区开展生态补偿。完善生态保护成效与项目资金分配挂钩的激励约束机制，运用以奖代补、奖惩结合等手段，探索建立转移支付资金安排与绩效考核结果相衔接的分配机制。

明确资金使用监督措施。建立、健全财政资金管理办法，明确资

金使用范围、使用方向等具体要求。财政资金实行专款专用，独立核算，不得以任何理由、任何形式截留、挤占、挪用。加强对资金使用情况の核查、审计和监督工作，保证各项资金使用的合法合理，提高资金的利用与使用效率。