

# 天津市宁河区国民经济和社会发展 第十四个五年规划执行情况 中期评估报告

天津市宁河区发展和改革委员会

二〇二三年十一月

# 目录

<b>一、主要目标指标实现情况</b> .....	<b>1</b>
(一) 高质量小康社会稳步推进 .....	1
(二) 优势互补的城乡格局基本形成 .....	2
(三) 大水大绿大美宁河初现成效 .....	2
(四) 围绕群众期盼民计民生持续改善 .....	2
(五) 应急保障能力建设成效显著 .....	3
<b>二、重点任务推进情况</b> .....	<b>8</b>
(一) 承接北京非首都功能疏解势头喜人，京津冀协同发展走深走实 ..	8
(二) 创新活力有效激发，创新引领发展能力不断增强 .....	12
(三) 现代化产业体系强基固本，服务与融入新发展格局大展作为 ...	15
(四) 全面推进深化改革和扩大开放，打造优化营商环境“升级版” .	20
(五) 乡村振兴战略全面推进，农业产业化与现代化迈向更高层次 ...	27
(六) 优化城镇发展空间布局，助力新型城镇化高质量发展 .....	33
(七) 大力推进文化体育事业发展，加速建设文体强区 .....	36
(八) “两山” 理念引领绿色发展，加快实现绿色转型 .....	39
(九) 民生福祉更加殷实，群众幸福指数实现新跃升 .....	43
(十) 推动发展与安全协调并进，平安宁河建设水平明显提升 .....	52
(十一) 法治宁河建设不断推进，社会治理效能有效提升 .....	54
<b>三、重大工程项目推进情况</b> .....	<b>56</b>
<b>四、规划实施面临的主要问题</b> .....	<b>77</b>
(一) 京津冀协同发展中的用力目标不明，招商引资与推动项目落地工作 还需加强 .....	77
(二) 科技创新的规模不足，全区科技创新的发展氛围仍需增强 .....	77
(三) 制造业产业融合能力和发展后劲不足，产业建链、补链、延链的任 务较重 .....	78
(四) 消费市场回暖态势需继续保持，消费潜力有待进一步释放 .....	78
(五) 国有企业活力与动力不足，民营经济还需做大做强 .....	78

(六) 农业基础仍需进一步夯实, 产业融合发展能力有待增强 . . . . .	79
(七) 绿色低碳发展体系仍需优化, 生态产品价值实现机制有待进一步完善 . . . . .	79
(八) 民生服务均衡可及存在短板, 急难愁盼问题亟待解决 . . . . .	80
<b>五、进一步推进规划实施的对策建议 . . . . .</b>	<b>80</b>
(一) 做好京津冀协同全域承接的有力支点, 建立握手通道, 推动招商项目落地和持续发展 . . . . .	80
(二) 充分发挥政府在科技创新中的推进器和过滤器作用, 在全区形成高质量创新生态 . . . . .	82
(三) 抓牢制造业深度融合, 促进产业链创新链人才链融合发展 . . . . .	83
(四) 把恢复和扩大内需摆在优先位置, 切实融入全市大消费战略 . . . . .	85
(五) 发挥好企业市场主体地位, 促进国有企业和民营企业共赢发展 . . . . .	86
(六) 厚植乡村振兴发展优势, 推动宁河乡村振兴再上新台阶 . . . . .	87
(七) 撬动绿色发展的新支点, 助推宁河区绿色低碳发展市场化转型 . . . . .	88
(八) 推动民生重点领域均衡发展, 推动优质公共服务资源惠及更多群众 . . . . .	89

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，对于全面建设社会主义现代化国家至关重要。开展“十四五”规划实施中期评估工作意义重大，是我区“十四五”规划编制顺利推进实施的关键一环和重要保障。按照天津市相关要求，我区对《天津市宁河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中期执行情况进行了全方位评估，现将有关情况报告如下。

## 一、主要目标指标实现情况

“十四五”时期以来，我区立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全力以赴调结构、优布局、强发展，深入实施“一二二”工作举措，全面开展“六大行动”“六大攻坚战”，全区经济社会绿色高质量发展取得阶段性成效。截至2023年6月底（“十四五”中期），我区经济社会发展平稳，结构优化更加合理，绿色高质量发展取得阶段性显著成效，生态建设扎实推进，民生保障水平持续向好。

### （一）高质量小康社会稳步推进

2021年地区生产总值完成359.73亿元，同比增长7.4%。2022年地区生产总值完成323.51亿元，同比下降6.8%。2023年上半年地区生产总值完成145.84亿元，同比增长3%。战略性新兴产业加速发展，“十四五”以来，战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重由2.7%增长至5.5%，国家高新技术企业由120家增长至152家，产业结构不断优化。市场活力进一步释放，2023年市场主体数量上半年达到5.89

万户，人才总量达到 9.43 万人。

## （二）优势互补的城乡格局基本形成

城镇化水平稳步提升。2021 年常住人口城镇化率 47.87%，2022 年常住人口城镇化率 48.24%。宁河新城都市拓展区“麒麟岛”开发建设加速推进，北淮淀、潘庄示范镇配套设施日益完善，宜居宜业、美丽乡村持续打造，“一海一城、两区两带”发展格局建设初见成效。

## （三）大水大绿大美宁河初现成效

生态环境明显改善。2021 年全社会能耗强度下降 4.5%，超额完成目标任务。2021 年至 2023 年，PM2.5 年度浓度由  $39\mu\text{g}/\text{m}^3$  降至  $37.81\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，2022 年 PM2.5 的绝对值和改善率均名列全市第 2，空气质量综合排名全市第 3。“十四五”以来水环境考核断面水质达标率 100%，综合排名全市第 3。七里海湿地保护修复工作持续推进，“十大工程”成效显著，新“十大工程”初步谋划，总投资 122 亿元的七里海“两山”理论实践创新基地示范项目开工建设，“生态招牌”愈加闪亮。

## （四）围绕群众期盼民计民生持续改善

人民群众“幸福指数”明显提升。“十四五”以来，新增城镇就业人数指标连续两年超额完成。2021 年、2022 年居民人均可支配收入分别增长 8.1%、3.4%，城乡收入差距不断缩小。教育资源日益丰富，教育体系持续完善，2022 年学前三年毛入园率达 91.8%，2023 年上半年达到 93.06%；对标“一年组建、两年成型、三年深化”的目标任务，集团化办学工作扎实推进，首个试点芦台一小教育集团正式成立。基层医疗

卫生服务体系日益完善，2022 年每千人口拥有执业（助理）医师数达到 2.58 人，2023 年上半年达到 3.57 人。专项社会救助工作积极开展，社会救助政策兜底保障作用日益突出。

### （五）应急保障能力建设成效显著

城市安全保障不断强化。法治宁河深入人心，成功入选全市第二批法治政府建设示范区，民主法治示范村（社区）建设如火如荼。应急预案体系、救援能力、装备储备建设逐步深化。粮食产能巩固提升，2021 年，全区粮食综合生产能力 32.12 万吨，占全市比重为 12.85%，同比增长 19.9%；2022 年，全区粮食综合生产能力 32.66 万吨，占全市比重为 12.75%，同比增长 1.68%。

表 1

## 宁河区“十四五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	2020年 实际数	2025年 预计数	2021年完成 指标	2022年完成 指标	2023年上半年 完成指标	备注	属性
经济发展								
1	地区生产总值增速（%）	8.3	*6	7.4	-6.8	3		预期性
2	常住人口城镇化率（%）	40.3	41.66	47.87	48.24	-	截至评估时点，2023年数据 还未公布	预期性
3	工业增加值占地区生产总值比重 （%）	27.5	35	37.4	38.1	37.4		预期性
4	工业战略性新兴产业增加值占规模 以上工业增加值比重（%）	2.3	5	2.8	3.4	3.8		预期性
5	规模以上高技术服务业营业收入增 速（%）	105.8	*10	-48.5	-31.6	-53.8		预期性
6	全区市场主体数量（万家）	4.64	5	5.13	5.55	5.89		预期性
创新驱动								

序号	指标名称	2020年实际数	2025年预计数	2021年完成指标	2022年完成指标	2023年上半年完成指标	备注	属性
7	研发支出与地区生产总值之比(%)	2.8	>3.2	1.44	-	-	截至评估时点, 2023年数据还未公布	预期性
8	万人有效发明专利拥有量(件/万人)	2.6	4	3.46	3.9	4.44		预期性
9	国家高新技术企业(家)	82	111	120	152	-	截至评估时点, 2023年数据还未公布	预期性
10	人才总量(万人)	7.08	10.8	8.08	9.05	9.43		预期性
绿色生态								
11	单位GDP能耗下降(%)	{19}	15.5	4.5	-6.4	-11.7		约束性
12	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	-	22	-	-	-	市级未分解年度目标, 暂无分区数	约束性
13	空气优良天数比例(%)	65	完成市级下达任务	72	73.2	60.8		约束性

序号	指标名称	2020年实际数	2025年预计数	2021年完成指标	2022年完成指标	2023年上半年完成指标	备注	属性
14	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	0	完成市级下达任务	0	12.5	33.3		约束性
15	森林覆盖率(%)	7.47	8.01	完成目标任务	完成目标任务	完成目标任务		约束性
民生福祉								
16	居民人均可支配收入增速(%)	与经济增长基本同步	与经济增长基本同步	8.1	3.4	5.4		预期性
17	城镇登记失业率(%)	<3.8	<3.8	<4.5	-	-	城镇调查失业率和登记失业率以全天津市整体数据计算,各区无法统计且无此项考核指标	预期性
18	新增就业人数(万人)	{5.8}	{完成市级下达任务}	完成市级下达任务	完成市级下达任务	完成市级下达任务	由于城镇新增就业统计口径的变化和年度任务指标调整,建议将新增就业人数调	预期性

序号	指标名称	2020年实际数	2025年预计数	2021年完成指标	2022年完成指标	2023年上半年完成指标	备注	属性
							整为城镇新增就业人数	
19	基本养老保险参保人数(万人)	18.04	完成市级下达任务	18.77	19.08	18.88		预期性
20	每千人拥有执业(助理)医师数(人/千人)	2.15	3.15	2.32	2.58	3.57		预期性
21	每千常住人口拥有病床数(个)	3.75	4.2	3.90	3.90	3.95		预期性
22	学前三年毛入园率(%)	86	94	92.72	91.77	93.06		预期性
安全保障								
23	粮食综合生产能力(万吨)	26.63	>28	37.52	37.94	10.33		预期性
24	小站稻种植面积(万亩)	25	30	22.46	19.76	19.13		预期性

备注: 1. { }内数据为五年累计数, \*为五年平均数, -表示数据暂未统计或公布。

## 二、重点任务推进情况

围绕宁河区“十四五”规划纲要确定的重点任务，对协同发展、创新建设、全面推进制造强市、深化改革、乡村振兴、城市空间发展、文化产业发展、绿色发展、民生事业、安全建设、法治建设等十一个方面任务的推进情况进行了评估。

**（一）承接北京非首都功能疏解势头喜人，京津冀协同发展走深走实**

“十四五”规划实施以来，我区坚持把推动京津冀协同发展作为重大政治任务和重大历史机遇，找准定位，借势借力，在区域协同中优化空间布局、集聚高端要素、增强发展实力。

**1.承接京津冀协同发展载体建设全面提速，项目承载能力不断提升。**提速未来科技城开发建设，有序推进基础设施提升改造及绿色低碳建设项目，未来科技城宁河片区入选京津冀重点承接平台名单。中国民航大学宁河校区一期完工并正式投入使用，二期工程预计年底开工。加速京津合作示范区建设，示范区内中央公园、城市展馆、办公基地三大标志性项目全部建成。京津冀预制菜先导区示范园启动建设。京环线改线工程取得立项批复，辛庄路及兴产路一期工程选址已完成，下穿津榆公路管线工程涉路施工手续已完成安全评价，其他设施建设正在同步推进中。积极引进首都外溢项目，年产 60 万吨进口灭活大豆项目、华太鑫鼎制造项目、特未浓新建年产 6 万吨调味品项目、中核天津造甲城村 50 兆瓦光伏项目等重大项目相继落地。“十四五”以来，落地北京实

体项目 34 个，协议投资额 147.3 亿元，引进注册北京企业 83 家，其中央企新设机构 15 家。

## 2.八大领域不断拓展合作深度，推动京津冀联动发展。

**推动体制机制协同。**梳理与河北省唐山市芦台经济开发区协同发展 9 大方面、13 项具体工作任务，形成《关于宁河区与芦台经济开发区协同发展工作台账》，印发执行并持续推动。深化“一制三化”改革，印发《关于推进政务服务“跨省通办”的实施办法》，第一批 58 项业务、第二批 76 项业务已实现“跨省通办”。与汉沽管理区、芦台经济开发区先后推出京津冀纳税人跨省迁移即时办理业务，跨省电子缴税、跨区“自由迁”等服务举措，推出津冀跨省自助微厅，促进税收合作津冀协同。

**推动产业协同。**深化京津冀现代农业协同发展，推动京津冀绿色、精品、优质农产品生产基地建设，更好地服务京津城市群农产品供给。大北镇小站香米与芦台经济开发区达成 5000 亩水稻订单合作，并在水稻加工方面进行合作洽谈。以宁河区散热器协会为依托，搭台助力，召开工商企业座谈交流会，进一步推动行业标准化，促进津冀采暖散热器行业高质量发展。围绕进口货物疫情防控、降低外贸企业成本等服务外贸企业工作对接交流经验。

**推动环保协同。**按照与芦台经济开发区和汉沽管理区共同签订的重污染联防联控框架协议，统一重污染天气应急减排措施，同步减排，削减污染峰值；联合两个开发区对 11 家企业的重污染天气落实情况进行执法检查。全面推进跨界

河流水环境协同治理，与两个开发区签订《建立跨界河流“联席联巡联防联控”机制合作协议》，设立区级跨界河湖长 10 名，镇街河湖长 23 名，建立保护有力的跨界河流协同治理机制。与河北省唐山市相邻区县建立《突发水污染事件联防联控协议》工作机制，依法从严从快打击各类环境违法行为。与芦台经济开发区开展联合执法清理潮白新河跨界水域、堤岸四乱问题两处，清理临建房屋 200 平米。与汉沽管理区、芦台经济开发区开展联合执法查处非法捕捞等活动，并对还乡新河执法区域等工作进行对接合作。与汉沽管理区对两区交界区域开展“春节、清明节、寒衣节、中元节”殡葬市场联合执法和专项整治行动。

**推动基础设施协同。**着力打通阻碍区域发展的“瓶颈路”“断头路”，共 7 条 20 余公里。海清公路、津汉公路建成通车，宁塘公路有序推进。芦台经济开发区 112 国道与富康路、盛世大道、亨利路信号灯设置完成，协同推动芦台经济开发区 8 座 5G 通信基站新建工程。

**推动应急联动协同。**联合“飞地”制定跨区域森林草原火灾联防联控工作机制。成立联合检查组，对七里海周边街镇等森林火灾高风险区域进行实地检查。持续深化重点领域监控，充分利用高架视频和网格化管理机制，加强露天焚烧火点管控，通过高架视频监控等手段及时发现并组织扑灭芦台经济开发区、汉沽管理区、清河农场火点 433 个。

**持续推动疫情常态化联防联控。**进一步健全信息通报、核酸检测、诊疗救治、排查管控、物资保障等 12 项疫情防控

控协同机制。共享疑似病例和发热患者信息，提供医疗物资支持，疫苗接种互相提供接种人员底册，核酸检测进行互帮互助等，共同筑牢疫情防控坚实防线。

**推动文体交流协同。**举办全民健身“京津冀”空竹项目展示交流启动仪式线下展演活动。在天尊阁举行天津市宁河区2023年京津冀古乐展，彰显地域特色艺术风格，有力宣传了非遗项目。举办“大美天津骑迹宁河”中国公路自行车公开赛天津·七里海首站赛、中国轮滑公开赛。开展京津冀非物质文化遗产联展、文化场馆主题展览、文艺赛事演出等系列活动，不断丰富群众的精神文化生活，进一步增加了京津冀三地文体交流。

**推动公共服务协同。**教育合作方面，新华中学京津合作示范区学校竣工，邀请河北省丰南一幼等京津冀联盟园所共同参加线上“幼小衔接常见学习问题成因与对策”讲座活动，组织参加海淀、延庆、宁河两市三地学校“深研教材提质量”同课异构联合教研活动。医疗卫生方面，全区21家公立定点医疗机构全部开通住院和门诊异地就医联网直接结算工作，5家民营定点医疗机构开通门诊异地就医联网结算，实现本辖区异地就医联网结算全覆盖。成立宁江区医学影像中心，实现宁江区和河北省唐山市芦台经济开发区、汉沽管理区、北京市清河农场医学影像资源共享，为京津冀三地百姓提供更优质的医疗服务。推动三地人才交流，举办津冀联合招聘会6场，深入落实“人才绿卡”“海河英才”政策，“十四五”以来，审批发放准迁证1526张，完成落户1668人。

**3. 提高交通及基础设施要素综合承载能力，加快融入京津冀世界级城市群。**津汉公路改建工程顺利完成交工验收工作，海清公路（津汉公路至秦滨高速公路段）与清河农场西收费站同步开通运营，进一步完善了天津东部地区的干线公路网布局，成为天津未来科技城与滨海核心区、中心生态城、东丽区、津南区互通的快速通道，为推进京津冀协同发展走深走实提供了交通保障。市域郊铁路津宁线正在进行前期准备工作，待组建项目合资公司后开展项目核准工作。为推动津冀协同发展，将津冀协同发展示范区大北产业园区污水管网接入芦台经济开发区污水处理厂，并进行增容建设，目前芦台经开区范围内管道预埋已完成。

## （二）创新活力有效激发，创新引领发展能力不断增强

始终坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，集聚创新资源，加快创新体系和创新能力建设，营造良好的创新创业环境，攻关核心技术，推动科技成果转化，加快创新步伐，为区域提供有力的科技和人才支撑。

### 1. 推动科技型企业发展，持续强化企业创新主体地位。

不断提高科技型企业培育力度，科技型企业规模与质量双提升。深入实施创新型企业领军行动计划，大力推动国家科技型中小企业评价入库，扩大科技型企业群体规模。加大科技型企业培育引进力度，着力加强雏鹰企业、瞪羚企业、领军企业梯度培育。2021年，完成技术合同成交额20.31亿元，评价国家科技型中小企业130家，指导55家企业认定“雏鹰”，5家企业认定“瞪羚”，1家企业认定领军培育企业。2022

年，完成技术合同成交额 26.37 亿元，评价国家科技型中小企业 156 家，指导 69 家企业认定“雏鹰”，12 家企业认定“瞪羚”，2 家企业认定领军培育企业。梳理 120 余家企业纳入科技企业培育后备资源库，进一步扩大全区科技型企业规模。围绕新一代人工智能、生物医药、新能源、新材料等战略性新兴产业持续推动高新技术企业发展，通过入园进企召开高新技术企业培训会，解读高企政策、认定流程等，深度挖掘区内技术含量高、市场前景好的企业，切实了解企业技术需求，组织 68 家企业开展国家高新技术企业申报，全区高新技术企业保有量达到 152 家。稳步推进中小企业梯次培育。截至 2023 年 8 月，认定的有效期内的国家专精特新“小巨人”企业 4 家，天津市专精特新中小企业 30 家，专精特新种子企业 27 家，天津市创新型中小企业 68 家。

**加强关键核心技术攻关，推动科技成果转化。围绕**宁河区产业结构调整和产业发展方向，组织天津沃川水处理工程技术有限公司等 21 家企事业单位申报区级科技项目 38 项、市级项目 13 项，申报数量均创历年新高。“宁河水产种质资源创新”项目纳入市科技局“局区共建”项目，通过对鲫鱼、拉氏鱥、梭鲈和七里海河蟹开展选育及繁育关键技术攻关，进一步提升宁河区水产种质创新水平。新天钢联合特钢有限公司“转炉长周期高效低碳稳态运行新技术开发与应用”和“热连轧全流程高效生产工艺及精品带钢关键技术”两个科技项目荣获 2022 年度天津市科技进步奖。推动区内企业与行业联盟、高校、科研院所开展座谈交流、前沿讲座，助力

芦台春酒业、天津三商食品有限公司等企业与高校知识产权联盟、技术研究院、就业教育基地建设。与南开大学合作，支持新天钢建立市级重点实验室，共同攻克相关技术难题，联合特钢科技馆正式挂牌。组织爱迪自动化与天津理工大学签订产教融合框架协议，合作建立研究生培养基地，创新链产业链资金链人才链“四链”深度融合。

**2.加快知识产权法治与企业服务建设，营造培育创新良好生态。**

推进知识产权治理现代化，强化知识产权全链条支撑高质量发展能力。依据我区实际情况，调整知识产权战略领导小组成员单位，形成各负其责、交流协作、共同推进的工作格局。制定印发《宁河区关于强化知识产权保护的实施方案》《天津市宁河区知识产权“十四五”规划》《天津市宁河区知识产权强区建设纲要（2021-2035年）》，有效推进各项工作落实。组织开展打击侵权假冒、老字号企业商标和驰名商标执法保护、北京冬奥会和冬残奥会奥林匹克标志知识产权保护等10余项专项行动。强化知识产权文化宣传。以每年“3·15”消费者权益保护日、“4·26”知识产权宣传周等为契机，深入开展知识产权保护进企业、进单位、进社区、进网络等活动，不断提高社会大众尊重知识产权、保护知识产权意识，营造推动知识产权强区的良好氛围。

**积极开展政策大宣讲和“向企业汇报”活动，为企业做好政策服务。**通过线上线下方式组织企业开展培训辅导。围绕企业重点关注的高企、雏鹰、瞪羚、重点实验室等需求，印

发《宁河区科技创新政策汇编（2022年）》等政策资料。通过微信公众号等新媒体，发布市、区各类科技型企业认定、项目申报等惠企政策282条，宣传受众26000余人次。积极对接市级部门，帮助92家科技企业缩短政策兑现周期，涉及资金2221.96万元。加强创新创业载体建设，“国农天地”众创空间和天津市升泰睿农生物科技有限公司分别被认定为市级备案众创空间和市级科技企业孵化器。

### **3.提升人才引育政策和载体环境，人才引育效果良好。**

“十四五”以来，共引进各类人才1643人，其中学历型968人，技能型460人，资格型169人，创业型35人，急需型11人。其中技能型人才为工业企业生产提供了有效的技术工人供给，创业型人才为区内孵化器的发展带来新鲜血液，急需型人才助力宁河区新能源电池等新兴产业的发展。研究制定人力资源市场建设专项支持政策，支持本土机构壮大，培育特色品牌。依托产业园平台载体，聚集一批国内外知名人力资源服务机构，开发具有竞争力的服务产品。实施新生代民营企业家“雏鹰计划”培养行动，共组织11人次优秀青年企业家代表赶赴深圳参加优秀企业家学习实践活动，学习先进地区高质量发展经验。

### **（三）现代化产业体系强基固本，服务与融入新发展格局大展作为**

坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以发展壮大实体经济为着力点，加快形成可持

续发展的主导性和先导性产业，建设制造强区、质量强区，提高经济质量效益和核心竞争力。

**1.加速推动工业智能化进程。**坚持把发展经济着力点放在实体经济上，制造业产值占规上工业总产值比重达到98.5%。鼓励传统企业技改赋能，建成新天钢联合特钢有限公司“智慧工厂”，1250立方米高炉、230平米烧结机项目投产运营，玖龙纸业自动化、数字化、智能化升级项目改造完成，腾悦、沃尔福等一批汽车零部件项目建成达产，金轮高端两轮电动车生产基地等项目加快建设。组织申报市级智能制造项目5个、第一批高质量发展项目13个，科德汽车、鑫浩林云印被认证为市级上云上平台试点示范企业。智能网联汽车道路测试应用工作加快推进，以经济开发区、现代产业区为试点，鼓励企业加大投入、积极参与，在拉动产业链投资、推动智能网联汽车试点示范等方面取得积极成效。

**2.新兴业态加速发展。**优化升级数字基础设施，积极布局5G网络，累计建成1946个5G基站，实现宁河区5G信号全域覆盖，重点地区深度覆盖。积极服务荣亨集团、长瑞通泰、新天钢等重点企业在5G+工业互联网方面的应用与建设。新能源产业链加快布局，“风光发电”新能源业态累计获批2530.3兆瓦、实现并网581兆瓦，占全市比重超25%，南埋珠60MW风电、岳龙二期50MW风电、伟宇丰台50MW风电等风电项目有序实施建设。

**3.稳步推进产业链延伸。**

落实“链长负责制”。研究制定《宁河区产业链高质量发展三年行动方案》《宁河区产业链“链长制”工作方案》，全力打造新材料产业链、汽车及零部件产业链、食品饮料及预制菜产业链、新能源产业链及高端装备制造产业链 5 条区级特色产业链和新材料、汽车及新能源汽车、轻纺产业链 3 条市级产业链。5 条区级特色产业链共涉及企业 167 家，3 条市级产业链涉及我区企业共计 165 家。推行产业链“链长制”，按照“一条产业链、一位区领导、一个工作专班”模式，提升产业链整体竞争力。

主导产业布局初步形成。按照“培育优势、突出特色、加快发展”的原则，逐步汇聚形成了先进金属材料制造、汽车零部件、电动自行车和新能源电池制造、绿色食品加工主导产业布局。围绕一汽大众华北基地，加速引进一级、二级配套商，构建“关键零部件-配套系统-整车”的汽车生产完整链条，打造汽车零部件主题园区。现有天津市长瑞通泰汽车零部件有限公司、天津华翔汽车金属部件有限公司、天津华友汽车零部件有限公司等 15 家重点企业，2023 年 1-8 月份实现产值 15.9 亿元。构建新材料产业链，以黑色金属冶炼、钢板带切割加工为主，通过装备大型化和智能化改造，提升产品质量。已聚集天津市新天钢联合特钢有限公司、天津津德制钢有限公司、天津市震翔板带加工有限公司等 89 家重点企业，2023 年 1-8 月份实现产值 341.5 亿元。在蔬果产品的精深加工、食品加工特色化、多元化、健康化发展等方面聚集形成食品饮料及预制菜产业链条，现已有“北方茅台”（芦

台春）、“宁河小站稻”（宁河大米）、“天河黑猪”（宁河黑猪肉）等具有广泛认知度的宁河特色品牌以及天津市齐心现代农业示范园区等特色农业现代化基地，重点企业 18 家，2023 年 1-8 月份实现产值 16.9 亿元。构建新能源产业链，以光伏设备及元器件制造、风力发电、太阳能发电为主，现有英利能源发展（天津）有限公司、天津国投新能源有限公司、天津永能光伏发电有限公司等 11 家重点企业，2023 年 1-8 月份实现产值 23.1 亿元。构建高端装备制造产业链，以精密金属铸造、高端阀门铸造为主，现有天津宝信铸造股份有限公司、天津昌昊实业有限公司、天津荣亨集团股份有限公司等 34 家重点企业，2023 年 1-8 月份实现产值 13.7 亿元。

#### 4.打造商业载体与特色品牌，消费活力得到有效释放。

打造宁河商业网络与便民生活圈，现代服务业提质扩容。积极抢抓天津市创建国际消费中心城市有利契机，宁河区域地标商圈蝶变升级，汇聚形成以吾悦广场和家乐超市为中心、各街镇商贸中心为节点的宁河商业网络。在桥北新区中心位置，打造宁河吾悦广场，项目占地面积 56034.7 平方米，总建筑面积 170944.4 平方米，总投资 11.5 亿元，于 2021 年 11 月竣工并投入运营，引进 200 余家国内外优质品牌，迎来宁河商业“首店经济”时代。吾悦广场麒麟巷开业运营，友鹏农贸市场投入使用，消费不断扩容提质。着力扩大消费需求，组织开展中国农民丰收节、中国七里海香蟹节等系列活动，新增渠梁夜市、民航市集、春江花月宴、仲夏夜之恋等新兴消费场景，丰富我区商贸经济、夜间经济，打造消费

需求新增长点。大力支持总部经济、商务经济、服务经济、平台经济等创新经济发展，融媒直播基地运营开放，华谊物联网创业中心项目加快实施。

**突出宁河特色促进消费，激活商贸流通市场活力。**一是聚焦宁河拳头产品、特色产品，以食为媒促消费。举办“宁河米仓、美食天堂”系列活动，先后举办“美食进大众”“美食进厦航”“美食进滨城”“迎春美食节”“美食进民航”等活动，全面宣传推介宁河名特优产品、非遗产品、特色美食、东西部协作农特产品，人流量达到 50 万人次。二是抢抓节日契机，以节造势促消费。组织吾悦广场、家乐超市等商贸企业打造消费新场景，增加文化引领、数字化赋能，全方位打造节庆消费的热点和亮点，举办跨年暖心购物季、春纷消费季等活动，串联“吃住行游购娱”多种业态，推动消费提档升级。依托政府消费券发放，带动商超、餐饮、汽车、家居家电等多个领域消费回暖，进一步激发消费活力。三是以文化旅游为切入点，文商旅融合促消费。举办“冰雪嘉年华”系列活动，撬动旅游消费，开辟“体育+商业”消费新模式，将冰雪“冷资源”变成旅游“热产业”。以“老酒”为切入点，举办第五届全国老酒文化交流会，200 余个品牌老酒亮相，吸引近千名老酒收藏者参加活动，通过老酒文化交流带动消费，满足多样化消费需求。以焕发老字号新活力为主题，协办天津广播第三屆“国潮津典”颁奖仪式，宁河区 4 家老字号企业获奖。

**5.拓宽投资渠道扩大有效投资，持续释放内需潜能。**争取中央预算内资金、专项债，发挥政府投资引导带动作用，

激发民间投资活力，多渠道加快推动生产生活基础设施建设。2021年宁河区获批专项债项目10个，项目总投资494.57亿元，获批发行额度47.6亿元。2022年宁河区获批专项债项目25个，项目总投资91.89亿元，获批发行额度16.9亿元，首次推动专项债项目争取到政策性开发性金融工具支持，取得国开基础设施投资基金0.91亿元。2023年获批专项债项目33个，项目总投资153.06亿元。截至2023年6月底，累计获批额度25.6亿元，发行额度14.9亿元。积极引入社会资本，推动天津市宁河区苗庄镇新时代农村共同富裕示范基地项目建设，一体谋划实施水系连通、高标准农田建设、可再生能源综合利用、产业融合等示范工程，打造“沟渠（坑塘）+光伏开发”、“水域空间+风电开发”、可再生能源综合应用以及农业品采储运售一体化项目，构建“水清、田良、景美、民富”的乡村振兴新局面。该项目总投资78亿元，从2022年10月7日组建专班正式谋划，到2023年1月4日开工，打破天津市重大项目推进速度纪录。

#### （四）全面推进深化改革和扩大开放，打造优化营商环境“升级版”

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，实施更加积极主动的开放战略，为构建新发展格局提供强大动力。

##### 1.提高国有经济发展质量，进一步激发市场主体活力。

坚定不移推进国有经济布局优化和结构调整。一是推动宁河国有资本向重要行业和关键领域集中。制定《关于首批

调整区属国有企业布局的工作方案》及《关于第二批调整区属国有企业布局的工作方案》，着力推动出资企业结构调整和板块整合，最终形成“三区企三平台”的国有经济发展格局。宁投公司谋划举办中国公路自行车公开赛、春江花月宴迎春美食节等活动，打造宁河文旅品牌；宁河国投公司逐步形成“投资、传媒、服务+业态融合”三驾马车并驾齐驱的发展格局；兴宁集团承办中国轮滑公开赛，开展非学科类校外培训、体育培训等项目，市场化运营市民中心、杨河湾国际驿站，提升企业造血能力；现代农业产业园公司形成“大米·河蟹·种猪”三大产业布局，建成 2 家津沽七里海专营店及多个渠道的网络商城，建立津沽七里海农产品品牌形象。二是持续深化国有企业改革。注销处置各级亏损、无经营业务企业 7 户，全力完成重点亏损子企业专项治理。积极稳妥推进兴宁集团二级子公司凯达公司 100% 股权混合所有制改革。推进企业治理能力现代化，6 家一级企业全部制定本企业架构和人员配置方案，打造高效管理结构。三是提升区属国有企业竞争力与主力军作用。制定《宁河区区属国有企业功能界定与分类的实施意见》，优化资源配置，避免同业竞争，充分发挥区属企业在我区城市建设、民生保障、产业引领方面的主力军作用。

## 2. 持续深化服务企业发展三年行动，助推民营经济高质量发展。

民营经济发展环境不断优化。持续优化民营企业发展支持政策与配套工作机制，深入落实“支持民营企业改革发展

26 条”“支持民营经济发展 17 条”等政策措施，发布《宁河区促进民营经济 10 项措施》，组织召开推动民营经济高质量发展大会，健全完善“百名干部包保千家企业”工作机制，“十四五”以来，各级部门走访服务民营企业 2 万余次，收集并解决企业问题 1000 余个。进一步打造政企、法企、银企对接平台，大力开展“产业链牵手”“企业服务日”“企业吹哨、律师报到”“民营企业诉前服务法官工作室”“万家律所联万家商户”“民营企业投融资沙龙”“融资政策宣传培训会”等活动。“十四五”以来，全区民营市场主体达到 5.7 万户，其中民营企业 1.7 万户、个体工商户 3.9 万户，占全区市场主体的 98.53%。民营经济增加值占地区生产总值比重 67.1%，高于全市平均水平。

创新开展“暖企驿站·半月谈”活动。在民营企业中设立 17 家“暖企驿站”，作为区委、区政府向服务民企的重要载体，坚持以问题为导向，以“半月谈”活动为主要形式，围绕向企业家汇报、为企业家服务、听企业家意见、与企业家交友、促企业家成长的功能定位，着力营造“暖心”氛围、“主场”效果，累计举办 347 场暖企服务座谈会，解决回复企业诉求 538 项，市委主要领导予以批示肯定，相关经验先后被《人民日报》、《中华工商时报》、《天津日报》、天津电视台等国家级、市级媒体刊发报道。2023 年继续打造“暖企驿站”2.0 模式，上半年服务座谈 162 场次，答复解决问题 154 件。

### 3.扎实推进营商环境三年行动计划。

统筹推进“放管服”改革，政府效能不断提升。制定《宁河区优化营商环境三年行动计划（2021-2023年）》，编制印发《宁河区2021年优化营商环境责任清单》《宁河区2022年优化营商环境责任清单》。建立营商环境监督员制度，聘请两届区级营商环境监督员24名，进一步推进我区营商环境建设，拓宽监督渠道。推进政务服务标准化建设。制定印发《天津市宁河区非许可类政务服务事项清单（2022年版）》《天津市宁河区证明事项清单（2022年版）》《宁河区工程建设项目审批事项清单（2022年版）》，实施政务服务事项清单化管理，对743项非许可政务服务、1418项证明事项和54项工程建设审批事项进行清单管理，并通过宁河区政务网对外公布，接受群众和企业监督。“政务一网通”“项目网格长”等机制全面落实，企业开办当日办结，58项政务服务事项实现“跨省通办”。

畅通助企惠民“直通车”，持续优化政务服务生态。压缩审批时限，审批时限“以秒计算”，全面提升企业开办服务效率和便利化水平。2022年营商环境测评宁河区开办企业平均用时0.35天，在全市排名第二。大力提升审批电子化率，2022年宁河区电子营业执照下载率32.7%，在全市16个区中排名第一，高于全市平均水平10个百分点。市民中心开放运营，进一步提升“一站式”服务比率。整体进驻区级综合大厅审批事项提升至685项，政务服务事项进驻实体政务大厅达到85.2%，打造一站式综合服务体系。试点推动涉农审批“收受分离”举措，推出“承诺制+驻厂办公+拿地即开工”高效服务

模式，制定《宁河区工业项目“拿地即开工”审批服务实施方案（试行）》，审批时限最快压缩至 8 个工作日，“一次办”“网上办”“马上办”比率均超过 95%。在 77 个村级便民服务站设立代收点，整合受理、踏勘等环节，实现涉农审批不出村。在现代产业园区设立审批分中心，为企业提供高频项目审批事项和企业设立等帮办代办服务，并设立审批专班驻守。成立项目包保服务专班，针对我区重大项目，做好项目落地事前事服务，对复杂项目做好联合会商、难点提前研判，为项目单位依法合规加快审批进度。

**加强政务服务移动端“津心办”建设和使用。**围绕办好“一件事”，实现高频事项“场景式审批”。制定政务服务质量和企业群众可以通过线上评议、线下评议和回访评价三种方式实现政务服务“好差评”制度，充分利用好评价结果，强化服务差评整改，建立“差评”复核纠正机制，加强评价结果分析和应用，检验“放管服”改革和“一制三化”改革成果落实到位。

**4.着力推动高质量社会信用体系建设。**持续推动社会信用体系建设，累计为诚信市场主体发放贷款 13.56 亿元。建设宁河区信用信息共享平台和“信用中国（天津宁河）”网站，出台《宁河区关于进一步加强在行政管理事项中使用信用记录和信用报告的工作措施》，强化对市场主体的服务和信用监管，提高政府行政管理规范化、科学化水平。出台《宁河区金融机构消防安全领域信用评价暂行管理办法》《天津市宁河区民办幼儿园信用管理实施意见》《天津市宁河区校外

教育培训机构信用管理实施意见》信用监管制度，积极推动信用分级分类监管。制定《宁河区 2022 年度政务诚信评价指标（分解清单）》《宁河区关于健全完善政务诚信诉讼执行协调机制工作的方案》等文件，提升政务诚信水平。累计完成市场主体信用修复 1200 余家次，归集信用修复型承诺书 1000 余份。2021 年我区综合信用指数在全市排名第 7 名，2022 年排名第 4 名。

**5.持续扩大开放，形成动力提升、活力释放的招商新格局。**“十四五”以来，深入实施全员全域招商三年行动计划，围绕全区产业发展规划及重点产业链图谱，组建 9 支专业化产业链招商队伍，瞄准智能制造、新能源新材料、乡村振兴、科技创新、非首都功能疏解等重点领域开展招商，赴北京、长三角、珠三角等先进地区开展招商活动 180 余次，走访北京重点目标企业，对接项目线索千余条，平均每年邀请至少 300 余家企业、商协会、相关社会机构到我区考察交流，累计开展“请进来”活动 1000 余次。设立北京市企业家服务处，举办“宁新聚力·合创未来”主题签约活动 8 次，签约项目 97 个，协议投资额 231.42 亿元。与大华联行、谷川联行、北京九洲、天金招等 15 家招商中介平台合作，扩大宁河影响力，推动以商招商，聘任招商大使 51 人。“十四五”以来，全区引进实体项目 292 个，总投资额 314.55 亿元，新增引进注册类企业 1957 家。

**6.东西部协作进入新阶段。**全面加强与甘肃省榆中县、西藏自治区贡觉县的对口支援工作，帮助甘肃榆中、西藏贡

觉提前脱贫“摘帽”，获评“甘肃省脱贫攻坚先进集体”，为受援地推进乡村振兴提供资金保障。“十四五”以来，累计投入财政援助资金 1.316 亿元，积极动员社会力量，募集社会帮扶资金 2752.47 万元。坚持选优派强，落实人才支援，选优派强落实人才支援，“十四五”以来，选派专技人才共计 106 人，为各受援地区培训党政干部和专业技术人才 3650 人次。巩固稳岗就业，携手劳务协作，通过“线上+线下”模式，创新“现场招聘+直播”、“服务企业+产业合作”、“线上销售+渠道拓展”等形式，帮助结对地区实现稳岗就业 8649 人。切实加强产业合作，推进产业帮扶巩固脱贫成果，深入打造“高原夏菜”品牌，扶持建立“廉丰农场”消费帮扶体验馆，“曲卡宁河新村”建成投入使用。为结对地区先后引进企业 13 家，累计投资总额 5512 万元。积极推动与结对地区消费帮扶方面合作，通过“电商培训”、“渠道拓展”、“品牌推广”等多种形式的帮助，开展消费帮扶共计 2.87 亿元。

**7.全面加强市场综合监督管理，打造公平有序、统一开放的市场秩序新生态。**

建立质量技术全要素服务高质量发展体系。搭建企业与认证机构“撮合”平台，建立全市首家采暖散热器质量基础设施“一站式”服务平台，为宁河区采暖散热器企业提供“一站式”质量技术支持。围绕质量攻关，组织芦台春公司积极申报天津质量奖，实现宁河区在食品生产企业领域“零的突破”，《蚯蚓养殖生物处理技术规程》通过天津市地方标准立项审查。对辖区食品经营单位进行风险等级评定，评级完成率全

年保持在 97% 以上。加大执业药师整顿力度，协助特种设备使用单位开展特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防控制的“双控”机制建设，325 家特种设备使用单位已完成双控工作，打造食品、药品、特种设备和产品质量安全新标杆。

构建现代化的市场秩序治理体系。建立监督执法正面清单，开展以企业自律为主，“双随机、一公开”等为辅的监督检查。推动镇、村（社区）“消费维权服务站”建设，打通消费维权“最后一公里”。健全行政执法与司法保护，召开关于建立健全部门间及部门内部综合行政执法协调联动机制的专项会议，推动落实行政执法规范化建设工作。

## （五）乡村振兴战略全面推进，农业产业化与现代化迈向更高层次

坚持农业农村优先发展，推动形成工农互助、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现由农业大区向农业强区的根本转变。

### 1.农业生产基础巩固升级。

积极落实“米袋子”“菜篮子”的压舱石责任。积极发挥种稻、种蟹、种鱼、种猪、种苗五大种业优势，统筹实施小站稻振兴计划、百万生猪生产计划和七里海香蟹推广计划，深入实施小站稻振兴工程，2021 年粮食产量 37.52 万吨，2022 年粮食产量 37.94 万吨，粮食播种总面积、总产量逐年递增。严格落实安全储粮制度，持续做好夏秋粮收购市场监测和政

策性粮食库存检查，切实保障我区粮食安全，粮食安全区长责任制考核连续三年优秀。

**农业产业体系不断完善。**创建七里海香蟹特色农产品优势区，稻蟹混养面积占全市比重近 50%。新型农业生产经营主体数量 3629 家，国家级农业龙头企业 1 家、市级以上龙头企业 17 家，“龙头企业+基地（家庭农场、合作社）+农户”发展模式逐步形成，天伟食品公司获评国家农贸高质量发展基地，岳龙镇获评国家级辣椒产业强镇，金世神农公司获评全国巾帼现代农业科技示范基地。特色品牌体系加快创建，组建七里海河蟹产业公司，“津农精品”品牌数量达到 21 个，打造“宁河味道”“宁河农品”等拳头品牌。

**强化农业领域重点项目建设。**加强现代农业产业园建设，持续打造高标准水稻种养示范区和引领区。扩大优质水稻种植面积，2022 年产业园内小站稻种植面积达 19.3 万亩，带动全区水稻种植面积 23.5 万亩，袁隆平团队“巨型稻”成功试种；继续推广稻蟹综合种养模式，产业园内稻蟹混养面积达 16.4 万亩，带动全区稻蟹混养面积 20.5 万亩，亩均效益增加近千元，总产值增加 1 亿元以上，在保粮稳粮的基础上，实现“一水两用、一田双收、稻蟹共赢、生态环保”立体种养目标。围绕“中国红瑶之乡椒薯产业强镇”发展定位，高标准推动“六个中心”建设，其中，岳龙甘薯种植中心已建成完工，甘薯种苗繁育中心一期工程 200 亩冷棚全部建成并投入使用。组织开展国家级农业贸易高质量发展基地认定工作，天伟食品有限公司成功通过认定。

**2.加快推进“形美、质朴、魂深、人强”乡村建设。**生活垃圾“村收、镇运、区处理”体系进一步夯实，“垃圾不落地”、乡村治理积分制等管护制度得到推广。开展乡村振兴示范村创建工作，第一批 24 个市级农村人居环境整治示范村基本通过市级验收。全区 270 个村全部创建为“美丽村庄”，20%以上的农家被评为“美丽庭院”。开展全域清洁化“百日攻坚”“攻坚月”，“迎盛会洁家园美环境”村庄清洁行动，巩固了农村人居环境成效。推动完善 53 个农村人居环境整治示范村建设及长效管理，建设推广 150 个“乡村治理积分制”示范村，推广率占村庄总数的 58%，进一步推动了乡村治理示范建设。全区 252 个现状保留村生活污水处理设施设备运行率和污水水质合格率达到 90%以上。持续开展“清洁家园、美丽庭院”活动，评选 1.7 万户区级示范户，占全区农村总户数的 22%以上。完成 252 个村生活污水处理设施建设、248 个村 8.16 万座户厕改造，实现了农村“四水”应收尽收。木头窝村、杨泗村被认定为“全国美丽休闲乡村”，大北涧沽镇、东棘坨镇被自然资源部确认为全域土地综合整治试点，我区被评选为全国村庄清洁行动先进县。

**扎实推进高标准农田建设，加强耕地资源保护。**完成全国第三次土壤普查试点，通过土地平整、完善配套设施、疏浚农田沟渠、土壤生态改良等方式全面实施推进高标准农田建设，已建成及在建项目 29 个，“十四五”以来共新建高标准农田 15.67 万亩，粮食播种面积达 65 万亩。开展防止耕地非

粮化和撂荒地整治工作，完成“非粮化”问题整治 859.07 亩，完成“撂荒地”问题治理 4329.68 亩。

**3.农民增收渠道不断拓展。**城乡居民收入差距持续缩小，截至 2023 年上半年，居民人均可支配收入实现 17156 元，同比增长 5.4%，增速高于全市 0.7 个百分点。城乡收入之比为 1.41 : 1，优于全市 0.46 个百分点。加大政策补贴力度，“十四五”以来，落实耕地地力保护补贴面积 159.02 万亩，补贴资金 15106.47 万元。创新金融扶持模式，在全市首创“生猪贷”金融产品，为 13 家养殖户发放贷款 420 万元；持续扩大“两金增信”“三家分险”覆盖面，为 217 户农业主体发放贷款 1.49 亿元。申报市级家庭农场 10 个，备案农户家庭农场 20 个，完成农民合作社负责人培训 150 人次，加快推进 15 家区级合作社认定工作。

#### **4.农业产业融合发展持续推进。**

**推动农产品生产向农业全产业链发展。**建成全市首个国家级现代农业产业园，规模化生猪养殖场和养殖小区提升改造等 8 个项目投产。以宁河区现代农业产业园为载体，建设交易销售物流集聚区、七里海河蟹交易集散市场，打造农产品交易、储存、加工、物流、服务、市场销售中心，鼓励园内企业和合作社发展“互联网+”营销模式，培育吃乐马电商公司等电商平台，建设农产品网络旗舰店，2021 年产业园农产品销售总额 14 亿元，其中网络销售额 5 亿元。与中国通用技术集团深度合作，建设集精深加工、现代物流、交易服务于一体的国际农产品产业园，以服务业创新发展构筑实体经济

济强力支撑。项目位于廉庄镇，总建设规模 132 万平方米，总投资近 100 亿元，实施内容包括农产品精加工、现代物流、交易服务板块、绿色能源配套板块，打造“区域农产品精加工中心”“北方国际农产品冷链物流中心”“国家进口农产品流通战略支点”“农业全产业链、供应链组织平台”以及“国家级骨干冷链物流加工基地”。

**5.乡村旅游布局不断优化。**依托“北国江南·水香宁河”的发展定位，以文旅产业为突破口，将 15 个街镇全部纳入文旅产业“一盘棋”布局，依托蓟运河、潮白新河“两带”将周边天尊阁、方舟故居等旅游资源串点成线，策划“一海一河一故居、一阁一镇一甑乡”六大农文旅融合发展组团，实施于方舟故居扩建修缮及俵口老街修复红色历史文化项目、俵口镇创新文旅和湿地水乡项目、天尊阁历史风貌建筑保护发展项目等项目，“梦幻蓟运河”通航项目启动实施，西堤柳岸游船码头正式运营，“重走方舟路”红色旅游项目自 2022 年 5 月对外开放以来，累计接待各地党员干部和青少年学生 30000 余人。

**农文旅体融合发展。**推出“七里海研学、农庄体验、稻香观光、运河水乡、民俗文化、梦幻蓟运”等 6 条精品旅游线路并取得显著效果。充分激活乡村要素资源，发展“农业+旅游”“生态+旅游”“民俗+旅游”“科普+旅游”等融合模式，贝贝生态农场、乡野主题公园、绿屏驿站、春江花月宴等 20 余处农文旅点位建成开放。成功承办 2023 中国公路自行车公开赛、速度轮滑公开赛、第一届“学青会”轮滑预赛、宁河七里海半程马拉松、城市轮滑邀请赛等国家级赛事，打响宁河

知名度，带动全区接待游客数量、文旅总收入等指标翻番成倍增长。2023年天津市中国农民丰收节正式开幕，开展“1+10+1+N”丰收季系列活动，通过开展七里海香蟹节、文旅宣传推介、非遗产品展卖等特色活动，与推动乡村旅游、打造农业品牌、弘扬传统农耕文化有机融合，深挖宁河生态和农业资源优势，推动农业全产业链高质量发展。组织开展高校青年人才“智汇渠梁 畅游宁河”十一自由行活动，重点推出“津沽七里海生态休闲游”和“梦幻蓟运河乡村体验游”等多日旅游精品路线，实现社会效益经济效益双丰收。开发“文化+农事体验+创意设计+民宿”的文农旅休闲旅游项目，打造一批现代民宿示范样本，建成特色民宿三十余间。木头窝村以旅游公司流转闲置民宅和农户自主经营相结合，将餐饮、住宿、休闲、体验等进行整合，形成“一户一特色”的民宿体验方式。盆罐村完成盆罐庄村壹号民宿的建设工作，在原风貌的基础上，融入了甌的元素，以陶甌为装饰品，更突显了民宿的艺术与文化特色。

**6.深化农村制度改革。**创建成功国家级民主法治示范村2个，市级民主法治示范村（社区）45个。启动新时代文明实践线上平台（宁河区文明网）试运行，实现天津志愿服务网和实践平台的数据互通互联，全区15个实践所、295个实践站、78家单位、24所学校、3家国企入驻平台，依托平台开展志愿服务1678场，宣传文明动态157条，通过线上线下联动，打通群众工作“最后一米”。

**7.有序推进农村危房改造。**各街镇对农村困难群众的房屋状况开展摸排工作，对符合危改条件的危改户及时纳入危改范围。严格执行村、镇、区三级审核、备案程序，做好危改对象认定工作，确保将精准扶贫要求落实到位。对存在安全隐患农村住房一律将人员先行搬出，坚持一房一策、一屋一案，明确整改时限，快速推进整修，坚决做到不修缮到位、不验收合格不让群众使用。2020-2022年市级下达危改任务累计600户，全区共计完成694户，超额完成任务。

## （六）优化城镇发展空间布局，助力新型城镇化高质量发展

主动融入“津城”“滨城”双城发展格局，立足宁河区的自然禀赋，优化城镇化布局和形态，推动新型城镇化高质量发展，加快新型基础建设，实施城市更新行动，建成独具特色的区域节点城市。

**1.加快构建宁河区国土空间规划体系。**落实“一海一城、两区两带”总体布局安排，统筹资源禀赋、科学谋划布局，完善城市功能、提升城市品位，为高质量发展绘好空间规划的“一张蓝图”。开展国土空间规划“三区三线”划定工作，科学划定耕地保有量455.73平方公里、生态保护红线174.18平方公里、城镇开发边界130.17平方公里。落实乡村振兴战略，积极推动村庄规划编制工作。组织开展村庄规划方案提升，目前已批复10个村庄规划。推动市级大项目前期和控规修编工作。完成七里海“两山”理论实践创新基地项目策划方案编制、京环线（宁河桥北街-唐山市汉沽管理区）新改建工程

选线方案和前期手续办理、市域（郊）铁路津宁线项目线位选定和站点周边区域控规修改及新编、津冀协同发展示范区大北产业园区控规方案编制等工作。

**2.新基建工程建设全面提速。**大力推进5G基础设施建设，编制完成《天津市宁河区移动通信基站布局专项规划》，累计建成5G基站1946个，实现城区和重点区域5G通讯信号全覆盖。提高宽带速率，联合基础电信企业开展千兆光纤进家庭升级改造活动，全域千兆网络100%建成。协调推进通信公共资源免费开放，解决问题率100%。加大公共安全智慧设施投入，稳步推进新型智慧城市建设。在公共安全领域，累计建设高清视频监控4500余路，覆盖了全区重点点位、重要领域、重要道路、自然村落、居民小区，形成了完整的视频监控网络，形成共享共用共通。全区38个居民住宅小区（不含未完工小区）已建成智慧平安社区，在全市率先实现了居民住宅小区智慧平安社区100%全覆盖。

**3.多措并举完善住房保障体系，促进实现全体人民住有所居目标。**加快完善本区住房市场体系和住房保障体系，扩大保障性租赁住房供给，启动未来科技城、经济开发区保障性租赁住房建设，重点解决新市民、“新宁河人”等群体住房问题，着力缓解住房租赁市场结构性供给不足。加快推进老旧小区改造项目，“十四五”以来，完成老旧小区改造项目2个，涉及16个小区、97栋楼房，覆盖2976户业主，建筑面积28.485万m<sup>2</sup>。大力推动“保交楼”工作，确保区内全部延期交房项目完成交付。统筹推动宁河区城市更新工作，成立宁

河区老旧房屋老旧小区改造提升和城市更新工作领导小组，并确定由区兴宁集团作为宁河区城市更新项目的实施主体，负责建设经营城市更新项目，我区城市更新策划方案基本确定。

**4.潘庄、北淮淀安置区搬迁工作加快推进。**深入研究保护区、房地产、金融、产业等政策，积极对接市级部门，创新探索示范镇和生态移民政策背景下的“宁河方案”。统筹研究推动方案落地涉及的关键问题，相继开展了针对群众意愿的调查研究、房源不足情况下的解决分配办法研究、搬迁所需资金测算及资金平衡办法研究等，为稳妥启动搬迁工作打牢基础。建立搬迁安置指挥架构，成立区级指挥部及分指挥部。制定完善搬迁安置总体实施方案、工作流程、安置建议方案，配套制定政策问答等。指挥部于7月1日召开了全区启动大会，分指挥部于9月15、16日分别召开启动大会，搬迁各项工作稳步推进。

**5.推动爱国卫生运动高质量发展。**强力推动创文创卫，持续开展“双周志愿集中服务日”“文明交通”“弯腰行动”“文明劝导”等志愿服务活动，开展“美丽宁河 共建共享”群众性主题实践活动，启动大杂院环境卫生、蓟运河河道沿线、三八河路沿线及七小行业等专项整治行动，“红马甲”扮靓街区、照亮宁河大地。围绕重点难点问题，扎实开展文明城区建设十大专项治理行动。持续完善基础设施，完成城区内113条背街小巷老旧道路改造及雨污分流工程，大力拆除违法建筑，进行老旧小区、农贸市场提升改造，全面整修城区道路，

施划道路标线 8 万余平米，施划机动车、非机动车车位线 3 万余个，增设、修补果皮箱、公交站亭、站牌、路灯等各种城市家具 4 万余个。加快国家卫生区（镇）建设，在现有 168 个市级卫生村、5 个市级卫生镇、3 个国家卫生镇的基础上，申报创建大北镇等 5 个国家卫生镇和 26 个市级卫生村。大力推动控烟工作开展，充分发挥党政机关的引领作用、医疗机构的示范作用，积极推进无烟环境建设，共计创建无烟机关 46 个、无烟医疗机构 46 个、无烟学校 151 个。常态化开展病媒生物防制工作，在全区农集贸市场及其周边、超市、餐饮场所、居民小区等重点场所进行全面彻底环境卫生清理，“十四五”以来，共计发放鼠药 26.34 吨、蜡块 5 吨、粘鼠板 29 箱、杀蟑饵剂 33 箱、高效氯氰菊酯水乳剂 556 箱，投放点位约 11000 个，有效防控了各类通过蚊虫、鼠类传播的传染病的流行，保障了人民群众身体健康和生命安全。多渠道多途径开展健康教育工作，以爱国卫生月、世界无烟日、世界害虫日等主题宣传日为抓手，针对全民健康生活方式、控烟、病媒生物防制、卫生区卫生镇创建、健康饮食、垃圾分类、职业病防治等重点开展宣传工作，共计发放宣传材料 20 万余份。依托“宁河融媒”及“文明新宁河”等公众号开展健康科普，通过“创卫小课堂”“齐力创卫”“双创进行时”“双创曝光台”等特色专栏共计 200 余篇进行广泛宣传，增强了居民健康意识，提高居民健康素养。

## （七）大力推进文化体育事业发展，加速建设文体强区

坚定文化自信，大力弘扬社会主义核心价值观，加强精神文明建设，繁荣发展文化体育事业和文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，建设文化强区。

**1.文化强区建设蹄疾步稳。**成功举办“震翔之夜”女子十二乐坊专场演出、迎新春“三下乡”、京津冀古乐展暨东丰台文化庙会等文化活动，组织开展“筑梦新宁河文化进乡村”惠民演出及非遗展览 50 场，创作歌曲《白衣战士天使情》等优秀抗疫作品 200 余件，创排话剧《氢弹之父--于敏》在津首演。“十四五”以来，接受文化场馆服务人次 90 万，旅游接待人数 30.36 万人次，旅游收入 6070 万元。深入农村开展送图书、送文艺演出、送电影活动，丰富群众精神文化生活。每年为农村群众送文艺演出 84 场、送电影 3240 场、送图书 20000 册；积极为各村（居）配备文艺器材，满足基层群众文化活动的需要。发挥“图书流动服务队”、“文艺轻骑兵”、“非遗传承人”等文化服务队伍作用，开展“进农村、进社区、进校园、进企业、进军营、进养老院”等文化志愿服务工作。年均举办文化志愿活动 15 场。

**2.体育事业内生动力显著增强。**加强户外休闲健身场地设施建设与冰雪项目开展，重点提升适合老年人、残疾人、青少年锻炼的体育场地设施供给水平。“十四五”以来，新建健身园 72 处、社区体育园 13 处、多功能运动场 17 处、笼式足球场 2 处、硅 PU 篮球场 23 处、滑雪场地 3 块、滑冰场地 2 块、轮滑馆 1 座，全区人均体育场地面积达 2.35 平方米，健身设施不断提档升级。第五次国民监测合格率 95.6%，经

常参加体育锻炼人数比例 45%以上。深化体教融合，全区中小学校严格执行课程标准和课程计划，确保学生每天 1 小时体育活动落实到位。

**3.赛事经济成绩亮眼。**丰富体育赛事活动,成功举办中国公路自行车公开赛、中国轮滑公开赛、第一届“学青会”轮滑预赛、宁河七里海半程马拉松、城市轮滑邀请赛等国家级赛事，点燃了宁河的赛事经济，打造“文化+体育+旅游”新名片。大力推广冰雪运动,开展冰雪嘉年华活动,营造浓郁的冰雪活动氛围，充分发挥协会、俱乐部等体育组织和经营单位的积极性,鼓励多元主体办赛,大力推广社区运动会,举办街镇级赛事 60 余次,年均开展“体育三下乡”“体育进社区”活动 20 余次,形成区、镇(街道)、村(社区)三级为核心的多层次、多项目、多元化的群众性全民健身赛事活动体系。推动区体育馆、全民健身中心、气膜游泳馆委托社会力量运营，引导签约共 7 家运营单位注册为“体育惠民卡”签约服务单位。广泛吸纳各类人才加入全民健身志愿服务和社会体育指导员队伍,现有社会体育指导员 1298 名,每千人社会体育指导员达到 3.4 人。

**4.地方特色文化得到有效保护传承。**坚持保护传承优秀历史文化，重点推广芦台剑煅制技术、天津木版烙画、七里海河蟹面传统制作技术、芦台春酒传统酿造技术、盆罐村手工制陶技术、东丰台木版年画、芦台罗汉音乐会等特色非遗文化项目。连续 3 年举办了京津冀“文化和自然遗产日”和“第三届宁河非遗购物节”活动，邀请北京、河北、天津三地非遗

作品 1500 件参展。举办“七里海河蟹节”、“宁河稻香节”、“甑乡文化旅游节”等活动，全面提高宁河地方文化品牌影响力。

### （八）“两山”理念引领绿色发展，加快实现绿色转型

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐相处、共生共荣的现代化美丽宁河。

**1.持续巩固七里海生态修复“十大工程”建设成效，七里海湿地水土保持与生物多样性恢复势头良好。**实施《七里海湿地生态保护修复规划（2017-2025 年）》、天津古海岸与湿地国家级自然保护区七里海湿地保护与恢复工程、天津古海岸与湿地国家级自然保护区生物多样性监测项目。编制完成七里海“一二四”生态评价指标体系，打造全国湿地保护与修复典范，经验做法入选中央环保督察整改典型案例。通过实施一系列生态保护与修复措施，七里海湿地保护区生态环境得到大幅提升，生态多样性保护工作成效明显。草地、林地和水域等重要生态空间总面积占 45.62%，较 2017 年增加 1.62%，水域和林地面积较 2017 年分别增多 1.05% 和 1.96%。水质较 2017 年以前有较大改善，水质全面提升至近 IV 类，部分河流水质达到 III 类。植被覆盖度比 2017 年提高 6.32%，现有野生草本植物 42 科 153 种，分别占天津滨海湿地野生植物的 97% 和 93%。七里海鸟类品种已由十年前的 182 种，累计增加到 258 种，每年停留的数量也由 30 万只以下增加到近 50 万只，东方白鹳、文须雀等珍稀鸟类及等全球性近

危鸟类品种和数量不断增加。七里海湿地生态保护修复工程（二期）完成初设和生态论证报告编制，拟开展先期建设，天津古海岸与湿地国家级自然保护区生物多样性监测项目已开工建设，七里海湿地“新十大工程”初步形成概念性谋划。总投资 122 亿元的七里海“两山”理论实践创新基地示范项目开工，中国牡蛎礁博物馆已形成初步选址意向。

**2.倡导绿色发展理念，普及推广绿色生产生活方式。**推动贯彻落实绿色低碳、节能降耗发展理念，全面推动绿色转型，推动传统制造业绿色化改造，创建绿色工厂 9 家。国家级绿色工厂 3 家、市级绿色工厂 6 家、国家级绿色供应链管理企业 1 家、国家级绿色设计产品 3 种，带动我区工业企业生产技术、工业水平、创新能力飞速发展。开展全国低碳日宣传活动，采用“线上+线下”方式积极普及生态文明、绿色发展理念和节能降碳知识。微信公众号平台持续推送“低碳生活，绿建未来”主题活动，以文章、图片、宣传片及宣传动画等多种形式进行，力争动员全社会广泛参与低碳行动，培育引领低碳新风尚。“线下”采取与企业“面对面”宣传方式，深入艾迪派克（天津）科技、天津新潮金彩包装印刷、天津中盟腾达集成房屋有限公司等企业，宣传节能低碳发展理念。

**3.深入打好蓝天碧水保卫战，全面强化生态环境治理。**实施打好蓝天保卫战行动，持续深化工业源治理，利用在线监测加强新天钢、玖龙纸业等重点企业监管，推动新天钢通过生态环境部超低排放验收审核，推动玖龙纸业焚烧炉开展脱硝改造。精准实施秋冬季 PM2.5 攻坚，科学应对重污染天

气。积极开展臭氧污染防控专项行动，加强重点行业、移动源和面源管控。严管施工扬尘污染，2021年至今累计督办整改各类扬尘问题574余起，完成307块新增裸露地块治理工作。持续做好降尘量考核工作，2022年平均降尘量为5.1t/km<sup>2</sup>。严控露天焚烧违法行为，2021年至今，全区通过高架视频监控等手段及时发现并组织扑灭火点共计1446个。做好大气污染治理联防联控。依据与唐山市芦台经济开发区、汉沽管理区签订的应急响应协同框架协议，推进重污染应急响应协同，同步减排，削减污染峰值。

**4.加强水环境治理，减少污染提高水环境质量。**加大入河排水口门溯源排查力度，对存在的污染隐患进行坚决取缔。加强工业污染源监管。利用在线系统重点关注工业园区污水处理情况，发现异常立即督办污水处理厂处理，推进稳定达标排放。2022年我区实现全部断面达标，于家岭大桥断面达到III类水，无劣V类水体，集中式饮用水水源全部达到III类水标准。顺利完成宁河区污水处理厂三期扩建工程，促进区域污水处理水平提升与水环境质量提升，项目位于现状宁河区污水处理厂内，此次建设后的污水处理厂出水水质可达到天津市地方标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB12/599-2015）中的A标准，处理后排入蓟运河，用于农田灌溉和河道生态景观用水，现已完工并完成出水水质检测，已取得排污许可证，目前处于环保验收阶段，待环保验收手续通过后正式进入运行。

## 5. 强化生态环境保护体制机制建设，探索生态价值补偿路径促进生态产品价值实现。

不断深化河长制、湖长制机制体制。全面建立区、镇（街道）、村（社区）三级河长体系，分级分段设河湖长 450 余名，民间河长 39 名，实现“一河一长”“一湖一长”全覆盖，有效推动解决行洪排涝突出、河湖“四乱”清整、黑臭水体治理、水资源节约保护等问题。采取联合督查检查，有力促进基层河湖长履职到位。建立“河湖长吹哨部门报到”“跨界河湖长”机制以及京津冀河湖长制协调联动机制，明确相关工作流程，跨区域间的河湖长制工作合力不断提升。“十四五”以来，区级河长巡河 289 次，镇级河长巡河 11318 次，村级河长 24 万次，通报履职不到位河（湖）长 1765 人次，约谈提醒 87 人，解决突出水环境问题 2439 处。

积极全面推进林长制。以“林”为重点、以“长”为核心、以“制”为关键，建成三级林长体系。印发《宁河区区级林长名单、责任区域及林长办公室设置》，实行划片分域管理，实现了林长全覆盖，层层落实责任。制定《宁河区关于全面建立林长制实施方案》《宁河区林长制工作制度（试行）》，明确工作机制，有力推动林长制工作有序开展。将国土绿化、森林资源保护管理、野生动植物保护、森林火灾防控、森林有害生物防控、林长制实施运行和“三个重大”、突出工作成效等 8 项内容纳入林长制督查考核范畴，强化督察考核。设立区、镇（街）、村（社区）三级林长，截至目前，共有三

级林长 503 名，区级林长 30 名、镇（街）级林长 183 名、村（社区）级林长 290 名。

**野生动物保护进一步规范。**全面对标对表《中华人民共和国野生动物保护法》，坚持“建机制、强宣教、常巡护、严执法、优环境”一体发力，健全“常态化宣传、严厉打击、协作保护和候鸟救护四项机制，积极推动改善候鸟栖息环境。“十四五”以来，开展执法检查 1000 余人次，出动人员 2 万人次，车辆 3 千多台次，发放宣传材料 4 万余份，救助国家一级保护野生动物 10 只、国家二级野生动物 34 只、“三有”动物 59 只。

**探索开展生态资源权益交易。**与天津排放权交易所合作开展碳汇开发工作，将我区 11 万亩国有林地列为开发主体，产生碳汇量约 31 万吨，并做好碳汇上市交易准备。经碳汇监测，目前可开发林地总面积约 10 万亩，首次签发可产生效益约 380 万元。

### （九）民生福祉更加殷实，群众幸福指数实现新跃升

坚持以人民为中心，健全基本公共服务体系，抓实普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**1.全面提升劳动者就业创业能力，劳动技能培养水平不断提升。**

**政策落地推动引才。**出台并深入实施《宁河区关于加强和改进新时代人才工作的措施》《宁河区乡村适用人才发展支持措施》，升级加力“海河英才”绿卡服务，建立分级分类

服务保障体系，精准提供医疗、就业、子女入学、纳税等服务保障，进一步增强高层次人才的幸福感和获得感。

**强化就业优先战略。**落实“接链、促需、护企”工作要求，在促进人岗对接、优化人力资源配置、保障企业用工和求职双向协同用力。深入开展“人社政策进千企入万家”和民营企业“暖企驿站半月谈”、中小微企业用工撮合对接活动，组织实施“百日千万网络招聘专项行动”、春风行动、民营企业招聘月等 130 场次线上线下公共就业服务招聘会，开发就业岗位 82461 个，结构性就业矛盾得到了有效缓解，公共就业服务质量大幅提升。全面落实“131”帮扶机制，对离校未就业毕业生，积极提供职业指导、创业服务、职业技能培训、就业见习，促进高校毕业生尽快就业。推动《宁河区开发公益性岗位总体方案》和《宁河区关于遴选社区服务型岗位安置就业困难人员工作方案》落实，全面落实就业困难人员认定办法和援助办法，建立遴选社区服务型岗位和开发公益性岗位。“十四五”以来，全区累计帮扶 2385 名就业困难人员实现就业或灵活就业，确保了零就业家庭动态清零，全区新增城镇就业 16457 人，全区就业形势总体稳定。

**鼓励创业带动就业。**通过公开招标方式，将农业银行宁河支行、工商银行宁河支行和滨海农村银行宁河支行吸纳为创业担保贷款经办银行，引导开展创业担保贷款业务，为创业担保贷款拓宽渠道。积极开展创业培训，遴选创业培训机构两家。加强创业孵化示范基地建设，利用规模较大的企业

闲置厂房、场地和商户集中的商场，先后对接新华科技园和宁河吾悦广场，对创业孵化基地政策进行宣传指导。

**持续健全终身职业技能培训制度。**发布《年度市场紧缺职业需求程度及培训补贴标准目录》，引导民办职业培训机构、企业培训中心等培训载体大规模开展职业技能培训，加强急需紧缺技能人才培养。推行企业新型学徒制培训。支持企业与职业院校、民办培训机构、企业公共实训基地等合作，通过“企校双师带徒、工学交替培养”模式开展企业新型学徒制培训，提高补贴标准，促进产教融合技能人才培养。

## **2.持续巩固高质量教育体系建设，建设学习型社会。**

**促进基础教育优质均衡发展。**通过规范日常管理，提升保教水平，加强幼儿用书管理，实施教师和保育员专项培训等提升学前教育保教服务质量。大力实施公办园与民办园、托幼点“牵手”工程，激活农村民办托幼机构教师成长的“源头活水”，教育质量明显提升。2023年以来，有4所民办幼儿园被认定为市级一级园，全区普惠性幼儿园覆盖率达到85%。积极申报天津市中小学“三全育人”综合改革试点区、试点校建设。持续推进“双减”工作，累计关停校外学科类培训机构48家，转型为非学科类培训机构5家，并建立“隐藏变异”的校外培训行为“发现—清理—防范”工作链，累计查处以“小饭桌”“私教课”等为掩饰的校外学科培训行为6起、依法处理涉案人员10人，促进违规校外培训动态清零。推动各学校以作业管理为抓手，以课后服务为特色发展平台，逐步建立和完善“双减”长效机制，经验做法3次被教育部“双

减”工作专门协调机制办公室选中并全国推广，1次被评为市级典型案例。完善《宁河区构建学生心理健康教育联动机制实施方案》和《宁河区学生心理危机排查干预工作实施方案》等心理健康教育制度，印发《宁河区学校家庭教育工作方案》，实施学校、家庭、社会协同育人项目。常态化开展“有情施教”家庭教育专项行动，开展区级家庭教育指导讲座5专题9场次。制定《宁河区“十四五”特殊教育发展提升行动实施方案》，完善特殊教育保障机制。

**探索集团化办学。**坚持高站位谋划、高目标推进，研究制定《宁河区集团化办学实施意见（试行）》《宁河区中小学（幼儿园）集团化办学实施意见》《芦台一小教育集团实施方案》《优化教育资源调研报告》，做好顶层设计。创新办学模式，实施“名校+新校+农村校”为特征的集团化办学模式，组建芦台一小、芦台一中、宁河三幼、宁河中专4个教育集团，深度挖掘“中国第一所地方小学”芦台一小、百年名校芦台一中等历史底蕴，做到管理互鉴、教师互通、课程互动、文化互融。首个试点芦台一小教育集团正式成立，七里海镇薄台小学等成员校即将挂牌，2.6万名城乡小学生将真正站在同一条起跑线上。制定骨干教师培养方案，加快集团学科名师建设，定期开展教研活动，不断提升农村学校教师素养和管理水平。创新管理机制，实施集团挂牌制度，明确集团归属，促进集团成员校共同体建设。

**积极优化创新教育空间布局。**完成芦台街第一小学路南校区改造，完成新光小学、碧桂园幼儿园、红磡和院幼儿园

建设，实施新光幼儿园建设，积极对接完成小城镇配套教育设施接收，“十四五”期间计划完成北淮淀示范镇 2 所配套幼儿园、北淮淀示范镇配套中学、北淮淀示范镇配套小学、潘庄示范镇 2 所配套幼儿园、潘庄示范镇配套小学接收。芦台街第一小学路南校区改造工程已于 2022 年 3 月投入使用，新增 24 个教学班，新增小学学位 1080 个。新光小学新建设工程已完工，红磡和院幼儿园、碧桂园幼儿园、北淮淀示范镇 2 所配套幼儿园、北淮淀示范镇配套中学、北淮淀示范镇配套小学均已全部完工，新光幼儿园新建设工程正在进行基础施工，预计 2024 年完工。

### **3.不断完善公共卫生服务条件，提高人民健康水平。**

加强基层医疗卫生服务体系和乡村医生队伍建设。全面推进镇村卫生服务一体化管理模式，加强村卫生室和卫生技术人员队伍建设，合理规划配置镇村卫生资源，完善村级卫生技术人员经费保障政策，健全培养培训制度，规范执业行为，提高村卫生室医疗卫生服务水平，提高基层首诊率，使群众的常见病、多发病在村卫生室能够得到及时有效的治疗、康复。七里海医院、板桥卫生院、俵口卫生院、廉庄卫生院辖区内 35 所村卫生室实现医保联网，实行基本药物零差率制度，取消药品加成，居民持医疗保障卡不出村就可以享受医保报销政策。2023 年度全区在职城镇职工医保参保约 9 万人，城乡居民医保参保约 26.01 万人，基本医疗保险参保人数达到 32 万人以上。

**加快改革、提升服务促进医疗救治水平提升。**制定印发《宁河区深化医药卫生体制改革工作方案》，统筹规划宁河区“十四五”时期深化医药卫生体制改革工作。印发《宁河区改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案》，建立联席会议制度，形成权责清晰、运转有效的综合监管协调机制。与市医疗服务评价和指导中心合作，制定《天津市宁河区“十四五”区域卫生规划研究报告》《宁河区医疗机构就诊可达性分析与空间布局优化》，明确区域卫生发展方向，合理配置医疗卫生资源。建立区医院与天津医科大学肿瘤医院医共体合作关系，推动建设以区医院为龙头、中医院给予中医技术支持的宁河区紧密型医共体，进一步提升基层诊疗服务能力。目前中医院迁址新建、改扩建、功能提升工程项目、区医院改扩建项目均在加速推进。

**免疫规划管理体系不断完善。**“十四五”以来，0-6岁儿童免疫规划疫苗接种率均保持在95%以上（基础免疫接种率），其中2021年接种率平均数为98.38%，2022年接种率平均数为96.41%，满足市级指标95%的标准。“新冠”疫情期间，持续开展疫苗接种“敲门”“攻坚”“清零”等专项行动，60岁以上人群接种率达到91.9%，全程接种率达到89.9%，有力守护了广大群众生命健康安全，筑牢全民免疫坚实屏障。

**创建艾滋病综合防治示范区。**建立艾滋病监测系统，健全检测服务网络，提高检测咨询可及性和随访服务规范性。加强综合干预措施，全面落实“四免一关怀”救治救助政策。完善艾滋病实验室网络建设，加强艾滋病检测能力，与深蓝

社会组织合作，发挥社会组织独特优势，提高重点人群综合干预服务水平。积极开展宣传教育，提高艾滋病防治知识知晓率。认真做好预防艾滋病宣传教育、艾滋病综合干预、艾滋病扩大检测和治疗、预防艾滋病社会治理、消除艾滋病母婴传播和学生预防艾滋病教育等六大工程，积极开展易感染艾滋病危险行为人群的综合干预和艾滋病感染者管理工作，高危人群干预检测工作 100% 完成，艾滋病感染者随访工作按照国家标准要求全年持续开展。

**市级慢性病综合防控示范区建设成果持续巩固。**2021 年人均期望寿命 81.10 岁，重大慢性病早死率 10.46%；2022 年人均期望寿命 80.44 岁，重大慢性病早死率 8.10%。建设全生命周期健康管理体系，倡导健康生活方式。积极建设健康支持性环境，加强健康生活方式指导员，广泛开展健康技能培训，深入开展“三减三健”（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼）、适量运动、控烟限酒和心理健康等专项行动，营造健康氛围，有效提高居民的健康意识。开展“三减三健”健康生活方式宣传活动 28 场，每场参与群众均近 200 人，发放宣传材料 2 万份、健康支持性工具 9000 余份，宣传范围覆盖率 100%。建设健康支持性环境 337 个，其中健康街区 280 个、健康单位 7 家、健康学校 32 所、健康食堂 7 个、健康主题公园 4 个、健康步道 4 个、健康一条街 2 条、健康超市 1 家。

**加强中医专科专病防治体系建设。**深化中医院与天津市中医药大学合作，签署天津中医药大学中医学院实践基地协

议并举行挂牌仪式，推动促成宁河区与天津中医药大学签署战略合作协议。做大做强特色学科，成立石象英中医妇科传承工作室，接诊患者 9109 人次。推进中医药三进工程，认真落实“一法一条例”，组织开展中医进社区义诊宣传活动。加强中医医疗集群建设，完善中医医疗集群“1+2+1”建设模式，以中医医院为龙头，潘庄医院、七里海医院、丰台医院、廉庄卫生院、板桥卫生院为架构，全力夯实基层中医药网底建设。与 10 个中医专科联盟签订合作协议，落实优质中医医疗资源下沉。不断完善中医医共体建设、名医堂等优质高效中医医疗服务模式，提升宁河区中医综合服务能力。

**4、持续深化社会救助工作改革，进一步兜住、兜准、兜好民生底线。**落实主动发现和动态管理机制，确保救助对象及时享受救助待遇，不断加强救助审批权限下放事项监管，建立健全“事前、事中、事后”全过程监管机制，通过政府购买服务方式委托第三方机构对街镇进行重点培训、重点业务顾问咨询，切实提升社会救助政策水平和政策执行力。健全完善特困人员医疗费用救助、“跟进救助”“一次审批、分阶段救助”“发点球救助”、转介市社会救助基金会救助等多种救助模式，持续落实好“单人保”“分类施保”“渐退帮扶”等政策，切实做到应保尽保、应养尽养、应救尽救。截至 2023 年 8 月，共发放低保金 4543.77 万元，发放特困供养金和特困人员照料护理补贴共计 1245.82 万元，发放物价补贴 47.85 万元，发放残疾人两项补贴 1189.71 万元，其他补助资金

1177.16 万元。完成烈士陵园提升改造、福利院改扩建工程，社会事务管理中心投入使用。

## **5、不断优化“一老一小”服务供给，筑牢民生保障基石**

**补齐基本养老服务短板。**按照“区级一中心、街镇一阵地、村居一场所”的思路，成立区级养老服务指导中心，建立健全区、街镇、村居三级养老服务网络，新建 5 个街镇级养老服务综合体和 6 个老年日间照料服务中心，创建 10 个社区退役军人服务示范站，加快补齐城乡养老服务发展短板。深入开展全区困难老年人居家适老化改造工作。累计为全区 131 名轻度、中、重度失能失智老年人，根据照护需求和居住空间条件进行适老化改造，配置康复器具、辅助设备，打通老年人居家养老服务“最后一公里”。推动社区老人家食堂为老年人提供就餐服务，设置一级老人家食堂 6 家，二级社区老人家食堂 59 家，就餐服务可辐射周边村居，实现饮食有保障。举办第二届“海河工匠杯”技能大赛—全国养老护理职业技能大赛宁河选拔赛，以赛代训，推荐优秀护理员参与全市竞赛并取得二等奖。年内职业培训学校培训养老护理员 41 人次。持续推进长期护理保险制度建设，切实满足失能人员的基本生活照料和医疗护理需求，辖区养老机构均纳入长期护理保险点位，本辖区现共有 130 名重度失能人员享受长护险待遇，下一步将推动街镇综合体和日间照料中心逐步纳入长护险点位。

**推进儿童福利工作向纵深发展。**深入推进区、街镇、村居农村留守儿童三级关爱服务体系建设，目前全区共有 15

名街镇儿童督导员和 308 名村居儿童主任，实现全覆盖。开展“宁河区儿童福利政策培训月”等活动，儿童督导员、儿童主任培训覆盖率 100%，切实提升了儿童福利工作者业务水平。

#### （十）推动发展与安全协调并进，平安宁河建设水平明显提升

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，完善共建共治共享的社会治理体系，严密防范和化解影响现代化进程的各类风险，确保百姓安居乐业、社会安定有序。

**加强政府债务管理制度建设。**健全完善新增专项债券管理机制，制定《天津市宁河区财政局新增专项债券管理内部工作规程》，进一步规范工作流程、提高工作质效。建立专项债券支出进度通报预警机制，制定《宁河区地方政府专项债券偿债备付金管理暂行办法》，建立专项债券偿债备付金制度，确保偿债责任落实到位。从严审慎申报新增债券，规范发债材料内容、合理确定发行计划，严控增量、消化存量，切实防范债务风险。依法合规开展政府与社会资本合作，做好政府与社会资本合作清理核查工作，规范项目建设、运营与绩效管理。

**推动融资平台市场化转型。**充分调动融资平台公司主体积极性，创新化债招法，打开脑袋上的“津门”，兼顾融资与盈利，实现企业可持续发展。壮大平台公司资产，清理核查全区的国有资产情况，将部分国有资产充实至平台公司，吸纳优质资源，建立稳定收益结构，提高公司资产的盈利水平。

和债务偿还能力。发挥资产的使用效益，进一步盘活现有资产，宜租则租、宜售则售，提升经营管理水平，有效增强融资平台的造血功能。加大与金融机构对接力度，主动对接金融机构，有效防范化解债务风险。

**精准防范化解国企债务风险。**结合国有资源资产清仓攻坚战，本着“清仓见底”的原则，发挥资产使用效益，宜租则租、宜售则售、宜转则转，盘活闲置和低效利用的资产资源形成收入偿还债务。推进盘活存量资产资源工作，印发《宁河区国有资源资产清仓攻坚中关于行政事业单位房屋、土地资产的管理办法》，加强资产管理制度建设，从制度层面进一步规范行政事业单位房屋、土地资产处置及出租行为。

**全方位加强网络空间管理。**开展网络安全自查、网络安全知识和技能培训，提高各单位对重要数据和个人信息的保护意识。公安、网信、保密等部门积极推动开展联合检查，从技术、管理、保密等多种角度指导各单位数据保护，严防发生网络安全事件。加强涉网违法犯罪打击，加大侵犯公民个人信息、帮助信息网络违法犯罪、网络赌博等违法犯罪打击力度，净化网络环境。成立舆情处置专班，加强网络巡查，采取“人工+技术”的措施 24 小时开展网上巡查。建设宁河区国家安全主题公园，进一步加强国家安全宣传。

**全力维护社会大局稳定。**持续开展全市突出涉稳风险排查整治专项行动，对重点群体、问题和人员逐一“过筛子”“梳篦子”。持续推进扫黑除恶斗争，开展“云剑”“昆仑”等系列专项行动，广泛开展防诈骗社会宣传，严厉打击影响群众安全

感的突出治安问题、刑事犯罪，集中打击新型网络犯罪，有效遏制了电信网络诈骗犯罪的高发态势。

**深化应急预案体系建设。**明确自然灾害和事故灾难风险分析研判及应急处置机制，健全风险动态联合会商机制，建立监测预警和灾情报告制度。制定印发《宁河区推进工贸企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设工作实施方案》，开展警示教育、普法授课等宣传活动，为企业双控建设提供制度保障、基础知识和技术指导。通过开展区级、街镇级、社区级三级应急物资清查活动，加强应急物资装备储备。利用专储与代储、采购和协议相结合的方式加强应急物资的储备。防灾减灾活动扎实开展，“赶大集”防灾减灾主题宣传活动成效显著，消防安全三级网格体系建设完善，灾害风险网格化管理持续推动。

#### （十一）法治宁河建设不断推进，社会治理效能有效提升

充分发挥党总揽全局、协调各方作用，全面落实新时代党的建设总要求，把党的领导制度优势转化为治理效能，团结带领全区人民，凝聚起推动发展的强大合力。

**提升社会治理能力，构建综合治理格局。**优化“党建引领+社区警务+群防群治”工作模式，实现社区民警进村社区“两委”班子 100% 覆盖。全面推动派出所保障标准化，实现 16 个派出所管辖的 259 个村、35 个居委会“一村一辅助”的工作目标，建立群防群治队伍 1.2 万余人。率先建立区、镇、村“三级”矛盾纠纷调处化解中心，打造矛盾调解、诉讼服务、

法律援助、劳动仲裁、信访调处、视频接访、信访代办、争议速裁、心理咨询、众和调解“十位一体”的“访诉调融合”模式，构建维护平安稳定的基层阵地。制定印发《宁河区基层心理服务平台建设实施方案》，组织各镇街依托综治中心和村（社区）综治中心建立心灵驿站和心理咨询室，逐年完成社会心理服务体系试点建设工作，建成以区级心理健康指导中心为核心，街镇“心灵驿站”为主导，村（居）“心理咨询室”为网底的区、镇（街）、村三级心理服务平台。出台《关于进一步加强“公调对接”规范化建设工作的实施方案》《深入排查化解矛盾纠纷严密防范控制个人极端暴力案事件专项行动工作方案》，强化矛盾纠纷排查化解。

**加强法治能力建设，推进更高水平公平正义。**紧密结合各街镇产业升级、社会治理和人民群众司法需求，研究制定“5+3+2”人民法庭布局，通过增设传统法庭，打造种业法庭、旅游法庭等专业法庭，形成覆盖宁河全域，与宁河特色农业发展高度契合的法庭布局，打通司法服务乡村振兴“最后一公里”。凝聚依法治区合力，成功入选第二批法治政府建设示范区、“宁河区社会矛盾纠纷调处化解中心”项目荣获“第六届”“法治政府奖提名奖”。

**深入开展扫黑除恶专项斗争，推动实现“无黑”城市目标。**认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，紧紧围绕中央、市委、区委关于开展扫黑除恶专项斗争的决策部署和宁河创建“无黑”区工作目标，坚持从治乱除恶开始，实施打防管控建并举，严厉打击涉黑涉恶村痞村霸案件，打掉了

以刘某某为首的黑社会性质犯罪组织，破获了我区首个涉“套路贷”恶势力犯罪集团，扫黑除恶专项斗争取得显著成果。

### 三、重大工程项目推进情况

截至评估节点，纳入宁河区“十四五”规划范围的重大工程项目共涉及京津冀协同重点载体、区域交通提升、优势产业、战略新兴产业、商业服务业、现代都市型农业产业集群、乡村建设、城镇基础设施、生态环境、文化事业、教育事业、公共医疗卫生服务、民生保障等 13 个领域、86 个项目。其中，前期阶段项目共计 8 个，施工准备阶段项目共计 8 个，施工阶段项目共计 56 个，竣工验收阶段项目共计 7 个，完工阶段项目 7 个。

表 2 宁河区“十四五”重大工程项目推进情况

2023 年 6 月 30 日

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
京津冀协同重点工作载体	未来科技城	1	天津未来科技城拓展区基础设施配套一期工程			√			已开工建设，建成产业大道及永定新河北路，次干路十八正在办理土地划拨手续。二号雨水泵站已取得建设工程施工许可证，累计投资 20111 万元。
		2	未来科技城保障性租赁住房项目 2019-02/05 地块项目			√			05 地块地库基础底板完成，无地下楼座完成至主体结构三层；02 地块地库基础底板垫层完成，地库基础底板完成 10%，无地下楼座基础完成。
		3	未来科技城污水处理厂及排水泵站工程			√			已开工建设。
		4	未来科技城基础设施			√			主干路（海航东路及海航西路）：

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
宁河经济开发区			提升及绿色低碳建设项目						道路维修完成，绿化工程完成，人行步道铺装完成，路灯改造完成。
		5	宁河经济开发区保障性租赁住房项目			√			取得可研批复，完成项目初步设计方案编制以及招投标手续。已开工建设，正在进行地基基础施工。
		6	宁河经济开发区智能产业园建设项目			√			取得可研批复，完成项目初步设计方案编制以及招投标手续。已开工建设，正在进行建筑主体施工，工程进度完成 50%。
		7	宁河经济开发区基础设施配套工程			√			子项目初步设计及概算报批，办理建设用地规划等，组织续发债券。
		8	高端装备制造工业园			√			厂房进行主体及围护结构施工。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
区域交通			标准厂房项目						
		9	经济开发区光锦路西段			√			取得可研批复，完成项目初步设计方案编制以及招投标手续。已开工建设，正在进行铺设地下管线和工程主体施工。
	大北起步区	10	津冀协同发展示范区大北产业园区项目			√			在土地细分方案获批的基础上，完成市政专项规划设计，兴产卢已合法选址意见书，正在办理供地手续，完成下穿津榆公路专家论证，推进安评手续办理，编制开发方案编制。
区域交通	铁路	11	市域（郊）铁路津宁线一期工程（经三路站至淮淀站）	√					线位已基本稳定，已与项目途径三个行政区宁河区、东丽区、滨海新区多次汇报项目设计方案，按照各区要求优化调整车站设置

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
提升	国道								方案，线路区间墩柱设置方案，基本达成一致意见。已组织可研报告、核准报告编制工作，对项目途径各区进行社会稳定分析问卷调查、座谈工作，并组织完成项目地类权属调查、土地规划调整等工作，正在向市发改委办理申请核准审批手续。
		12	G112 国道改线、改建工程			√			已开工建设，完成芦台经济开发区 112 国道与富康路、盛世大道、亨利路信号灯设置。
		13	G205 国道拓宽改建工程（芦台经济开发区和汉沽管理区段）	√					建设方案正在研究细化中。计划 2024 年启动项目。
	公路	14	京环线（宁河桥北街）	√					已核发选址意见书，正在编制可

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
			—唐山汉沽管理区)改线工程						研报告。计划 2023 年内开工。
		15	梅丰公路(宝芦公路—滨玉公路)改建工程	√					建设方案正在研究细化中。计划 2025 年启动项目。
		16	宁塘公路(津榆公路—卫星公路)工程	√					建设方案正在研究细化中。计划 2024 年启动项目。
优势产业	钢铁	17	新天钢 42 兆瓦光伏项目	√					已设立项目公司，正在办理项目核准手续。
	汽车	18	亚平集团汽车配套产业孵化器项目(一期)			√			已开工建设，计划建设钢结构厂房 6 座，其中 2 座目前正在施工，预计 2023 年年末进行工程主体验收。
		19	泰正汽车零部件项目				√		主体装修已完工，水、电消防工程正在进行收尾，2023 年底前可

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
									实现满负荷生产。
		20	顿格威翰汽车模具项目			√			已开工建设，主体已封顶，正在进行装修，计划 2023 年年底前验收。
		21	恒赫汽车模具项目			√			取得土地使用证、建设工程施工许可证。已开工建设，正在进行基础施工。
战略新兴产业	新能源发电	22	国电投宁河东棘坨风电项目			√			已开工建设，路由基础打桩正在施工。
		23	国电投宁河东棘坨 50 兆瓦渔光互补项目		√				正在与村委会洽谈鱼池承包价格，部分鱼池已签约。
		24	峡盛天津宁河东棘坨镇集中式风力发电项目		√				正在履行征转手续，已完成招标，正在办理开工手续
		25	天津宁河区东棘坨镇		√				正在履行征转手续，已完成招标，

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
			集中式风电						正在办理开工手续。
		26	天津天润恒实 80MW 光储渔复合项目		√				正在与村委会洽谈鱼池承包价格，部分鱼池已签约。
		27	丰台镇南埋珠 60MWp 集中式风电项目			√			已完成进站道路施工。已开工建设，正在进行项目基础施工。
		28	英利发展丰台镇 49.65MW 风力发电项目		√				办理前期手续，同步推进设备采购及施工场地临建施工。
		29	国家电投岳龙二期 50 兆瓦风电项目			√			集电线路进行详勘。
		30	国电投宁河岳龙三期 风电项目			√			已开工建设，风机基础完成 100%，集电线路基础完成 40%。
		31	天津岳龙风电项目			√			已开工建设，风机基础完成 100%，风机箱变基础完成 100%，

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
									吊装累计完成 80%，集电线路基础累计完成 60%。
		32	瑞津板桥 70MW 集中式风力发电项目		√				办理前期手续，同步推进设备采购及施工场地临建施工。
		33	中核宁河区苗庄镇 70 兆瓦风电项目		√				完成中核汇能（天津）能源有限公司注册及开户；已取得区规资局、区水务局、区林业局、区供电分公司关于项目开展前期工作的回复意见；已出具国网天津电力经研院的消纳分析报告，电力接入系统可研报告初稿已完成，预计 10 月通过国网公司评审；完成项目可研报告编制；规划选址论证报告正在编制中；测风及项目风机宏观选址已完成；社会

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
新材料	新能源								稳定风险分析报告已委托编制；项目用地测绘工作已开展。
		34	天津清之源廉庄镇风力发电项目			√			已开工建设，正在进行基础施工、升压站土建施工、集电线路施工以及风机吊装工程。
		35	天津奕昇七里海镇120MW集中式风电项目	√					出具鸟评报告。
	高技术	36	华北年产10万吨超细晶高强高导铜线项目			√			已开工建设，正在建设主体工程、办公、厂房，第一幢大楼已封顶，预计2023年年底前验收。
		37	森源生产（密封、减震）防护类橡胶产品				√		主体工程已完工，进入收尾阶段。
		38	吉星新能源动力电池及储能电池生产基地			√			已开工建设，正在进行基础施工。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
生物医药		39	防静电涂层项目			√			已开工建设，正在进行基础施工。
		40	稀有气体综合提取项目			√			前期手续办理完毕，已开工建设。
	生物医药	41	海峡两岸生物科技城项目				√		一期工程暂未实施。二期工程准备进行竣工验收。
		42	8000 吨/年单宁酸植物提取项目			√			前期手续办理完毕，设备已陆续进场（企业生产线升级仅涉及设备购置与安装调试）。
商业服务业	商业载体	43	汇锦商业广场			√			已开工建设，正在进行主体施工。
现代	宁河国家级现代	44	宁河区现代农业产业园重点工程项目			√			已开工建设，完成小站稻良种研发推广基地项目、育秧基地扩建

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
都市型农业产业集群	现代农业产业园								及新建项目、七里海河蟹苗种基地项目、稻蟹立体种植项目、容业达（稻草秸秆等）新材料资源化利用项目、交易销售物流聚集区项目、天祥水产高效淡水鱼种繁育推广项目、稻田水源保障设施建设项目、科普文化带建设项目、旅游观光带建设项目、智慧农业平台项目、科技创新综合服务中心建设项目、宁河优质稻谷精加工项目、宁河区七里海河蟹品牌宣传推广项目、生态田园综合体项目、畜禽粪污生物质资源化利用基地建设项目、百利种苗帮扶困难村水培蔬菜产业项目，

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
农业一二三产业融合项目									天津市宁河原种猪场创新提升项目未完工。
		45	宁河区丰台镇乡村振兴一二三产业融合发展项目			√			已开工建设，项目包含3个子项，其中2个子项已开工，第3个子项地图测绘已报规资局。
		46	宁河区潘庄镇三产融合乡村振兴项目			√			取得可研批复，完成项目初步设计、施工图设计工作。已开工建设。
		47	天津市宁河区苗庄镇新时代农村共同富裕示范基地项目			√			完成新公司注册及项目备案。已开工建设。
乡村建设	示范小城镇	48	宁河区潘庄示范小城镇农民安置用房建设项目			√			已开工建设，安置房一期二期工程、市政配套道路绿化、市政场站(供热站、水厂、雨污水泵站)、红枫幼儿园已完工。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
		49	宁河区北淮淀生态移民（示范小城镇）农民安置用房建设项目			√			已开工建设，市政道路照明工程、交通设施等子项正在施工；道路绿化测绘已经完成，正在办理建设项目用地预审手续。
		50	宁河区大杨河圈六村人居环境整治及综合开发项目		√				完成非占地部分的可研批复，项目测绘完成进度 40%；完成大北村庄规划，泵站纳入排水规划具备依据。正在推进项目前期手续办理工作。
	特色小镇	51	宁河区廉庄镇稻香小镇乡村振兴项目			√			已开工建设，一期工程已基本完工，二期工程正在施工，已完成进度 30%。
		52	宁河区俵口镇湿地水乡乡村振兴项目			√			前期手续办理完毕。已开工建设，乡村基础设施及环境提升一期、二期正在施工，水稻种植基地提

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
									升项目、乡村基础设施及环境提升三期启动，进入设计阶段。
		53	中国甑乡·宁河板桥镇乡村振兴项目			√			已开工建设，一期工程进度过半，二期正在调整设计方案。
		54	天津市宁河区板桥镇盆罐庄理想村项目启动区			√			已于 2023 年 3 月投入运营。
		55	天津市宁河区苗庄镇乡村振兴项目		√				取得可研批复，完成项目初步设计、施工图设计。
城镇基础设施	市政道路及配套	56	宁河区芦台镇一中棚户区改造项目道路及配套工程			√			已开工建设，完成芦汉路高压线进行切改，正在对芦汉路进行场地清整。
		57	宁河桥北新区芦台一中南门绿荫东路及大赵道道路及配套工程			√			围挡施工。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
供电		58	天津宁河南淮 110 千伏输变电工程					√	已完工。
		59	天津宁河滨水 110 千伏输变电工程					√	已完工。
		60	天津宁河海清路 110 千伏输变电工程					√	已完工。
		61	天津宁河如京 220 千伏变电站 110 千伏出线至韩高一、二线工程			√			已开工建设，完成铁塔基础施工，正在进行组塔施工。
		62	天津宁河服新 220 千伏开关站工程			√			变电站已开工建设，已建成东棘坨 73 个塔基，潘庄 26 个塔基，组塔进度完成 70%。
	供水	63	宁河区村内供水管网更新改造工程			√			主管线完工村庄 51 个，正在施工村庄 27 个，累计完成管道安装

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
									259.36km，入户 14846 户。
生态环境	生态改善	64	天津古海岸与湿地国家级自然保护区生物多样性监测项目			√			已开工建设，完成监测传感器安装、软件安装、指挥中心装修。
		65	桥北新区生态绿廊			√			已开工建设，项目共计 4 个标段，2 个已收尾，剩余 2 个正在施工。
	水环境治理	66	宁河区污水处理厂三期扩建工程					√	已完工。
		67	宁河区 2021 年合流制片区雨污分流改造工程			√			已开工建设，除国家园片区外，其它片区已基本完成，团结道、新华道、公园西路、金华路等 4 条主要市政道路提前 20 天通车；国家园片区计划实施 5 条道路，因受违章建筑拆除的影响，其中 3 条道路进行施工并已完成。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
		68	天津市宁河区(苗庄、板桥镇等相关街镇)地下水压采水源转换工程			√			已开工建设，完成管网铺设约52.192公里。
文化事业	红色教育基地	69	宁河区烈士陵园提升改造工程			√			已开工建设，服务楼主体工程已完工，正在推进综合服务楼内饰工程建设、烈士纪念馆内装饰及展陈设计施工。
教育事业	学前教育	70	新光幼儿园新建工程			√			已开工建设，正在进行基础施工，计划年内主体施工。
		71	潘庄示范镇魁星街幼儿园			√			已开工建设，正在进行主体施工。
	义务教育	72	新光小学新建工程					√	已完工。
	高中教	73	芦台一中迁址新建工					√	已完工。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
教育	高等院校		程						
		74	中国民航大学宁河校区			√			已开工建设，一期工程已于2022年8月完工并正式投入使用，二期工程已于2月底取得可研批复，预计2023年内开工。
		75	中国民航大学新校区建设及老校区更新改造工程					√	已完工。
		76	天津未来科技城拓展区民航大学新校区周边基础设施配套工程			√			完成支路六、支路七、支路十三、支路十四、污水处理站的施工招标工作。已开工建设，正在进行地下管线铺设。
公共医疗	医院	77	宁河区中医医院迁址新建项目				√		项目竣工并具备联合验收条件。
		78	宁河区中医医院改扩			√			已开工建设。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
医疗卫生服务			建项目						
		79	宁河区中医医院功能提升项目			√			已开工建设。
		80	宁河区医院改扩建项目			√			已开工建设，一期工程正在施工中，二期工程计划2023年底启动。
民生保障	居住	81	2022年宁河区老旧小区改造工程				√		已开工建设，2023年初复工，完成室外配套部分进行改造，已具备竣工验收条件。
		82	2023年宁河区老旧小区改造工程			√			完成施工招标，进场施工。
		83	宁河区一中片地块二定向安置经济适用房项目				√		正在实施绿化道路铺装，项目进入扫尾阶段。
		84	宁河区一中片地块三定向安置经济适用房			√			已开工建设，正在进行桩基施工。

领域	类型	序号	项目名称	前期阶段	施工准备阶段	施工阶段	竣工验收阶段	完工阶段	进展说明
			项目						
	社会福利事业机构	85	宁河区福利院改造及二期扩建项目				√		已开工建设，2022年底完成主体封顶，正在进行设备采购。
	殡葬	86	宁河区社会事务管理中心项目（宁河区殡仪馆改造工程）			√			已开工建设。

## 四、规划实施面临的主要问题

“十四五”规划时间已经过半，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在市委、市政府和区委、区政府的坚强领导和科学决策下，在区人大及其常委会、区政协和社会各界的有效监督和鼎力相助下，全区上下万众一心取得了阶段性成绩。但在总结成绩的同时，也要看到，国际环境复杂严峻，外部压力依然较大，国内需求不足制约犹存，推动经济高质量发展仍面临不少困难和挑战。面对复杂和不断变化的外部环境，在落实规划的过程中还存在一些问题应予以重视。

### （一）京津冀协同发展中的用力目标不明，招商引资与推动项目落地工作还需加强

京津冀协同发展载体潜力有待挖掘，未来科技城作为宁河区承接京津冀协同发展的主要载体，需要进一步提升和完善载体功能，以承接更多项目落地。在交通、环保、基础设施、医疗、教育等方面的协同发展还需继续推进，以推动协同发展质量提升。服务京津冀协同发展投资和项目落地的配套环境与政策还有待进一步完善和提升，对引入项目后续对接工作需给予更多关注，实现宁河区持续融入京津冀协同布局的良性可持续发展态势。

### （二）科技创新的规模不足，全区科技创新的发展氛围仍需增强

企业对于政策的理解与利用水平仍然存在不足，需进一步加强对政策的宣讲力度，帮助企业及时了解最新政策内容

和支持方向，结合企业自身情况因企施策，推动科技创新能力提升。科技创新孵化基地等平台作用还需进一步增强，企业与具备科技创新能力的机构、金融机构等之前还需建立更为紧密的联系。人才引育体制机制建设还需进一步完善，人才储备工作需加大投入。

### （三）制造业产业融合能力和发展后劲不足，产业链、补链、延链的任务较重

制造业传统产业比重相对较大，传统产业发展在生产方式、生产技术、生态环保等方面还存在一些问题需要进一步优化和调整。新兴产业发展相比传统产业略显不足，全区工业战略性新兴产业企业数量较少、规模较小。中小企业梯度培育需进一步加强引导，产业发展依托需进一步加强，重点项目建设需持续推进，产业融合发展能力有待提升。企业间的关联度相对较低，产业链建设水平需要再提升。

### （四）消费市场回暖态势需继续保持，消费潜力有待进一步释放

在生活性服务业的品质提高方面如餐饮、住宿以及品牌建设等还有待进一步增强，市场消费活力略显不足。优势产品消费促进方式单一，知名度有待提升，对消费的带动作用有待增强。商业服务布局仍然存在薄弱点，服务能力略显不足，使有效需求得不到释放，商业基础设施建设有待提升、布局有待优化。

### （五）国有企业活力与动力不足，民营经济还需做大做强

区属国有企业科技创新能力薄弱、成果少，专业人才匮乏，产业结构偏旧。部分国有企业结构趋同，在传统基建等领域比重略高，新兴产业布局比重相对略低。存在制约国有企业发展的历史遗留问题，资源资产闲置问题较为突出。造血机能弱化，受到传统国企经营方式和理念影响，“向市场要效益”的动力不足，市场化转型发展的步伐需要加快。民营经济市场主体数量占比达98%以上，对全区经济发展有着决定性作用，民营经济目前仍然存在科技研发能力不足、人才储备不足等问题，发展质量还有待进一步提升。

#### （六）农业基础仍需进一步夯实，产业融合发展能力有待增强

围绕优势种业的产业链建设，农业标准化建设水平还需要进一步提升。农文旅内涵潜质挖掘不够，以农促旅、以文促旅、农文结合的发展还未形成相互支撑、相互促进、相互联结的互促机制，产业结构有待优化，产业集聚化经营程度亟待提高。农业品牌建设还需继续推进，品牌对于农业发展的推动作用有待增强。

#### （七）绿色低碳发展体系仍需优化，生态产品价值实现机制有待进一步完善

当前资源环境能耗约束趋紧，生态保护和污染防治任务日益紧迫。在节能降碳方面的工作还需进一步发力，资源能源利用效率还需进一步提高，企业在绿色低碳转型发展中的主体地位还需进一步加强，农村地区碳汇潜力有待进一步释放。还未充分利用好国家和地方专项资金对于碳达峰、碳中

和的支持作用，项目建设资金保障力度略显不足。生态产品价值实现机制还需进一步完善，生态产品价值评价体系的建设需要进一步加快，生态产品供需对接服务水平有待提升、生态产品价值实现模式还相对单一。

### （八）民生服务均衡可及存在短板，急难愁盼问题亟待解决

扩大就业压力加大，结构性就业矛盾凸显，招工难和就业难并存，就业引导和帮扶工作还需进一步加大力度。教育工作方面，学前教育与托育服务未能达到更好的结合，基础教育职业教育产教融合程度有待进一步提高。区内医疗资源分布存在不均衡的情形，医疗服务水平有待进一步提升。

## 五、进一步推进规划实施的对策建议

“十四五”后期，宁河区将落实市委“十项行动”决策部署，围绕打造“北国江南、水香宁河”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，着力构建“一海一城、两区两带”发展格局，持续走好“生态立区”“制造强区”“乡村兴区”“惠民福区”发展路径，接续打好打赢“六大行动”“六大攻坚战”，确保“十四五”规划各项目标圆满完成。

### （一）做好京津冀协同全域承接的有力支点，建立握手通道，推动招商项目落地和持续发展

以京津冀协同发展为核心，提高承接外溢资源能力，推动京津冀深度协同发展。

一是加快推进未来科技城拓展区民航大学新校区周边基础设施配套工程建设，启动未来科技城现代产业区市政道路、公交场站及停车场、创业中心改造、大学生创业基地及蓝白领公寓等工程建设，提升协同承接平台载体功能。加快推进津宁线市域（郊）铁路项目进展，推进京环线（宁河桥北街-唐山市汉沽管理区）新改建工程建设。二是紧盯产业链细分领域和上下游相关环节，梳理排定产业强链补链的关键环节、目标客户，积极开展定向招商、精准招商，加快引进一批龙头项目、高端项目和特色项目，有效打通产业链堵点、连接产业链断点。理顺“飞地”管理机制，完善配套服务功能，强化项目招商和产业导入。完善金融服务配套，优化人才措施，提升公共服务配套，全面提升服务质量，优化营商环境，吸引更多京冀优质项目落地，加强对引入项目的后续跟踪对接，促进已落地项目切实发挥实效。三是强化协同发展工作机制，健全对内调度机制，统筹任务清单台账式推进。落实区级领导、部门间常态化对接机制，定期组织赴京对接活动，协议解决阻碍区域协同发展问题。四是推动重点领域协同持续发力。深化京津冀大气与水污染联防联控，与汉沽管理区协同推进“口子镇”环境综合治理，促进协同发展走深走实。推进京津冀医疗卫生领域开展临床医学、预防医学和卫生管理专业科研合作。落实京津冀区域内就医视同备案，三地参保人员医保就医凭证实现“一卡通行”。加强教育教学协作，

通过举办京津中小学校长研修班等形式，不断推进两地师资协同发展。推动京津冀养老信息联通，加强养老服务标准、养老机构等级评定、老年人能力综合评估结果互认，落实跨区域养老机构补贴等支持政策。

## （二）充分发挥政府在科技创新中的推进器和过滤器作用，在全区形成高质量创新生态

深入实施创新驱动发展战略，不断完善创新体系，持续提升创新能力，增强科技创新对全区产业发展的引领力。

一是以夯实产业基础能力为根本，围绕区级重点产业链快速整合资源，推动链上企业培育，提升微观主体发展活力。加强科技创新政策导向，继续围绕企业重点关注的高企、雏鹰、瞪羚、重点实验室等需求，通过线上、线下多种形式加强对相关政策的宣传。引导企业了解政策资金支持方向和条件，鼓励和支持企业用好、用足政策，促进研发投入的增加，发挥企业创新主体功能。二是加强企业与高校、企业与金融、企业与载体搭台关系，深化产学研合作，以市级科技成果展示交易平台为核心，谋划构建区域技术转移体系，引导企业以“订单式”“任务式”等模式加强与大学、科研机构的联系。强化科技金融合作，通过举办论坛、项目路演以及具体项目合作等形式的活动，加强科技型中小企业与金融投资机构、中介服务机构的联络与合作，为科技型中小企业发展创造良好环境。三是做好载体建设，进一步加强众创空间（科技企业孵化器）及科技园建设，培育大众创新创业新动能。充分发挥未来科技城在全区创新格局中的引领作用，加

快引育建设面向产业技术前沿的原始创新平台，打造创新技术应用场景。**四是**每年重点引进一批能够突破关键技术、推动成果转化、发展高新的海内外高层次创新创业人才。培养和引进一批带动区内企业加速转型升级、提升经济绩效的企业家队伍、组织实施“技能型人才培养工程”，加强以高级技工为重点，以提升职业素质和职业技能为核心的高技能人才队伍建设。**五是**强化创新主体地位，培育壮大科技型企业群体。大力实施科技招商，坚持招商引资“抓大不放小”，注重招引具有发展潜力的中小企业，建设产业集群。强化部门联动，积极与市场局、工信局、街镇园区建立紧密联系，深入挖掘区内成长性好、研发能力强的企业，及时纳入培育体系。落实好科技型中小企业和“雏鹰-瞪羚-领军”企业梯度培育计划，对标梯度培育企业等认定标准，分类施策、重点培育，形成一批具有发展潜力的高成长企业，壮大高新技术企业集群，推动科技型企业质与量的“双提升”。

### （三）抓牢制造业深度融合，促进产业链创新链人才链融合发展

以激发科技创新、优化经济结构为抓手，推进产业链优化升级，推动全区工业高智、绿色、集群式发展，全力构建创新引领的现代产业体系。

**一是**实施产业强基工程。加快传统制造业升级，巩固新天钢联合特钢等企业的改革成果，继续做好钢铁等传统产业在科技创新、智能制造、生态环保等方面的建设，加快推进传统产业转型和高质量发展。加速制造业高端化、智能化、

绿色化发展，全面提升工业战略性新兴产业发展能级，加快新旧动能转换，着力提高产业发展质量效益和核心竞争力。扩大“5G+工业互联网”的运用，鼓励支持企业通过“机器人”等方式提升生产全流程科技化、无人化水平。**二是**实施产业链再造工程。全面推行“链长制”，围绕高端装备制造、汽车及零部件、食品饮料及预制菜产业、新能源、新材料等五大产业链，深入开展强链串链补链工作。**三是**实施产业集群培育工程。着力推进重点产业向重点园区聚集、重点园区向特色产业聚焦，建设小而精、有特色、有主题的产业主题园区，2027年建成特色鲜明的汽车零部件产业主题园区。**四是**实施优质企业锻造工程。构建以领航企业为引领、单项冠军企业为重点、优质中小企业跟进跃升的梯度培育格局，逐步实现大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”发展格局。**五是**实施重大项目牵引工程。实施重大工业项目清单化管理，抓好工业结转、新开重大项目跟踪服务，推动项目提升投资强度，增强发展动能。支持企业瞄准高端化、智能化、绿色化方向实施技术改造，对符合标准的工业技术改造投资项目给予政策支持。**六是**实施新兴产业培育工程。推动区内以瑞尔德源、远东医材、兴宇包装、鸿宇医疗器械等企业为主要的卫生材料及医药用品制造发展，重点培育正谷医疗、金邦尼泰科等固定支架、骨科内植入材料等产品，着力培育生物医药、医疗器械发展，积极推动一批生物医药、医疗器械等优质产业项目落地，实现产业规模、发展质量的双提升。加快推进天骄固化材料丙烯酸酯类、科力奥尔高温低密度油井水

泥浆体系降失水剂等产品材料的技术攻关，重点突破华新盈功能性聚酯切片等改性高分子领域材料技术，大力推进区内新材料企业高质量发展。

#### （四）把恢复和扩大内需摆在优先位置，切实融入全市大消费战略

加快扩大消费需求，优化服务供给，多举措持续激发消费活力。

一是擦亮一个活动品牌暖市场，抢抓天津创建国际消费中心城市的有利契机，大力促进消费升级扩容，开展“宁河米仓 美食天堂”活动，举办中国农民丰收节、中国七里海香蟹节系列活动，释放消费潜力，开展钻级酒家、绿色餐厅、老字号、诚信店等推选工作，促进农商文旅融合发展，活跃消费市场氛围。二是丰富促消费政策，完善促消费的体制机制，切实提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，推动体育休闲、文化旅游等服务消费。完善服务消费领域市场准入监管机制，推动教育培训、医疗健康、养老托育、文化体育等提质扩容，加快线上线下融合发展。鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展，增加优质产品和服务供给。三是紧盯两个招商重点增后劲，围绕商业、外资外贸两大招商方向，深挖中信保、大学联盟、东疆港等合作潜力，形成招商合力。四是编制宁河区商业空间发展规划，优化发展布局，解决商业模式老旧等问题。科学布局社区消费网点，加快建设一刻钟便民生活圈，加强特色民宿、演艺活动等消费场景创新，推动城市消费商圈改造升级，增加有效供给，提高服

务质量，加快推动餐饮、商贸、旅游等消费需求，满足群众多层次消费需求，积极争取上级扶持政策，推进县域商业体系建设和冷链物流标准化示范创建。实现批零、社零、住餐、进出口额、实际利用外资等五项商业指标全面增长。

## （五）发挥好企业市场主体地位，促进国有企业和民营企业共赢发展

推动“有效市场”与“有为政府”更好结合，为各类市场主体创造公平市场环境和广阔发展空间，全力构建阳光高效的营商环境体系。

一是强化国有企业市场化经营能力。开展国有企业对标一流价值创造行动，突出效益效率，培育战略性新兴产业，打造“链主”式企业。推动国有企业聚焦优势、错位发展，鼓励国有企业开拓区外市场，避免同业、同区域竞争。以经开实业公司为试点，分批次开展各国有企业市场化经营机制改革工作，通过重构国企架构、改革管理体系、强化考核力度，激发国有企业内生动力，加快市场化转型步伐。清退低效无效资产，压缩管理层级、压减法人户数，推进企业瘦身健体，轻装上阵。打破“铁饭碗”和“大锅饭”，在各个层级完善考核和薪酬分配、人事管理制度，实现全员绩效考核全覆盖。大力推进混合所有制改革，推进一级企业重新对子公司实施混改研究评估，通过“确定评估对象”“建立评估模型”等方式提出混改建议，指导具备条件的企业积极推进混改。完善国有资产监管体制，加强资金监控、投资管理、人事考核、“三重一大”等功能的运用，探索实施财务决算中心等智慧监管系

统，推动国资监管信息化、智能化、穿透式。加强对参股、控股企业常态化监督检查，避免出现“只持股不监管”情况。完善出资人与国企权责边界，修订完善《权责清单》和《负面清单》。对于现存行政事业单位出资企业综合评判其资产规模、产业发展、人员等情况，采取改制划转、注销清退等方式完成统一监管，发挥产业协同效应。二是加强政府对民营经济发展的支持和鼓励力度。支持企业申请认定国家高新技术企业，鼓励企业用足用好雏鹰-瞪羚-领军梯度培育政策，支持工业技术改造投资，支持壮大头部企业。建立重点培育上市企业资源库，支持符合条件的民营企业上市挂牌，优化金融支持民营企业政策，持续扩大“两金增信”“三家风险”“生猪贷”金融创新覆盖面，充分发挥重点项目融资撮合机制，线上“津心融”等融资平台“接单”“抢单”，线下金融机构快速响应对接。打造“暖企驿站”2.0 版本，搭建常态化政企互通平台，完善“暖企驿站”工作机制，进一步提升服务效能，切实解决企业发展困难，推动民营经济高质量发展进程。

## （六）厚植乡村振兴发展优势，推动宁河乡村振兴再上新台阶

把产业兴旺作为基础支撑，把共同富裕作为根本追求，奋力推进宁河区乡村全面振兴。

一是组织开展好 2023 年天津宁河七里海半程马拉松赛事、中国农民丰收节、中国七里海香蟹节等活动，叫响七里海生态旅游品牌，全面开启“稻香话丰年”旅游季，重点围绕乡村振兴突破点，以点带面推动农文旅融合发展。坚持以文

塑旅、以旅彰文，用足用好历史文化、红色文化、民俗文化等资源，围绕“一海、一林、一镇、一故居，一河、一岛、一阁、一甑乡”八个农文旅融合发展组团，推进实施百村万户精品民宿打造，为农文旅融合发展提供线路、点位、民宿等基础支撑。二是紧紧围绕“农业强国”目标任务，加快推进宁河特色农业发展。抓好“3523”任务举措，利用三年时间，打造小站稻、七里海河蟹和生猪三大产业的全产业链，实现“米上牌”“蟹上环”“猪上市”，形成以“稻、猪、蟹”为“三驾马车”的产业布局，叫响“宁河米仓 美食天堂”区域品牌。打造水稻文化产业园、宁河特色水产产业园、国家级原种猪场产业园、果蔬生鲜产业园、预制菜产业园5大产业园，新建20家重点龙头企业和新型农业经营主体，建成30个乡村振兴先行村。三是科学制定种业强区创建方案，按照政府引导、市场主导、多渠道筹集资金原则，积极发挥市区两级地方财政奖补资金撬动作用，引导各类社会资金、金融资本投入项目建设，聚焦生猪、水稻、淡水鱼、七里海河蟹、蔬菜等优势种业，打造集育种、科研、推介、科普于一体的种业高质量发展示范区，持续增强品种创新力、市场竞争力和种源供给能力，建设京津冀地区乃至全国知名种业高地。

**（七）撬动绿色发展的新支点，助推宁河区绿色低碳发展市场化转型**

围绕低碳宁河、美丽宁河目标，扎实推进绿色转型、绿色崛起，全力构建宜居宜业的绿色生态体系。

一是支持引导企业纳入碳交易试点建设范围，做好为企业服务，开展现场专项帮扶，强化能力建设，组织重点排放单位碳排放能力建设培训。推动能源消费低碳化，促进化石能源清洁高效利用，提高可再生能源应用比重，积极推进需求侧响应工作，持续增加需求侧响应能力，提升工业电气化水平。探索“互联网+”绿色制造新模式，深化重点行业和领域技术改造，加快数字化、智能化、绿色化转型。二是深入挖掘地方生态资源特色、历史文化特色，因地制宜探索生态产品价值实现路径。拓展生态产品价值实现模式，大力发展战略生态农业，扎实推进小站稻振兴，实施无公害畜牧业养殖、水稻种植、高端苗木花卉、高端观赏鱼养殖、农业观光旅游，发展林下经济，加大乡村领域招商引资力度，不断挖掘具有文旅开发价值的项目点位，推动农文旅融合项目落地。三是充分利用国家、地方“双碳”补贴和鼓励政策资金，拓宽项目资金渠道。加快完善政府主导、部门协作配合、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，积极与市级部门对接，探索构建行政区域或湿地等特定地域单元生态产品价值评价体系。加强市场信息共享和产销对接，充分利用特色生态产品交易中心、展会平台开展生态农产品推介，组织开展生态产品线上云交易、云招商。

#### （八）推动民生重点领域均衡发展，推动优质公共服务资源惠及更多群众

全力推进就业、教育、医疗、社会救助、养老等民生重点领域项目建设，补齐民生短板，增进民生福祉，让经济社

会发展成果惠及百姓。

一是强化政府责任，以经济发展扩大就业规模，精准引进和发展吸纳就业能力强、岗位需求多元的企业和产业，持续优化就业创业政策体系，同步推进产业结构升级和就业扩面提质。引导劳动力通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等多种形式实现灵活就业，鼓励返乡人员自主创业带动就业。

二是坚持均等化、普惠性、便捷化方向，着力促进基础教育普及普惠发展。充分挖掘幼儿园托育潜能，引导条件允许的特别是学位空余的幼儿园延伸开展托育服务。加强对幼儿园教学工作的监督指导，实施幼小科学有效衔接专项行动。在“调结构”“优布局”上下功夫，在城区新增人口、流动人口集中区域和小城镇规划建设区域等，规划建设一批新的基础教育项目，推进基础教育高质量发展。加快推动碧桂园幼儿园、红磡和院幼儿园、北淮淀示范镇2所幼儿园等小区配套幼儿园、潘庄镇魁星街幼儿园小区配套幼儿园接收运营工作。持续深化办学模式改革，探索实施集团化办学新模式，加快建设培育一批办学水平高、教育质量好的教育集团，增加优质教育学位供给。加快教育重点项目建设，进一步补齐我区基础教育学位缺口，实现基础教育扩容提质，努力满足城乡学生对优质教育资源的需求。全面实施时代新人铸魂工程、“大思政课”建设工程，推进大中小学思想政治教育一体化，把立德树人融入思想道德、文化知识、社会实践教育各环节，强化中华优秀传统文化教育。提高网络育人能力，推

动思政工作传统优势同信息技术深度融合。开展学生体质强健计划、美育浸润计划，实施劳动习惯养成计划、学生心理健康促进行动，促进学生身心健康、全面发展。开展青少年读书行动，引导学生爱读书、善读书、读好书。完善“三全育人”格局，引导学生坚定听党话、跟党走。深度对接宁河区产业体系发展需求，打造职业教育新增长极，探索构建纵向贯通、横向融通的网络体系与机制设计。

**三是加快优化区域医疗卫生资源配置，完善医疗卫生服务体系，构建形成多层次医疗保障体系。**以紧密型医共体建设为契机，提升基层服务能力，统筹解决乡村医生及村卫生室发展问题，在紧密型医共体范畴内全面推行一体化服务，实现医保联网，逐步完善区、镇、村三级医疗服务体系。逐步推动基层胸痛救治单元、卒中救治单元建设工作。提高医共体家庭医生签约服务率，实行“3+1+N”模式，提升家医签约履约质量，服务百姓健康。推动中医医疗集群建设，开展名医堂建设、“两专科一中心”建设工作。开展适宜技术培训、科普宣传工作，规范传播中医药养生保健知识，正确引导市民了解中医药、使用中医药，提升宁河区中医药健康服务水平。

**四是落实救助政策，健全分类分层精准救助。**进一步完善“发点球”式救助、市社会救助基金会转介等救助方式。突出普惠性、基础性、兜底性，确保兜底保障不漏一人、不落一人，做好低保、低收入家庭、特困供养人员、残疾人两项补贴救助资金统计发放工作。提高基层工作人员办理效能，

强化监督指导和部门间信息比对，严肃救助对象动态复审机制，落实落细各项救助政策，坚持“急事急办、急事快办”，将快速反应机制落到实处，做到早发现、早干预、早救助。加强救助政策宣传力度，提高群众知晓度，兜住兜牢基本民生底线。

五是实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。通过培育扶持和引入专业化机构，为乡村、社区和居家老人提供多样化、多层次的养老服务。深入推进养老机构公建民营、民办公助等改革，加强养老院管理，提高养老服务质量和水平。构建农村老年人关爱服务网络，落实分散供养特困老人、农村留守老人等重点老年群体定期巡访制度。整合农村土地资源，扩展老年人健身锻炼、休闲娱乐空间。