宁河区财政局向社会各界征求意见

为进一步健全我区国有资本经营预算制度体系，我局草拟了《天津市宁河区区级国有资本经营预算编报试行办法（征求意见稿）》，为进一步扩大社会参与度，促进我区国有企业健康快速发展，现面向全社会公开征求意见建议，现将有关事项公告如下：

1. 征集时间

即日起至2021年6月8日止。

1. 征集内容

对《天津市宁河区区级国有资本经营预算编报试行办法（征求意见稿）》的意见建议。

1. 参与方式
2. 电子邮件。请将电子邮件发送至邮箱：nhqczj03@tj.gov.cn(标题请注明：天津市宁河区区级国有资本经营预算编报建言献策)。
3. 信函。请将书面意见寄送至宁河区财政局（宁河区光明路62号，邮编301500）。

欢迎社会各界踊跃参与、畅所欲言，为宁河区做强做大做优国有资本建言献策，我们将认真梳理汇总所有意见，并在试行办法中参考吸纳。

2021年5月24日

天津市宁河区区级国有资本经营预算

编报试行办法

**(征求意见稿)**

**第一章 总则**

第一条 为进一步规范我区区级国有资本经营预算编报工作，根据《中华人民共和国预算法**》、财政部《关于做好地方国有资本经营预决算编报工作的通知》（财企〔2011〕441号）、《关于印发〈中央国有资本经营预算编报办法〉的通知》（财预〔2017〕133号）、天津市人民政府《关于我市市属企业试行国有资本经营预算的意见》（津政发〔2010〕54号）及《天津市人民政府办公厅关于我市深化预算管理制度改革的实施意见》（津政办发〔2015〕93号）、《市财政局市国资委关于印发天津市市属企业国有资本收益收缴管理暂行办法的通知》（津财资〔2019〕160号）等规定，参照《天津市财政局<关于印发天津市市级国有资本经营预算编报试行办法>的通知》（津财资〔2020〕41号）制定本办法。**

第二条 本办法适用对象为区国资委及其他代表区人民政府履行出资人职责的机构、部门（以下称区级预算单位）监管（所属）的国家出资企业。

第三条 区财政局为区级国有资本经营预算的主管部门，负责审核区级预算单位预算建议草案,并编制区级国有资本经营预算草案。各区级预算单位负责审核其监管（所属）企业预算收支计划，并汇总编制本单位国有资本经营预算建议草案。各区级预算单位监管（所属）企业负责测算和申报本企业国有资本经营预算收支计划，并报各区级预算单位审核。

第四条 区级国有资本经营预算由预算收入和预算支出组成。国有资本预算应当按照收支平衡的原则编制，以收定支，不列赤字。

**第二章 收支范围**

第五条 区级国有资本经营预算收入是指区级预算单位监管（所属）企业上交，纳入区级国有资本经营预算管理的国有资本收益，主要包括：

（一）利润收入，即国有独资企业按规定应当上交国家的税后利润。

（二）股利、股息收入，即国有控股、参股企业国有股权（股份）享有的股利、股息收入。

（三）产权转让收入，即国有产权（含国有股份）转让取得的收入。

（四）清算收入，即国有独资企业清算收入（扣除清算费用）和国有控股、参股企业国有股权（股份）分享的清算收入（扣除清算费用）。

（五）其他国有资本经营收入。

第六条 区级国有资本经营收入预算，由区财政局组织区级预算单位根据其监管（所属）企业年度盈利情况和国有资本收益收取办法有关政策规定，以及以前年度结余结转资产等测算编制。

第七条 区级国有资本经营支出预算，由区财政局根据预算收入测算情况以及上年结转收入情况确定，并组织有关区级预算单位细化编制。

第八条 区级国有资本经营预算支出应当服务于本区发展战略目标，除调入一般公共预算外，主要用于以下方面：

（一）解决国有企业历史遗留问题及相关改革成本支出。主要支持企业剥离国有企业办社会职能、解决国有企业存在的体制性机制性问题和弥补国有企业改革成本等方面。

（二）国有企业资本金注入。主要采取向企业和产业投资基金注资的方式，引导其更好地服务于国家及区委区政府战略决策，将国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。

（三）其他支出。

区级国有资本经营预算支出方向和重点，应当根据国家宏观经济政策需要、区委区政府决策部署以及不同时期国有企业改革发展任务适时调整。

**第三章 编报内容与程序**

第九条 区财政局于每年7月起，按照中央、市、区有关国企改革精神和国有资本预算相关政策要求，印发区级国有资本经营预算编报通知，开始下一年度区级国有资本经营预算编制工作，各区级预算单位根据区财政局通知要求，组织其监管（所属）企业进行编报。

第十条 企业根据有关编报要求，编制本企业国有资本经营预算收支计划建议，并于每年8月底以前报区级预算单位，同时抄报区财政局。其中：

（一）国有资本经营预算收入计划建议

根据企业截至编制日的经营状况和年度经营目标进行分析，预测年度经营业绩，并根据《天津市宁河区区属企业国有资本收益收缴管理暂行办法》编制。

（二）国有资本经营预算支出计划建议

1.解决国有企业历史遗留问题及相关改革成本支出计划建议，根据相关专项资金管理办法编制。

2.国有企业资本金注入计划建议，根据中央、市、区有关要求，结合区级预算单位具体工作部署和企业章程、发展战略规划、投融资计划等编制。

第十一条 企业编制的国有资本经营预算收支计划建议包括以下内容:

（一）收支计划文本

1.企业基本情况。

2.收入计划概述，包括年度预算收入预计情况及增减原因分析。

3.支出计划概述，包括政策依据、支出规模、资金筹集方案、承担主体、实施方案和要实现的政策目标等。

3.支出绩效目标，包括实施期（年度）绩效目标及指标设置情况等。

4.企业认为需要说明的其他内容。

（二）区属企业国有资本经营预算表

1.区属企业国有资本收益预测表（附件1-1），反映企业预计上缴国有资本收益情况；

2.区属企业国有资本经营预算支出表（附件1-2），反映企业按功能分类和经济分类（资本性支出、费用性支出及其他支出，下同）的国有资本经营预算支出安排情况；

3.区属企业国有资本经营预算支出明细表（附件1-3），反映企业国有资本经营预算支出明细情况；

4.区属企业国有资本经营预算支出计划绩效目标表（附件1-4），反映实施期以及年度支出计划绩效目标设置情况。

第十二条 区级预算单位对其监管（所属）企业编报的国有资本经营预算收支计划建议进行审核汇总，并编制本单位国有资本经营预算建议草案，于每年9月15日前报区财政局。

第十三条 区级预算单位编制的国有资本经营预算建议草案包括以下内容：

（一）编制报告

1.所监管（所属）企业的整体情况简介（包括企业户数、经营状况、行业分布和企业国有资本经营状况等）；

2.预算编制的组织及企业编报情况；

3.预算编制的说明及依据，对企业收支计划和支出绩效目标的审核、调整情况，以及据此形成的国有资本经营预算支出绩效目标设置情况;

4.年度预算收支规模，以及功能分类、经济分类情况。

（二）区级预算单位国有资本经营预算表

1.区级预算单位国有资本经营预算收入表（附件2-1），反映预算单位国有资本经营预算收入汇总情况；

2.区级预算单位国有资本经营预算收入明细表（附件2-2），反映预算单位所监管（所属）企业国有资本经营预算收入明细情况；

3.区级预算单位国有资本经营预算支出表（附件2-3），反映区级预算单位监管（所属）企业国有资本经营预算支出按功能分类和经济分类汇总情况；

4.区级预算单位国有资本经营预算支出明细表（附件2-4），反映区级预算单位监管（所属）企业国有资本经营预算支出明细情况；

5.区级预算单位国有资本经营预算支出绩效目标表（附件2-5），反映区级预算单位对监管（所属）企业国有资本经营预算支出计划绩效目标的审核调整情况。

第十四条 根据国家宏观调控目标，结合区委、区政府确定的重点发展战略、国有企业历史遗留问题解决进程、国有资本布局调整要求，区财政局对区级预算单位报送的预算初步安排建议进行审核，结合绩效目标审核意见和以前年度绩效评价结果，按照“量入为出、收支平衡”的原则，将预算控制数下达给区级预算单位。

第十五条 区级预算单位根据区财政局下达的预算控制数，结合其监管（所属）企业的经营情况、历史遗留问题解决及改革发展进程等，对本单位预算建议草案进行调整后，再次报送区财政局。

第十六条 区财政局根据区级预算单位上报的国有资本经营预算建议草案，编制区级国有资本经营预算草案。

第十七条 区级国有资本经营预算草案包括以下内容：

（一）编制说明

1.预算编制的指导思想和重点；

2.预算编制范围；

3.预算编制情况说明，包括收支预算总体情况和收入、支出预算具体编制说明；

4.其他需要说明的事项。

（二）区级国有资本经营预算表

1.区级国有资本经营预算收支总表（附件3-1），反映区级国有资本经营预算收支汇总情况；

2.区级国有资本经营预算收入表（附件3-2），反映区级国有资本经营预算收入情况；

3.区级国有资本经营预算支出表（附件3-3），反映区级国有资本经营预算科目支出按功能分类和经济分类汇总情况；

4.区级国有资本经营预算支出明细表（附件3-4），反映区级国有资本经营预算支出明细情况；

5.区级国有资本经营预算支出绩效目标批复表（附件3-5），反映审核调整后的支出绩效目标设置情况。

第十八条 区财政局于每年12月份将区级国有资本经营预算草案报区政府审批；经区政府批准后，随年度预算草案报区人大财政经济委员会初步审查后，提交区人民代表大会审议。

第十九条 区财政局应在区人民代表大会审议批准区级国有资本经营预算后20日内向区级预算单位批复。区级预算单位应当在接到区财政局批复的本单位预算后15日内向其监管（所属）企业批复预算。

第二十条 区级预算单位及其监管（所属）企业的国有资本经营预算支出应当按照批复的预算支出科目、项目和数额执行，在预算执行中因收入变化等原因确需作出调整的，必须按照程序报批。

**第四章 附则**

第二十一条 区级国有资本经营预算按财政年度编制，自公历1月1日至12月31日。

第二十二条 本办法自发布之日起施行，执行期至2025年6月15日，由区财政局负责解释。

附件：1.区属企业国有资本经营预算表

2.区级预算单位国有资本经营预算表

3.区级国有资本经营预算表